

# PLANO DE GESTÃO DOS RISCOS DE INUNDAÇÕES DA RH6- SADO E MIRA



JUNHO DE 2022





# FICHA TÉCNICA

# FICHA TÉCNICA

## Coordenação Geral Nacional

---

Nuno Lacasta  
José Pimenta Machado

---

## Coordenação Técnica Nacional

---

Maria Felisbina Quadrado  
Manuela Saramago

---

## ELABORAÇÃO DOS ESTUDOS DE BASE, DOCUMENTOS PARA CONSULTA PÚBLICA E RELATÓRIOS FINAIS

### Departamento de Recursos Hídricos

---

Maria Felisbina Quadrado *Coordenação e Gestão de Projeto*  
Manuela Saramago

---

Manuela Saramago *Desenvolvimento dos trabalhos de base*  
Alexandra Rodrigues *Elaboração de relatórios técnicos para*  
Ana Gonçalves *consulta pública*  
Ana Rita Moutinho *Produção de relatórios finais*  
Miguel Santos  
Paula Machado  
Paulo Salgueiro  
Teresa Ferreira

---

Fernanda Gomes *Colaboração e apoio geral*  
Ana Rita Lopes  
Ana Catarina Mariano  
Ana Telhado  
Ana Maria Miranda  
Paulo Fernandes  
Fernando Amaral  
Maria Natália Silva

---

### Administração da Região Hidrográfica do Alentejo

---

André Matoso  
Alice Fialho *Coordenação Geral a nível regional*

---

---

Alice Fialho	Desenvolvimento dos trabalhos de base Colaboração na elaboração de relatórios técnicos para consulta pública
Samuel Fernandes	
Sónia Mendes	
Maria João Rasga	
José Mendes	
José Manuel Soares	
João Paulo Encarnação	

---

Rui Sequeira	Colaboração e apoio geral
Marília Marques	
Ana Sofia Rodrigues	
Sandra Romão	
Maria do Rosário Forra	

---

### **Gabinete Segurança Barragens**

---

Paulo Buisson Castro	<i>Colaboração e apoio geral</i>
----------------------	----------------------------------

---

### **Departamento do Litoral e Proteção Costeira**

---

Maria João Pinto	<i>Colaboração e apoio geral</i>
Teresa Álvares	
José Proença	
Fernando Magalhães	
Celso Pinto	
Ricardo Guerreiro	
Joana Bustorff	

---

### **Departamento de Tecnologias e Sistemas de Informação**

---

Joaquim Pinto da Costa	<i>Colaboração e apoio em Tecnologias de Informação</i>
Marco Orlando	
Cristina Antunes	
Luis Baltasar	
Sofia Cunha	

---

### **Departamento de Comunicação e Cidadania Ambiental**

---

Francisco Teixeira  
Augusto Serrano  
Filipe Távora  
Carla Jorge  
Olga Graça  
Maria João Amaral

*Divulgação e participação pública*

---

**Entidades participantes no âmbito da CNGRI**

Carlos Mendes Elsa Costa	Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil
Cristina Garrett Margarida Castelo Branco	Direção Geral do Território
José Guilherme	Associação Nacional dos Municípios Portugueses
Dina Medeiros Renato Verdadeiro Sandra Mendes	Secretaria Regional dos Recursos Naturais dos Açores
Adelaide Valente João Aveiro	Secretaria Regional da Madeira

---

**EQUIPAS CONSULTORAS****AQUALOGUS****HIDROMOD**

Elaboração de cartografia específica sobre  
o risco de inundação para Portugal  
Continental

## AGRADECIMENTOS

*A todos os Departamentos e colegas da APA, I.P. não diretamente envolvidos nos trabalhos, mas que contribuíram com informação relevante para a sua elaboração.*

*Às instituições que, de forma ativa, disponibilizaram os seus recursos, dados e informação:*

Autoridade Nacional de Proteção Civil, Direção Geral do Território, EDP – Energias de Portugal, Direção Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural, Instituto de Conservação da Natureza e das Florestas, Turismo de Portugal, Direção Geral de Património Cultural, Instituto Nacional de Estatística, Laboratório Nacional de Engenharia Civil, Instituto da Mobilidade e dos Transportes, Administração dos Portos de Setúbal e Sesimbra e Administração de Sines e do Algarve, Direção Geral da Autoridade Marítima.

Câmaras Municipais da área de circunscrição territorial do Departamento de Administração de Região Hidrográfica do Alentejo, da APA, I.P, Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte.

