

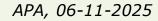






Enquadramento e introdução ao novo Regulamento Europeu dos VFV

Paula Cunha
Divisão de Fluxos Específicos e Mercado de Resíduos
paula.cunha@apambiente.pt



ÍNDICE DA APRESENTAÇÃO

- 1. Objetivos
- 2. Enquadramento europeu
- 3. Fragilidades do Eco-design e conteúdo reciclado
- 4. Problemas na Rastreabilidade, Governança e Âmbito
- 5. Exportação de veículos usados
- 6. O que o novo Regulamento propõe?
- 7. Menos impacto, mais responsabilidade
- 8. Principais alterações
- 9. Envolvimento das entidades públicas
- 10. Convite à participação









Objetivos desta sessão



- Promover o debate técnico sobre o novo regulamento europeu dos VFV.
- Refletir sobre os desafios e as oportunidades ao longo de todo o processo, desde o produtor até ao tratamento.



- Identificar as problemáticas críticas:
 - Rastreabilidade
 - Metas de valorização



- Responsabilidade alargada do produtor
- Reforçar a articulação institucional e a escuta ativa dos operadores.







Enquadramento europeu



Novo Regulamento Europeu dos VFV

- Inserido na Estratégia Europeia para a Economia Circular e nos compromissos do Pacto Ecológico Europeu
- Surge como resposta às várias necessidades críticas e fragilidades identificadas na aplicação das Diretivas anteriores (Diretiva VFV 2000/53/CE e Diretiva 3RTA 2005/64/CE)











Fragilidades do Eco-design e conteúdo reciclado

Eco-design e Conteúdo Reciclado

- × Não houve melhoria no design ecológico
- × Não houve aumento do conteúdo reciclado





Materiais reciclados

- ▼ Reduzida qualidade
- ▼ Baixa quantidade

Importações

Dependência crescente

Outros problemas Complexa combinação de falhas regulamentares e de mercado interrelacionadas, nas fases de design, produção e fim de vida



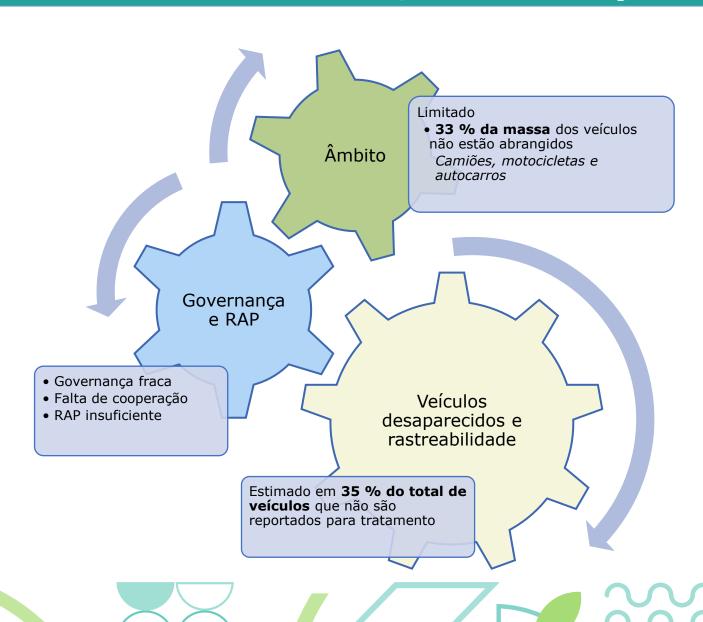








Problemas na Rastreabilidade, Governança e Âmbito



Exportação de veículos usados

Exportação não regulamentada

A UE é o maior exportador mundial de veículos usados



Ausência de critérios claros e juridicamente vinculativos para distinguir um veículo usado de um VFV

Consequências ambientais e segurança

A exportação de veículos usados de baixa qualidade (tipicamente sem certificado de inspeção válido, com mais de 15 anos, ou que não cumprem com as normas em vigor) leva:

- ao aumento das taxas de fatalidade
- a altos níveis de poluição
- à perda de fontes de materiais secundários







O que o novo Regulamento propõe?