*A todas as entidades e cidadãos que, no âmbito da consulta pública, participaram nas sessões e enviaram o seu contributo.*

## ÍNDICE

<b>1- INTRODUÇÃO .....</b>	<b>19</b>
1.1- ENQUADRAMENTO .....	20
1.2- QUADRO LEGAL .....	22
<b>2- CARACTERIZAÇÃO DA RH6 .....</b>	<b>25</b>
2.1- PRECIPITAÇÃO E ESCOAMENTO .....	26
2.2- MASSAS DE ÁGUA .....	28
2.3- OCUPAÇÃO DO SOLO E ÁREAS PROTEGIDAS .....	29
2.4- POPULAÇÃO E ATIVIDADES ECONÓMICAS .....	31
<b>3- CHEIAS E INUNDAÇÕES .....</b>	<b>35</b>
3.1 – REVISÃO DA AVALIAÇÃO PRELIMINAR DO RISCO DE INUNDAÇÕES .....	36
3.1.1- Critério para a Classificação da Severidade dos Impactos dos Eventos .....	37
3.1.2- Eventos de Inundação na RH6 .....	38
3.1.3- Síntese das ARPSI Identificadas na RH6.....	41
<b>4- REVISÃO DA CARTOGRAFIA DE ÁREAS INUNDÁVEIS E DOS RISCOS DE INUNDAÇÕES .....</b>	<b>44</b>
4.1- CARTOGRAFIA DE ÁREAS INUNDÁVEIS.....	45
4.2- CARTOGRAFIA DOS RISCOS DE INUNDAÇÕES .....	47
4.3 – IMPACTOS NAS ARPSI DA RH6 .....	49
4.4 – SÍNTESE DA CARTOGRAFIA DE RISCO .....	51
<b>6 – VULNERABILIDADE SOCIAL E AMBIENTAL NAS ARPSI .....</b>	<b>60</b>
6.1- VULNERABILIDADE SOCIAL .....	61
6.2- VULNERABILIDADE AMBIENTAL.....	64
<b>7- AVALIAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PROGRAMA DE MEDIDAS DO 1.º CICLO .....</b>	<b>69</b>
7.1- METODOLOGIA .....	69
7.2- ANÁLISE DE EXECUÇÃO .....	71
7.3- EXEMPLOS DE MEDIDAS EXECUTADAS, EM EXECUÇÃO E EXECUTADAS EM CONTÍNUO.....	80
7.4- SÍNTESE DA IMPLEMENTAÇÃO DAS MEDIDAS DEFINIDAS NO 1.º CICLO .....	83
<b>8- PROGRAMA DE MEDIDAS .....</b>	<b>86</b>
8.1- ENQUADRAMENTO E OBJETIVOS .....	86
8.2- MEDIDAS DE PREPARAÇÃO .....	88
8.2.1- Sistemas de Previsão e Alerta.....	89
8.3- MEDIDAS DE PREVENÇÃO.....	93
8.4- MEDIDAS DE PROTEÇÃO .....	94
8.4.1- Medidas Verdes .....	96
8.5- MEDIDAS DE RECUPERAÇÃO E APRENDIZAGEM .....	100
8.6- METODOLOGIA PARA DEFINIÇÃO DA PRIORIDADE NO PROGRAMA DE MEDIDAS .....	100
8.7- PROGRAMA DE MEDIDAS E ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS .....	104
8.8- PROGRAMA DE MEDIDAS DO 2.º CICLO .....	105

8.8.1- Medidas Nacionais.....	107
8.8.2- Medidas Específicas da ARPSI de Alcácer do Sal.....	110
8.8.3- Medidas Específicas da ARPSI de Santiago do Cacém.....	110
8.8.4- Medidas Específicas da ARPSI de Setúbal .....	111
8.9- PROGRAMAÇÃO FÍSICA E FINANCEIRA .....	112
8.10- PONDERAÇÃO DE CUSTO DE IMPLEMENTAÇÃO DO PGRI.....	120
<b>9- GESTÃO DE EMERGÊNCIA .....</b>	<b>125</b>
9.1- PGRI E A ESTRATÉGIA NACIONAL PARA UMA PROTEÇÃO CIVIL PREVENTIVA .....	126
9.2- INCORPORAÇÃO DOS PGRI NOS PLANOS DE EMERGÊNCIA DE PROTEÇÃO CIVIL .....	129
9.3- METODOLOGIA DE APOIO À IMPLEMENTAÇÃO DE PLANOS DE EMERGÊNCIA INTERNOS .....	130
9.3.1- Medidas de Autoproteção e Perigosidade Hidrodinâmica .....	132
9.3.2- Análise dos PEI nas ARPSI.....	137
9.4- MEDIDAS DE PREVENÇÃO E AUTOPROTEÇÃO PARA A SOCIEDADE CIVIL .....	138
<b>10- PGRI E A SUA ARTICULAÇÃO COM OUTROS INSTRUMENTOS DE GESTÃO TERRITORIAL .....</b>	<b>144</b>
10.1- SISTEMA DE GESTÃO TERRITORIAL.....	144
10.2- DELIMITAÇÃO DE ÁREAS INUNDÁVEIS NOS INSTRUMENTOS DE GESTÃO TERRITORIAL .....	151
10.3- INTEGRAÇÃO DOS PGRI NOS IGT.....	154
10.3.1- Metodologia de Integração – Matriz de Apoio à Decisão.....	158
10.3.2- Aspetos Cartográficos da Delimitação da ARPSI.....	168
10.3.3- Identificação de Incompatibilidades nos IGT .....	169
<b>11- BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>173</b>
<b>ANEXO I - QUADRO DE CONSEQUÊNCIAS .....</b>	<b>180</b>
<b>ANEXO II - FICHAS DE ARPSI.....</b>	<b>182</b>
<b>ANEXO III - FICHAS DE MEDIDA .....</b>	<b>183</b>
<b>ANEXO IV – CLASSIFICAÇÃO DA PRIORIDADE .....</b>	<b>184</b>

# ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1- Fases de implementação da DAGRI .....	20
Figura 2 – Precipitação média anual na Região Hidrográfica do Sado e Mira.....	26
Figura 3 – Precipitação anual na RH6, entre 1960 e 2020.....	27
Figura 4 - Delimitação geográfica e massas de água, na RH6.....	29
Figura 5 – Carta de ocupação do solo 2018 (Fonte: DGT) .....	30
Figura 6 – ARPSI e áreas portegidas na RH6 .....	31
Figura 7- População residente por Município (Fonte: INE, Censos 2011) .....	32
Figura 8 – Número de empresa por atividades económica (Fonte: Pordata, 2020) .....	33
Figura 9 – Número de eventos registados na EM-DAT, na Europa (esquerda) Inundações registadas na EM-DAT com mais de 100 mortes, na Europa (direita).....	36
Figura 10 – Número de eventos com perda de vidas humanas ou pessoas evacuadas, desaparecidas ou desalojadas .....	39
Figura 11 – Número de eventos sem perda de vidas humanas ou pessoas evacuadas, desaparecidas ou desalojadas, mas com impactos económicos ou afetação da população..	39
Figura 12 – Eventos de inundação na RH6, no período entre 2011 e 2018 .....	40
Figura 13 – Valores de precipitação diária mais elevados registado durante eventos de cheias .....	41
Figura 14 - ARPSI identificadas no 1º e no 2º ciclo.....	42
Figura 15 – Delimitação da área inundada para o período de retorno de 100 anos, nas ARPSI da RH6.....	47
Figura 16 – Estabelecimentos e pessoas ao serviços, por atividade económica, nas ARPSI da RH6 (Fonte: PORDATA) .....	51
Figura 17 – Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Alcácer do Sal	51
Figura 18 – Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Santiago do Cacém .....	52
Figura 19 - Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Setúbal .....	53
Figura 20 - Fatores que influenciam a vulnerabilidade de um sistema a eventos de inundação (Fonte: adaptado de UNESCO).....	60
Figura 21 – Potenciais fontes de poluição .....	64
Figura 22 – Indicador de Vulnerabilidade Ambiental Normalizado nas ARPSI da RH6 .....	67
Figura 23 - Execução física das medidas genéricas por tipologia de medida.....	77
Figura 24 - Execução física das medidas específicas por tipologia de medida.....	78
Figura 25 - Execução física das medidas específicas de proteção por natureza das infraestruturas .....	78
Figura 26 - Sumário do progresso das medidas genéricas (em cima) e específicas (em baixo) quanto à avaliação quantitativa e qualitativa dos indicadores (esquerda e direita respetivamente).....	80
Figura 27 - Realização de ações de limpeza no âmbito da medida PT_PROT1_NAC .....	81
Figura 28 - Formulário online para recolha de informação sobre cheias no âmbito da medida (PT_REAP4_NAC).....	82

Figura 29 - Estação udométrica de Azinheira e Barros.....	82
Figura 30 - Ações da medida de PTSDSetubal_PROT58_RH6.....	83
Figura 31- Componentes de um Sistema de alerta e previsão (Fonte: WMO Bulletin Volume 67 (1), 2018).....	91
Figura 32 - Atual configuração do SVARH na RH, bacia do rio Sado.....	92
Figura 33 - Estações do SVARH na RH6.....	93
Figura 34 - Representação esquemática de uma bacia hidrográfica e implementação de medidas verdes (NWRM, 2013).....	97
Figura 35 - Diferentes exemplos de implementação de medidas verdes na minimização dos efeitos das inundações .....	98
Figura 36 - Reabilitação de um curso de água e controle de inundações (NWRM, 2013).....	99
Figura 37 - Representação esquemática de Reabilitação de um curso de água (adaptado de Gonçalo Ribeiro Teles, 1999) .....	99
Figura 38 - Esquema de atribuição de prioridade.....	101
Figura 39 - Exemplo de condicionantes e notas nas fichas de medidas.....	107
Figura 40 – Distribuição percentual das medidas por tipologia, nacional (esquerda) e na RH6 (direita).....	113
Figura 41 - Distribuição em percentagem dos custos, por tipologia, na RH6 .....	114
Figura 42 - Cronograma físico previsto das medidas nacionais.....	120
Figura 43 - Cronograma físico previsto das medidas específicas .....	120
Figura 44 - Matriz de custos.....	121
Figura 45 - Matriz de benefícios .....	121
Figura 46 – Atividades económicas em área inundada na RH6, nas ARPSI referenciadas no Quadro 49 .....	123
Figura 47 - Gestão de inundações – articulação entre as entidades responsáveis.....	126
Figura 48 – Fluxo do processo de apoio à elaboração ou adequação dos PEI. ....	132
Figura 49 – Distribuição do número de elementos expostos por tipologia, na RH6.....	138
Figura 50 – Ciclo de catástrofe.....	139
Figura 51 – Planície de inundação de uma cheia com um período de retorno e T= 100 anos e T= 500 anos.....	140
Figura 52 – Instabilidade causada em veículos em situação de inundação (Fonte: adaptado de Shand et Al., 2011).....	141
Figura 53 – Instabilidade causada em pessoas em situação de inundação (Fonte: adaptado de Shand et Al., 2011).....	141
Figura 54 - Esquema de Articulação entre os diferentes IGT (Adaptado, DGT) .....	145
Figura 55 - Cartografia para a determinação das cartas de risco no âmbito da Diretiva das Inundações.....	154
Figura 56 – Impactos das inundações de 2014 e 2016.....	155
Figura 57 – Limites de perigosidade hidrodinâmica – altura e velocidade do escoamento – para adultos e crianças (adaptado de Shand et al., 2014) .....	156
Figura 58- Limites de perigosidade hidrodinâmica – altura e velocidade do escoamento – para carros (adaptado de Shand et al [4]) .....	157
Figura 59 – Análise espacial Multicritério proposta por Mckenzie (1999).....	159