Para abordar estas necessidades, os objetivos específicos da proposta incluem:

- Design circular tornar o design e a produção mais circulares.
- Usar conteúdo reciclado usar mais conteúdo reciclado de plásticos, aço, alumínio e Matérias-Primas Críticas em veículos novos.
- Tratar melhor melhorar a qualidade do tratamento e manter o valor.
- Abranger mais veículos estender o âmbito para cobrir motocicletas, autocarros, camiões e reboques.
- RAP fornecer incentivos harmonizados para aumentar a recolha, melhorar o tratamento de resíduos e aumentar a cooperação.
- Recolher mais evitar que os veículos "desapareçam"









Menos impacto, mais responsabilidade

Este regulamento

- Tem como objetivo reduzir o impacto ambiental dos veículos ao longo do seu ciclo de vida
- Irá substituir a Diretiva 2000/53/CE por uma norma de aplicação direta
- Implicará adaptações técnicas, legais e operacionais para todos os intervenientes

Principais alterações



Estabelecimento de metas obrigatórias de reutilização, reciclagem e incorporação de plástico reciclado.



Alargamento do âmbito de aplicação a veículos pesados e categorias profissionais.



Reforço da responsabilidade alargada do produtor.



Introdução do passaporte digital do veículo.



Reforço da rastreabilidade e da fiscalização.









Envolvimento das entidades públicas

Responsabilidades partilhadas

- ❖ Coordenação técnica e regulamentar
- ❖ Promover o diálogo técnico com entidades gestoras, operadores e autoridades
- ❖ Facilitar a adaptação progressiva e proporcional
- ❖ Fiscalização ambiental e administrativa
- Promoção da conformidade e rastreabilidade







Convite à participação

Contamos com o vosso contributo:

- > identificar soluções práticas
- > propor melhorias
- > reforçar a confiança institucional

A transição para o novo regulamento exige colaboração, inovação e compromisso partilhado

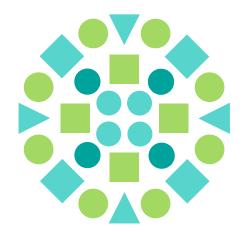




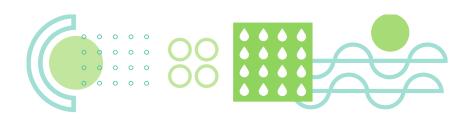












OBRIGADO

apambiente.pt



Fluxos Específicos de Resíduos Regulamento de veículos e VFV

Mafalda Mota DFEMR



Enquadramento legal

Diretiva Quadro de Resíduos •O Regime Geral da Gestão de Resíduos (Anexo I do Decreto-Lei n.º 102-D/2020, de 10 de dezembro) elenca um conjunto de princípios a que deve obedecer o licenciamento das atividades reguladas. O princípio da responsabilidade alargada do produtor tem como pressuposto que os custos da gestão de resíduos resultantes da produção e descarte de um determinado produto devem ser suportados pelo respetivo produtor. Tal princípio é uma concretização do princípio do poluidor-pagador na área da gestão de resíduos.

Diretivas Comunitárias

- <u>Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro</u> (UNILEX), que estabelece o regime jurídico a que fica sujeita a gestão dos fluxos específicos de resíduos sob a égide do principio da responsabilidade alargada do produtor.
- Decreto-Lei n.º 78/2021, de 24 de setembro, relativo aos produtos de plástico de utilização única.

Regulamento (UE) 2023/1542 • Relativo às baterias e respetivos resíduos, que altera a Diretiva 2008/98/CE e o Regulamento (UE) 2019/1020 e revoga a Diretiva 2006/66/CE.

Regulamento (UE) 2025/40

• Relativo a embalagens e resíduos de embalagens, que altera o Regulamento (UE) 2019/1020 e a Diretiva (UE) 2019/904 e que revoga a Diretiva 94/62/CE.

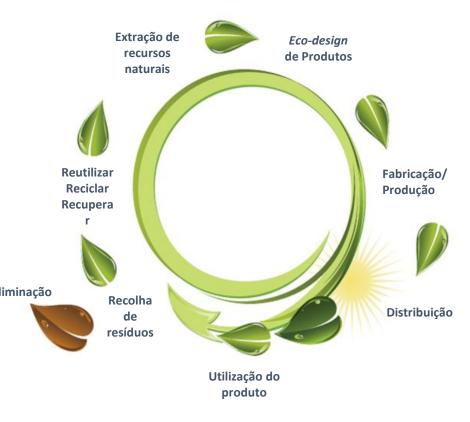




Responsabilidade alargada do produtor

O que é a Responsabilidade Alargada do Produtor (RAP)?