---

Figura 60 – Processo de Análise Hierárquico (AHP), D. Alkema et al, 2019 .....	159
Figura 61 – Processo de suavização.....	168
Figura 62 – Exemplo de “vazios” internos (esquerda) e “ilhas” externas (direita) .....	169

Projeto PGRI

## ÍNDICE DE QUADROS

Quadro 1 – Escoamento médio anual na RH6 para o período de referência 1989 -2015 (Fonte: PGRH 3º Ciclo).....	27
Quadro 2 – Barragens do sistema de aviso de cheias da APA.....	28
Quadro 3 – Massas de água por categoria na RH6 (Fonte: PGRH 3º ciclo).....	29
Quadro 4 - Indicadores selecionados para a avaliação de impactos significativos.....	37
Quadro 5 - Indicadores relativos a população.....	37
Quadro 6 - Indicadores relativos as atividades económicas.....	38
Quadro 7 – Caudais instantâneos máximos anuais na RH6, registados no base de dados do SNIRH.....	41
Quadro 8 - Lista de ARPSI propostas para a RH6.....	42
Quadro 9 - Classes da Perigosidade ARPSI fluvial.....	48
Quadro 10 - Matriz de Risco ARPSI fluvial.....	48
Quadro 11 – Matriz de Risco ARPSI costeira.....	48
Quadro 12- Densidade Populacional por município, em área inundada.....	49
Quadro 13 - Uso e ocupação do solo nas ARPSI da RH6, por município (COS 2018).....	50
Quadro 14 – Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Alcácer do Sal, período de retorno de 100 anos.....	52
Quadro 15- Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Santiago do Cacém, período de retorno de 100 anos.....	53
Quadro 16 - Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Setúbal, período de retorno de 100 anos.....	54
Quadro 17 – Classes de vulnerabilidade social.....	63
Quadro 18 – Níveis de vulnerabilidade social por município, intersectado pelas ARPSI da RH6.....	64
Quadro 19 - Classificação do Impacte no Ambiente por fonte de poluição.....	65
Quadro 20 - Classes de perigosidade.....	66
Quadro 21 – Indicador de Vulnerabilidade Ambiental nas ARPSI da RH6.....	67
Quadro 22 - Classificação do ponto de situação de execução das medidas previstas no PGRI.....	70
Quadro 23 - Classificação do ponto de situação de execução dos indicadores previstos no PGRI.....	70
Quadro 24 - Medidas genéricas do Programa de Medidas.....	72
Quadro 25 - Medidas específicas do Programa de Medidas.....	74
Quadro 26 - Sumário do progresso das medidas genéricas e específicas relativo à sua execução física.....	76
Quadro 27 - Síntese do progresso das medidas genéricas e específicas – resultados dos indicadores de monitorização.....	79
Quadro 28- Objetivos estratégicos e operacionais a considerar no PGRI.....	87
Quadro 29 - Medidas de Preparação – ações e descrição.....	89
Quadro 30 - SVARH nas ARPSI de origem fluvial na RH6.....	93