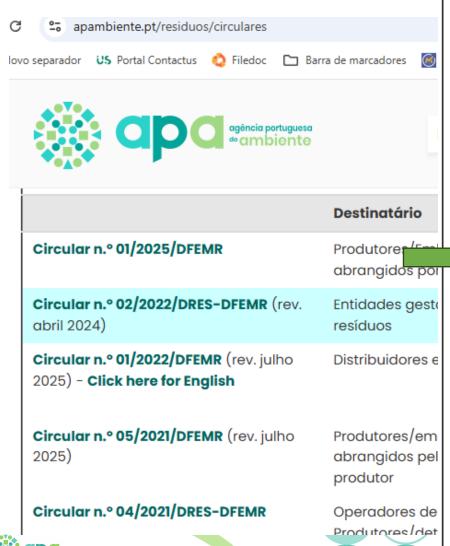
 \mathbf{O} princípio da responsabilidade alargada do produtor confere ao produtor do bem/produto <u>responsabilidade</u> <u>por</u> <u>significativa</u> parte uma dos impactes ambientais produtos ao dos seus longo do seu ciclo de vida Eliminação de produção, (fases comércio, consumo e pósconsumo).



Concretamente, e de acordo com o Regime Geral de Gestão Resíduos de consiste em "atribuir, total ou parcialmente, física e ou financeiramente, ao produtor produto do responsabilidade pelos impactes <u>ambientais</u> e pela produção de resíduos decorrentes do produtivo da processo utilização posterior dos respetivos produtos, bem como da sua gestão quando atingem o final de vida".

UNILEX

Responsabilidade Alargada do Produtor – A quem se aplica?





Circular n.º 01/2025/DFEMR V1.0

CIRCULAR n.º 01/2025/DFEMR

Responsabilidade alargada do produtor

Data: 1 de setembro de 2025

Destinatário: Produtores/Embaladores de produtos abrangidos por fluxos específicos de resíduos

Enquadramento Legal: Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro, na sua redação atual

O que é a responsabilidade alargada do produtor?

A Responsabilidade Alargada do Produtor (RAP) determina que o operador económico que coloca o produto no mercado é responsável pelos impactes

UNILEX - diploma original e alterações



Decreto-lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro	Estabelece o regime jurídico a que fica sujeita a gestão dos fluxos específicos de resíduos sob a égide do principio da responsabilidade alargada do produtor.	
Lei n.º 69/2018, de 26 de dezembro	Sistema de incentivo à devolução e depósito de embalagens de bebidas em plástico, vidro, metais ferrosos e alumínio (Primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro, relativo ao Regime Unificado dos Fluxos Específicos de Resíduos).	
Lei n.º 41/2019, de 21 de junho	Elimina o prazo para o desmantelamento dos veículos em fim de vida nos centros de abate (segunda alteração ao Decreto- Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro).	
Decreto-Lei n.º 86/2020, de 14 de outubro	Transpõe diversas diretivas relativas aos veículos em fim de vida e à restrição da utilização de determinadas substâncias perigosas em equipamento elétrico e eletrónico (terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro).	
Decreto-Lei n.º 102-D/2020, de 10 de dezembro	Aprova o regime geral da gestão de resíduos, o regime jurídico da deposição de resíduos em aterro e altera o regime da gestão de fluxos específicos de resíduos, transpondo as Diretivas (UE) 2018/849, 2018/850, 2018/851 e 2018/852.	
Lei n.º 52/2021, de 10 de agosto	Alteração, por apreciação parlamentar, ao Decreto-Lei n.º 102 -D/2020, de 10 de dezembro, que aprova o regime geral da gestão de resíduos, o regime jurídico da deposição de resíduos em aterro e altera o regime da gestão de fluxos específicos de resíduos, transpondo as Diretivas (UE) 2018/849, 2018/850, 2018/851 e 2018/852.	
Decreto-Lei n.º 9/2021, de 29 de janeiro	Aprova o Regime Jurídico das Contraordenações Económicas.	
Declaração de Retificação n.º 3/2021, de 21 de janeiro	Retifica o Decreto-Lei n.º 102-D/2020, de 10 de dezembro, do Ambiente e Ação Climática, que aprova o regime geral da gestão de resíduos, o regime jurídico da deposição de resíduos em aterro e altera o regime da gestão de fluxos específicos de resíduos, transpondo as Diretivas (UE) 2018/849, 2018/850, 2018/851 e 2018/852.	
Decreto-Lei n.º 11/2023, de 10 de Fevereiro	Procede à reforma e simplificação dos licenciamentos ambientais.	
Decreto-Lei n.º 106/2023, de 17 de Novembro	Altera o anexo xvi do Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro.	
Decreto-Lei n.º 24/2024, de 26 de março	Altera os regimes da gestão de resíduos, de deposição de resíduos em aterro e de gestão de fluxos específicos de resíduos sujeitos ao princípio da responsabilidade alargada do produto.	
Decreto-Lei n.º 34/2024, de 17 de maio	Altera o regime de licenciamento do sistema de depósito e reembolso de embalagens de bebidas não reutilizáveis, alterando o Decreto-Lei n.º 152-D/2017, de 11 de dezembro, e o Decreto-Lei n.º 24/2024, de 26 de março.	

Qual o âmbito de aplicação do Unilex?

Produtos e resíduos de autocuidados de saúde no domicílio.



Pilhas e acumuladores colocados no mercado, independentemente da sua forma, volume, peso, materiais constituintes ou utilização, e respetivos resíduos;



▶ Embalagens colocadas no mercado, independentemente de serem utilizadas ao nível doméstico, industrial, agrícola, do comércio ou dos serviços, ou do material de que são feitas, e ainda aos resíduos dessas embalagens suscetíveis de recolha e tratamento pelos sistemas existentes ou a criar;



Pneus colocados no mercado e respetivos resíduos;



Equipamentos elétricos e eletrónicos colocados no mercado, classificados em 6 categorias, e respetivos resíduos;



Veículos e veículos em fim de vida, seus componentes e materiais, independentemente do modo como o veículo tenha sido mantido ou reparado e de estar equipado com componentes fornecidos pelo fabricante ou com outros componentes, como peças sobresselentes ou de substituição cuja montagem cumpra o disposto na legislação aplicável;



Mobílias colocadas no mercado, colchões e respetivos resíduos;



Oleos industriais lubrificantes de base mineral, aos óleos dos motores de combustão e dos sistemas de transmissão e aos óleos minerais para máquinas, turbinas e sistemas hidráulicos colocados no mercado e respetivos resíduos, bem como a outros óleos que, pelas suas características, lhes possam ser equiparados;



> Resíduos de construção e demolição



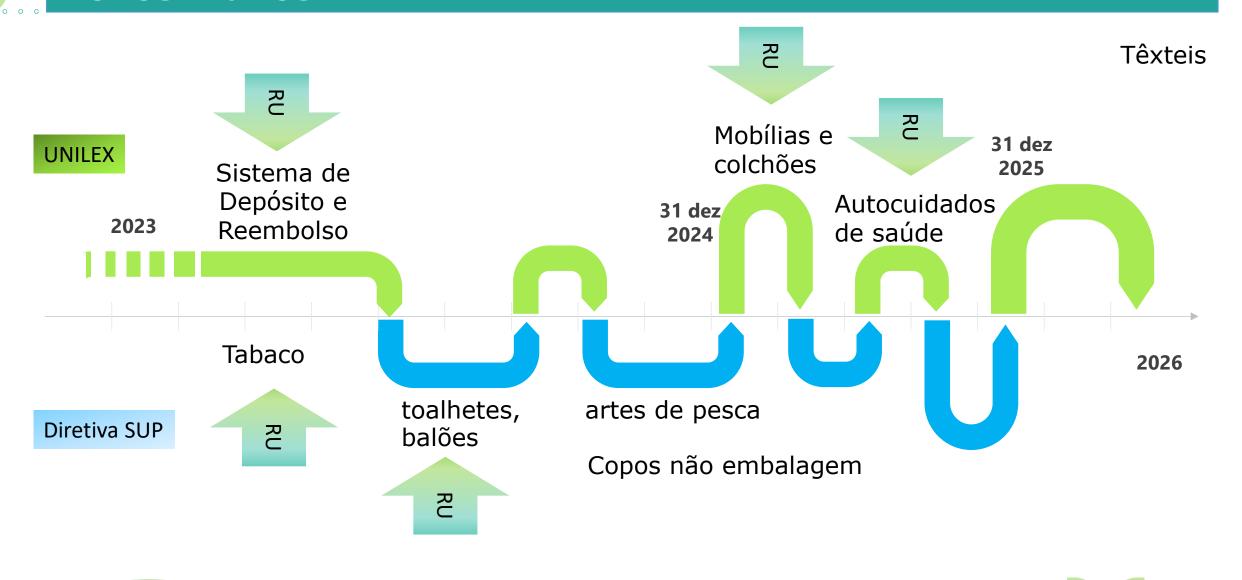
(regulamentados no RGGR)