Quadro 31 - Medidas de Prevenção – ações e descrição .....	94
Quadro 32 - Medidas de Proteção – ações e descrição .....	95
Quadro 33 - Medidas de Proteção – ações e descrição .....	100
Quadro 34 - Nível de prioridade .....	101
Quadro 35 - Lista de critérios e sistema de pontuação a utilizar na análise multi-critério...	101
Quadro 36- Fatores de Ponderação.....	103
Quadro 37 -Valores de prioridades associados aos níveis de prioridade.....	103
Quadro 38. Variação expectável dos caudais de ponta de cheia nas ARPSI da RH6.....	105
Quadro 39 – Atributos do código de medida .....	106
Quadro 40 - Medidas nacionais .....	108
Quadro 41 - Medidas específicas da ARSPI de Alcácer do Sal .....	110
Quadro 42 - Medidas específicas da ARSPI de Santiago do Cacém.....	110
Quadro 43 - Medidas específicas da ARSPI de Setúbal .....	111
Quadro 44 – Total de medidas por tipologia, nacionais e na RH6 .....	112
Quadro 45 - Total de investimento por tipologia de medida, nacionais e na RH6 .....	113
Quadro 46 - Medidas nacionais .....	115
Quadro 47 – Medidas específicas da RH6 .....	116
Quadro 48 – Custos e potenciais benefícios das medidas da RH6 .....	122
Quadro 49- Objetivos Estratégicos e Operacionais da ENPCP .....	127
Quadro 50 – Tipologia de elementos expostos .....	130
Quadro 51 - Classes de perigosidade ARPSI fluvial.....	133
Quadro 52 – Orientações gerais para a definição de medidas de auto-proteção .....	133
Quadro 53 – Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade Muito Baixa e baixa.....	134
Quadro 54 - Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade média.....	135
Quadro 55 - Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade alta e muito alta .....	136
Quadro 56 - Classes da perigosidade ARPSI fluvial.....	160
Quadro 57 - Classes da perigosidade ARPSI costeira.....	160
Quadro 58 - Matriz de apoio à decisão.....	161
Quadro 59 - Normas gerais aplicáveis aos potenciais usos identificadas na matriz de apoio à decisão .....	162
Quadro 60 - Normas aplicáveis no caso de Novas Construções.....	162
Quadro 61 - Normas no caso de Reconstrução Pós catástrofe .....	163
Quadro 62 - Normas no caso de reabilitação urbana.....	164
Quadro 63 - Normas no caso de Projetos de Interesse Estratégico .....	165
Quadro 64 - Normas para Edifícios sensíveis e Seveso/PCIP.....	166
Quadro 65 - Normas para Infraestruturas ligadas à água .....	166
Quadro 66 - Normas para as infraestruturas Territoriais .....	167
Quadro 67 - Instrumentos de Gestão Territorial no Território do PGRI da Região hidrográfica do Sado e Mira .....	170
Quadro 68 - Quadro de Consequências (Fonte: APA, 2019) .....	180

## ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO I - QUADRO DE CONSEQUÊNCIAS .....	180
ANEXO II - FICHAS DE ARPSI .....	182
ANEXO III - FICHAS DE MEDIDA .....	183
ANEXO IV - CLASSIFICAÇÃO DA PRIORIDADE .....	184

Projeto PGRI

## SIGLAS E ACRÓNIMOS

Siglas e acrónimos	Designação
<b>AAPC</b>	Albufeiras de Águas Públicas Classificadas
<b>ANMP</b>	Associação Nacional de Municípios Portugueses
<b>ANEPC</b>	Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil
<b>APDL</b>	Administração dos Portos do Douro, Leixões e Viana do Castelo
<b>ARH</b>	Administração de Região Hidrográfica
<b>APA</b>	Agência Portuguesa do Ambiente, I.P.
<b>APRI</b>	Avaliação Preliminar dos Riscos de Inundações
<b>ARSPI</b>	Área de Risco Potencial Significativo de inundações
<b>ASF</b>	Autoridade de Supervisão de Seguros e Fundos de Pensões
<b>CCDR</b>	Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional
<b>CDOS</b>	Comando Distrital de Operações de Socorro
<b>CE</b>	Comissão Europeia
<b>CNGRI</b>	Comissão Nacional da Gestão dos Riscos de Inundações
<b>CP</b>	Consulta Pública
<b>DAGRI</b>	Diretiva para a Avaliação e Gestão dos Riscos de Inundações
<b>DGRN</b>	Direcção-Geral dos Recursos Naturais
<b>DGRAH</b>	Direcção-Geral dos Recursos e Aproveitamentos Hidráulicos
<b>DGADR</b>	Direcção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural
<b>DGPC</b>	Direcção-Geral do Património Cultural
<b>DGT</b>	Direcção-Geral do Território
<b>DQA</b>	Diretiva Quadro da Água
<b>DRH</b>	Departamento de Recursos Hídricos
<b>EC</b>	European Commission
<b>EDIA</b>	Empresa de Desenvolvimento e Infraestruturas do Alqueva, S.A.
<b>EDP</b>	Energias de Portugal
<b>EU</b>	European Union
<b>FD</b>	Flood Directive (Diretiva das Inundações)
<b>FHRM</b>	Flood Hazard and Risk Maps (Cartas de Zonas Inundáveis de Risco de Inundações)
<b>FRMP</b>	Flood Risk Management Plan (Plano de Gestão dos Riscos de Inundações)
<b>ICNF</b>	Instituto de Conservação da Natureza e Florestas
<b>IGIDL</b>	Instituto Geofísico do Infante D. Luís
<b>IGT</b>	Instrumentos de Gestão Territorial
<b>IPMA</b>	Instituto Português do Mar e da Atmosfera
<b>IST</b>	Instituto Superior Técnico
<b>LNEC</b>	Laboratório Nacional de Engenharia Civil
<b>MA</b>	Massas de Água