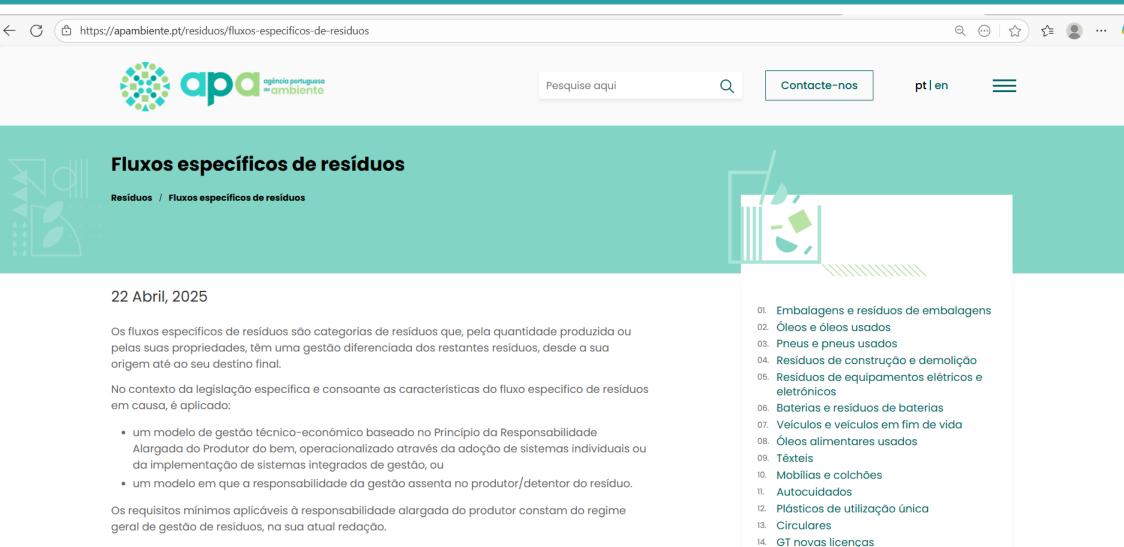




Novos Fluxos



Fluxos específicos de resíduos



Fluxos emergentes

16. Boletim informativo



A gestão por fluxos de resíduos semelhantes permite otimizar a utilização de métodos de

tratamento de resíduos e trabalhar oportunidades e desafios particulares de cada fluxo.





Entidades Gestoras

Resíduos de embalagens e copos de plástico não embalagem

SPV e NOVO VERDE e **ELECTRÂO**

ponto verde novoverde





Sistema de Depósito e Reembolso (SDR) de embalagens de bebidas de uso único, até três litros

SDR PORTUGAL

SDR PORTUGAL







Resíduos de embalagens de medicamentos e restos de medicamentos

Resíduos de embalagens de fitofarmacêuticos, sementes e biocidas, rações, fertilizantes

SIGERU

VALORMED

valorpneu

Pneus usados

Resíduos de Baterias

VALORPNEU

ELECTRÃO; ERP PORTUGAL; VALORCAR; EGMAIS









Resíduos de Equipamentos Elétricos e Eletrónicos

ELECTRÃO; ERP PORTUGAL







Óleos lubrificantes usados

SOGILUB

Sogilub

valorcar

Veículos em fim de vida

VALORCAR

Produtos do tabaco que contêm plástico

ÚNICO



Atualmente licenciada









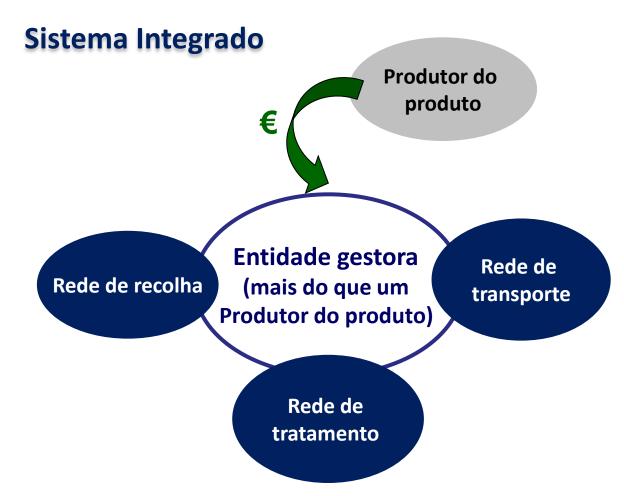


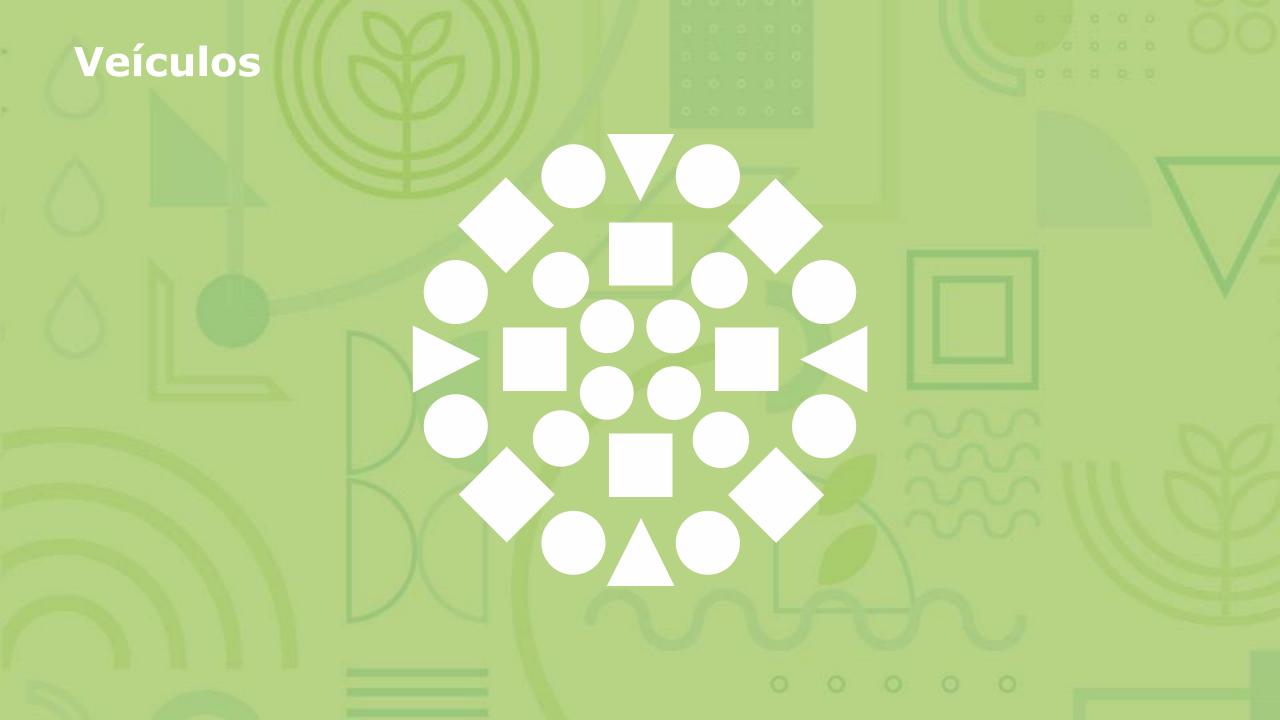


Sistemas integrados e sistemas individuais

• O que são?







Veículos

	Categorias de veículos
M1	Veículos concebidos e construídos para o transporte de passageiros com oito lugares sentados no máximo, além do lugar do condutor
M2	Veículos concebidos e construídos para o transporte de passageiros, com mais de oito lugares sentados além do lugar do condutor e uma massa máxima não superior a 5 t
м3	Veículos concebidos e construídos para o transporte de passageiros, com mais de oito lugares sentados além do condutor e uma massa máxima superior a 5 t
N1	Veículos concebidos e construídos para o transporte de mercadorias com massa máxima não superior a 3,5 t
N2	Veículos concebidos e construídos para o transporte de mercadorias com massa máxima superior a 3,5 t mas não superior a 12 t
N3	Veículos concebidos e construídos para o transporte de mercadorias com massa máxima superior a 12 t
3 rodas, excluindo triciclos a motor	Veículos a motor de três rodas, com exclusão dos triciclos a motor
2 e 3 Rodas	Veículos a motor de 2 e 3 rodas
Quadriciclos	Veículo dotado de quatro rodas
Outras categorias	Veículos que não se enquadrem em nenhuma das opções anteriores





Definições

Artigo 3.º

Definições

vvv) "**Veículo**" qualquer veículo classificado nas **categorias M1 ou N1**, definidas no anexo ii ao Decreto-Lei n.º 16/2010, de 12 de março, bem como os **veículos a motor de três rodas** definidos no Decreto-Lei n.º 30/2002, de 16 de fevereiro, na sua redação atual, com exclusão dos triciclos a motor;

www) "VFV", veículo que, para além dos referidos na alínea anterior, constitui um resíduo de acordo com a definição constante do RGGR

mm) "Outros veículos", quaisquer veículos rodoviários, que nos termos do disposto no Decreto-Lei n.º 16/2010, de 12 de março, e no Decreto-Lei n.º 30/2002, de 16 de fevereiro, na sua redação atual, sejam classificados em categorias diferentes das incluídas na definição de veículo constante da alínea aaaa)