<b>Siglas e acrónimos</b>	<b>Designação</b>
<b>NWRM</b>	Natural Water Retention Measures (Medidas Verdes)
<b>PAAP</b>	Programa de Albufeiras de Águas Públicas
<b>PCCRL</b>	Projeto de Controlo de Cheias na Região de Lisboa
<b>PCIP</b>	Prevenção e Controlo Integrado da Poluição
<b>PDEPC</b>	Planos Distritais de Emergência de Proteção Civil
<b>PDM</b>	Plano Diretor Municipal
<b>PEOT</b>	Plano Especial de Ordenamento do Território
<b>PEPC</b>	Plano de Emergência de Proteção Civil
<b>PGRI</b>	Plano de Gestão dos Riscos de Inundações
<b>PGRH</b>	Plano de Gestão de Região Hidrográfica
<b>PIOT</b>	Plano Intermunicipal de Ordenamento do Território
<b>POA</b>	Plano de Ordenamento das Albufeiras
<b>POAAP</b>	Plano de Ordenamento de Albufeiras de Águas Públicas
<b>POOC</b>	Plano de Ordenamento da Orla Costeira
<b>POC</b>	Programa de Orla Costeira
<b>POE</b>	Plano de Ordenamento do Estuário
<b>POSEUR</b>	Programa Operacional Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos
<b>PMEPC</b>	Planos Municipais de Emergência de Proteção Civil
<b>PMOT</b>	Plano Municipal de Ordenamento do Território
<b>PNEPC</b>	Plano Nacional de Emergência de Proteção Civil
<b>PNPOT</b>	Programa Nacional de Política de Ordenamento do Território
<b>PP</b>	Plano de Pormenor
<b>PP</b>	Participação Pública
<b>PROT</b>	Planos Regionais de Ordenamento do Território
<b>PU</b>	Plano de Urbanização
<b>P -3AC</b>	Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas
<b>RAMSAR</b>	Convenção das Zonas Húmidas
<b>REN</b>	Reserva Ecológica Nacional
<b>RH</b>	Região Hidrográfica
<b>RH1</b>	Região Hidrográfica do Minho e Lima
<b>RH2</b>	Região Hidrográfica do Cávado, Ave e Leça
<b>RH3</b>	Região Hidrográfica do Douro
<b>RH4</b>	Região Hidrográfica do Vouga, Mondego e Lis
<b>RH5</b>	Região Hidrográfica do Tejo e Oeste
<b>RH6</b>	Região Hidrográfica do Sado e Mira
<b>RH7</b>	Região Hidrográfica do Guadiana
<b>RH8</b>	Região Hidrográfica do Algarve
<b>RNAP</b>	Rede Nacional das Áreas Protegidas
<b>SEPNA</b>	Serviço de Proteção da Natureza

<b>Siglas e acrónimos</b>	<b>Designação</b>
<b>SIC</b>	Sítio de Importância Comunitária
<b>SMAS</b>	Serviço Municipalizado de Água e Saneamento
<b>SMPC</b>	Serviço Municipal de Proteção Civil
<b>SNIRH</b>	Sistema Nacional de Informação de Recursos Hídricos
<b>SVAC</b>	Sistema Vigilância Alerta Cheias
<b>SVARH</b>	Sistema de Vigilância e Alerta de Recursos Hídricos
<b>WISE</b>	Water Information System for Europe
<b>UoM</b>	Unit of Management (Unidade de Gestão)
<b>ZAC</b>	Zonas Ameaçadas pelas Cheias

## CONCEITOS

Para efeitos de aplicação da Diretiva n.º 2007/60/CE e do Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de Outubro que a transpõe, importa incluir alguns dos conceitos e definições a considerar:

**Inundações** - cobertura temporária por água de uma terra normalmente não coberta por água. Inclui as cheias ocasionadas pelos rios, pelas torrentes de montanha e pelos cursos de água efémeros mediterrânicos, e as inundações ocasionadas pelo mar nas zonas costeiras, pluvial e pode excluir as inundações com origem em redes de esgotos.

**Cheias** - é um fenómeno hidrológico extremo causado por precipitação de duração mais ou menos prolongada numa bacia hidrográfica ou em parte dela, originando caudais que excedem a capacidade de vazão do leito menor do rio, (Hipólito e Vaz, 2017).

**Inundações rápidas** - inundações repentinas, bruscas ou enxurradas, que ocorrem pela presença de grande quantidade de água num curto espaço de tempo.

**Inundações pluviais** - ocorrem quando a quantidade de chuva excede a capacidade dos sistemas de drenagem de águas pluviais ou a capacidade de o solo a absorver.

**Galgamento costeiro e inundação costeira** - submersão por água marinha, episódica ou duradoura (durante um intervalo de várias horas), de elementos da faixa costeira que habitualmente se encontra a seco, (CISML, 2013 - FCUL/APA-ARTO).

**Risco de inundação** - a combinação da probabilidade de inundações, tendo em conta a sua magnitude, e das suas potenciais consequências prejudiciais para a saúde humana, o ambiente, o património cultural, o infraestruturas e as atividades económicas, sendo as suas consequências prejudiciais avaliadas através da identificação do número e tipo de atividade afetada, podendo por vezes ser apoiada numa análise quantitativa.

**Edifícios sensíveis** - os hospitais, lares de idosos, creches, infantários, escolas, edifícios de armazenamento ou processamento de substâncias perigosas (voláteis, inflamáveis ou explosivas, tóxicas ou reativas em contacto com a água), infra-estruturas de gestão de efluentes e de armazenamento ou transformação de resíduos, e edifícios com importância na gestão de emergências, nomeadamente quartéis de bombeiros, instalações das forças de segurança e das forças armadas, da Cruz Vermelha, comando nacional e comandos distritais de operações de socorro e serviços municipais de proteção civil.