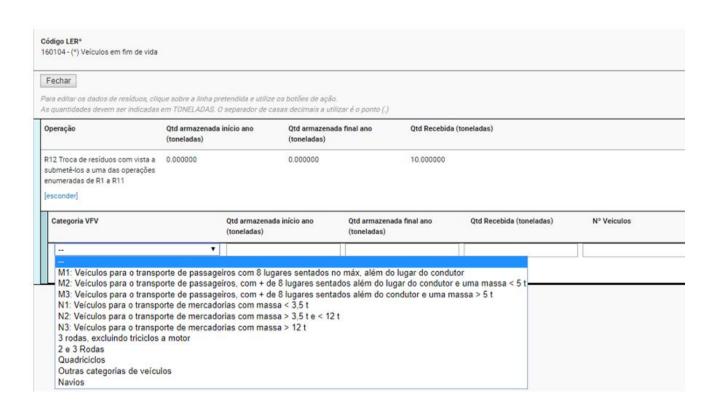




Definições

O UNILEX <u>não se aplica</u> a embarcações, nem a aeronaves nem a comboios

A RAP aplica-se a M1, N1 e a 3 rodas, excluindo triciclos a motor









Definições

Âmbito da responsabilidade alargada do produtor

Veículos a motor:

- veículos passageiros máx. 9 lugares
- veículos mercadorias peso máx. carga 3,5 t
- veículos de 3 rodas com exclusão dos triciclos a motor

triciclos a motor

As disposições não abrangidas pela responsabilidade alargada do produtor são aplicáveis a todos os veículos a motor

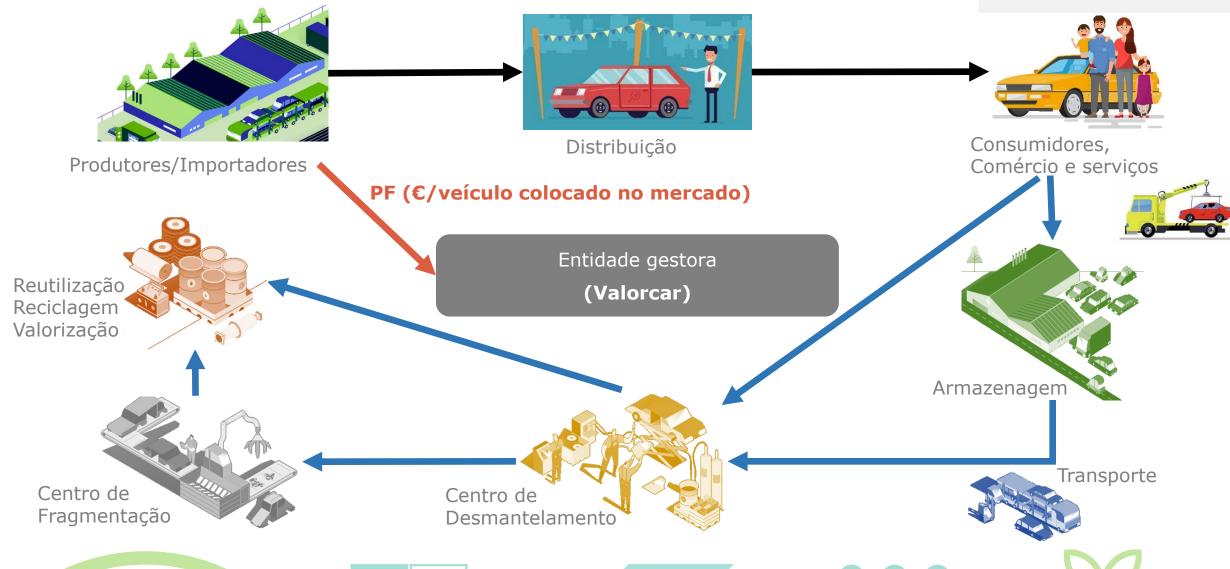
(Decreto- Lei n.º 16/2010, de 12 de março, e Decreto-Lei n.º 30/2002, de 16 de fevereiro)





Gestão de VFV - Sistema Integrado







Contexto e objetivos

- Substitui as Diretivas 2000/53/CE e 2005/64/CE
- Cria um quadro único e diretamente aplicável na EU
- Visa:
 - Integrar requisitos de circularidade desde a fase de conceção dos veículos;
 - Assegurar a reutilização, reciclagem e recuperação de materiais;
 - Reforçar a responsabilidade alargada do produtor (RAP);
 - Regular a exportação de veículos usados e o tratamento ambientalmente correto dos VFV.





Âmbito de aplicação alargado

- Abrange não só veículos M1 (ligeiros de passageiros) e N1 (ligeiros comerciais), mas também:
 - Veículos L (L1e-L7e) motociclos e veículos ligeiros de mobilidade;
 - Veículos pesados M2, M3, N2, N3 e reboques (O);
 - Veículos de uso especial, com aplicação faseada (36 a 60 meses após entrada em vigor).

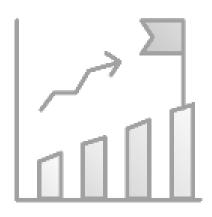




Requisitos de circularidade no design

• Metas mínimas:

- 85 % reutilizável/reciclável
- 95 % reutilizável/recuperável



• Requisitos:

- Facilitar desmontagem de baterias e motores
- Reduzir substâncias perigosas (chumbo, mercúrio, cádmio, Cr VI)
- Promover uso de materiais reciclados (aço, alumínio, magnésio, metais raros)





Estratégia de circularidade

Cada fabricante deve elaborar uma estratégia de circularidade por categoria de veículo*:

- Define ações de conceção, utilização de materiais, cooperação com operadores de tratamento e inovação;
- Submetida à autoridade de homologação e à Comissão Europeia;
- Atualização obrigatória de 5 em 5 anos;
- Publicação pela Comissão (salvaguardando informações confidenciais).







^{*}Ainda em discussão se por "categoria de veículo" ou se por "empresa"

Conteúdo reciclado

- Declaração obrigatória de percentagem de materiais reciclados:
- Aço, alumínio, magnésio, metais raros (Nd, Dy, Pr, Tb, Sm, Co, Ni, B)

 Distingue resíduos pré-consumo e pósconsumo







Remoção e substituição de componentes

- Veículos devem ser concebidos de forma a permitir a remoção segura e não destrutiva de:
 - Baterias de veículos elétricos e de mobilidade ligeira (LMT);
 - Motores de tração elétrica;
 - Componentes críticos (imãs, cabos de cobre, fluidos, etc.);
- A informação técnica deve estar acessível a oficinas e operadores de tratamento.







Passaporte digital

Introduz o "Digital Circularity Vehicle Passport"

- Contém dados sobre:
 - Substâncias de preocupantes
 - Conteúdo reciclado
 - Instruções de manutenção e desmontagem

Acesso para autoridades, operadores e consumidores







Responsabilidade alargada do produtor

- Obriga produtores a:
 - Financiar recolha, despoluição e tratamento de VFV

 Registar-se nos sistemas nacionais de RAP

 Celebrar contratos com operadores autorizados







Exportação de veículos usados

 Regras para distinguir veículos usados e VFV

- Exportação só permitida se o veículo estiver em condições de circular
- Visa impedir exportações ilegais de VFV







Calendário de aplicação

- Entrada em vigor: 20 dias após publicação
- Aplicação:
 - 36 meses: M1 e N1
 - 60 meses: veículos pesados e L
 - 72 meses: requisitos de conceção (remoção/substituição)
 - 83 meses: relatório da Comissão sobre circularidade do setor





Principais atos complementares

Atos delegados e de execução:

- Metodologia de cálculo da reciclabilidade;
- Conteúdo da estratégia de circularidade;
- Especificações do passaporte digital;
- > Regras de projeto para desmontagem e substituição;
- Procedimentos de homologação e verificação.





Comparação

Tema	Regime Atual	Novo Regulamento
Âmbito de aplicação	Apenas M1 e N1	Inclui L, pesados, reboques e especiais
Circularidade no design	Requisitos genéricos	Metas obrigatórias verificadas na homologação
Materiais reciclados	Sem obrigação	Metas para plásticos , aço*, alumínio* e metais raros*
RAP	Cobertura parcial de custos	Financiamento integral e registo harmonizado
Exportação	Critérios pouco claros	Critérios legais vinculativos e controlo reforçado

^{*} As metas relativas ao **aço**, ao **alumínio** e aos **metais** raros permanecem indefinidas, sendo responsabilidade da **Comissão** delineá-las futuramente, com base em estudos de viabilidade.





Considerações

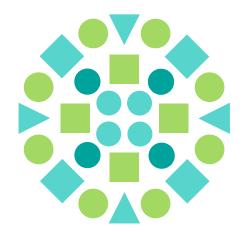
- Regulamento diretamente aplicável elimina divergências nacionais
- Regras de circularidade e eco-design obrigatórias
- Integra todas as categorias de veículos
- Passaporte digital de circularidade
- Reforço da responsabilidade alargada do produtor (RAP)
- Critérios de exportação e tratamento final muito mais rigorosos



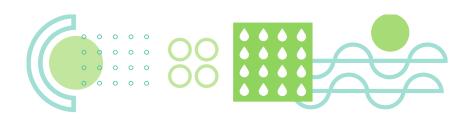












OBRIGADO

apambiente.pt