**Alojamentos coletivos** - Alojamento que se destina a albergar um grupo numeroso de pessoas, mais do que uma família ou agregado doméstico, e que no momento de referência está em funcionamento, ocupado ou não por uma ou mais pessoas

independentemente de serem residentes ou apenas presentes (INE). Por exemplo lares, prisões, entre outros.

**Período de Retorno** – Período de retorno,  $T$ , é o intervalo de tempo médio entre ocorrências sucessivas de um acontecimento, (Hipólito e Vaz, 2017).

Projeto PGRI

# INTRODUÇÃO



## 1- Introdução

As cheias e inundações são dos fenómenos extremos naturais que maior número de mortes causam por todo o mundo. Em Portugal estes fenómenos têm causado impactos significativos na população, nas atividades económicas, infra-estruturas e no ambiente. O histórico de eventos de inundações em Portugal evidencia a relevância do estudo aprofundado deste fenómeno, da definição de uma estratégia nacional para a mitigação dos seus impactos, para o aumento da resiliência do território e para conhecimento do risco associado às inundações.

As principais consequências são o isolamento de povoações, evacuação e desalojamento de pessoas, eventual perdas de vidas humanas, submersão e/ou danificação de infraestruturas, destruição de explorações agrícolas e pecuárias, interrupção de fornecimento de bens ou serviços, elevados custos de ações de proteção civil, perda de produção das atividades socioeconómicas, alteração das condições ambientais.

Na última década tem-se observado no território nacional uma alteração na frequência e intensidade destes fenómenos, sendo essencial identificar as áreas mais suscetíveis de serem afectadas. Este incremento de fenómenos de precipitação muito intensa e, também de agitação marítima, associados aos efeitos das alterações climáticas, constituem uma preocupação crescente, pelo que os mecanismos de gestão de inundações assumem cada vez mais relevância, sendo crucial para a proteção de pessoas e bens.

A gestão das inundações deve integrar o conhecimento do território, na sua componente de uso e ocupação do solo, da distribuição espacial da população, das atividades socioeconómicas e dos recursos hídricos. O primeiro passo no desenvolvimento de uma abordagem holística para a gestão dos riscos de inundação é a adoção e a operacionalização de uma metodologia à escala da bacia hidrográfica onde a conectividade hidrológica entre parcelas distintas do solo, com diferentes usos e ocupação, é claramente articulada (Hartmann, T. 2022).

A impermeabilização progressiva do solo tem conduzido à perda de armazenamento natural de água, ao aumento do escoamento gerado por precipitações intensas, tendo como consequência um incremento no pico de cheia. A preservação do solo natural potencia a retenção de água e melhora a sua qualidade. Contudo, sendo o território gerido por diferentes entidades, privadas, municipais, entre outros, a visão desta função primordial do solo perde-se.

A definição de uma estratégia para a mitigação e adaptação a este fenómeno natural, à escala da bacia hidrográfica, reveste-se de enorme relevância, contribuindo para a

implementação de um modelo de gestão e desenvolvimento do território que se articula com o risco inundações.

Tendo por base esta visão de escala mais alargada, apresenta-se o **Plano de Gestão dos Riscos de Inundações para a Região Hidrográfica do Sado e Mira (RH6)**, que define uma estratégia e um conjunto de medidas que permita diminuir o risco de inundações para áreas identificadas como áreas de risco potencial significativo de inundações, tendo em conta as especificidades do território.

## 1.1- Enquadramento

Na Europa durante a primeira década do século XXI ocorreram diversas inundações de elevada magnitude que afetaram gravemente as populações e as atividades económicas. Como resposta a esta crescente preocupação e com o objetivo de reduzir o risco das consequências prejudiciais das inundações, surgiu a Diretiva da Avaliação e Gestão dos Riscos de Inundações (DAGRI), Diretiva n.º 2007/60/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de outubro de 2007.

A DAGRI, transposta para direito nacional através do Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, visa estabelecer um quadro para a avaliação e gestão dos riscos de inundações, a fim de reduzir as consequências associadas às inundações prejudiciais para a saúde humana, o ambiente, o património cultural e as atividades económicas.

A sua implementação realiza-se por ciclos de planeamento de seis anos, sendo que o presente plano se enquadra no 2.º ciclo. Na Figura 1 encontram-se ilustradas as fases e datas de desenvolvimento da DAGRI em função dos respetivos ciclos de planeamento.



Figura 1- Fases de implementação da DAGRI

Cada ciclo de implementação da DAGRI, tal como mostra a figura anterior, integra três fases:

- 1.ª Fase: Avaliação Preliminar dos Riscos de Inundações (APRI) para identificação das Áreas de Risco Potencial Significativo de Inundações (ARPSI) (artigo 4.º);
- 2.ª Fase: Elaboração de Cartas de Zonas Inundáveis e de Cartas de Riscos de Inundações (CZICRI) relativas às ARPSI anteriormente identificadas (artigo 6.º);
- 3.ª Fase: Elaboração e implementação dos Planos de Gestão dos Riscos de Inundações (PGRI) (artigo 7.º).

A avaliação é realizada numa fase inicial à escala nacional, com a recolha de eventos de inundações, passando depois para análise a uma escala regional/local que integra as especificidades das áreas identificadas como mais vulneráveis a este fenómeno. Desta forma, constitui uma base de conhecimento para a definição de políticas de planeamento a uma escala nacional, mas também regional e local.

O PGRI do 1.º ciclo foi aprovado em 2016 através da Resolução do Conselho de Ministros n.º 51/2016, de 20 de setembro, retificada e republicada através da Declaração de Retificação n.º 22-A/2016, de 18 novembro, em vigor até dezembro de 2021. Em 2018 iniciaram-se os trabalhos de preparação do 2º ciclo, culminando com a publicação do presente PGRI para o período 2022-2027.

O PGRI tem como objetivo principal a minimização do risco de inundações, através da definição de um conjunto de medidas que visam a diminuição dos impactos nos recetores considerados na diretiva – população, ambiente, atividades económicas e património, com o foco na prevenção, proteção e preparação. Este poderá ser atingido através dos seguintes objetivos estratégicos:

- i. Aumentar a perceção do risco de inundação e das estratégias de atuação na população e nos agentes sociais e económicos;
- ii. Melhorar o conhecimento para a adequada gestão do risco de inundação;
- iii. Melhorar a capacidade de previsão perante situações de cheias e inundações;
- iv. Contribuir para o melhorar o ordenamento do território e a gestão da exposição nas áreas inundáveis;
- v. Melhorar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas zonas de possível inundação;
- vi. Contribuir para a melhoria ou a manutenção do bom estado das massas de água.

A Estratégia da União Europeia (UE) para a Adaptação às Alterações Climáticas, adotada pela Comissão Europeia em 24 de fevereiro de 2021, veio destacar uma série de ações relacionadas com a gestão do risco de inundações, com especial destaque para o colmatar das lacunas do conhecimento sobre os impactes e resiliência ao clima, restauração e gestão de ecossistemas, bem como incrementar a opção de implementar medidas que incluam soluções baseadas na natureza para reduzir o risco de inundações.

As soluções baseadas na natureza criam oportunidades para trabalhar com processos naturais que permitem diminuir o risco de inundações, promovendo, em simultâneo, a diversidade de habitats, os recursos, a qualidade da água e a sua circularidade. Podem incluir uma combinação de medidas para armazenar, reduzir, reconectar ou otimizar o uso de planícies de inundação e permitir que os processos naturais criem uma diminuição sustentável das inundações. As soluções baseadas na natureza não reduzem apenas o risco de inundação, mas podem trazer vários benefícios, como melhorar a paisagem, aumentar a diversidade de habitats, sequestrar carbono e aumentar o turismo.

A proposta de PGRI elaborada está em consulta pública, no sítio de internet da APA, em [www.apambiente.pt](http://www.apambiente.pt) e na plataforma de participação pública "Participa", em <http://participa.pt/>. Complementarmente, serão realizadas sessões durante o período de participação pública, que decorrerão em ambiente virtual, por Administração de Região Hidrográfica (ARH), nas quais estarão presentes os principais *stakeholders* de cada Região Hidrográfica (RH).

## 1.2- Quadro Legal

No quadro legal nacional as cheias e inundações encontram-se em diferentes diplomas legais, que definem normas para a sua análise e restrições de uso e ocupação do solo em áreas inundáveis. Pelo que do ponto de vista legal e institucional importa salientar aqueles que são mais determinantes para este fenómeno:

- Diretiva n.º 2000/60/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Outubro de 2000, Diretiva Quadro da Água (DQA), que estabelece o quadro comunitário de atuação no âmbito das políticas da água;
- Lei n.º 54/2005, de 15 de Novembro, que estabelece a titularidade dos recursos hídricos;
- Lei n.º 58/2005, de 29 de dezembro, Lei da Água, que transpõe a DQA para o regime jurídico nacional;
- Diretiva n.º 2007/60/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de outubro de 2007, Diretiva da Avaliação e gestão dos Riscos de Inundações (DAGRI);
- Decreto-Lei n.º 166/2008, de 22 de agosto, alterado e republicado pelo Decreto-Lei n.º 124/2019, de 28 de agosto, relativo ao regime jurídico da Reserva Ecológica Nacional (REN), constituindo uma estrutura biofísica que integra áreas com valor e sensibilidade ecológicas ou expostas e com suscetibilidade a riscos naturais. É uma restrição de utilidade pública que condiciona a ocupação, o uso e a transformação do solo a usos e ações compatíveis com os seus objetivos;
- Estratégia Nacional para a Gestão Integrada da Zona Costeira (ENGIZC), que foi aprovada pela Resolução de Conselho de Ministros n.º 82/2009, de 8 de setembro, que privilegia uma visão integradora no âmbito da gestão e utilização da orla costeira.

- Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro de 2010, que transpõe a DAGRI e cria a Comissão Nacional de Gestão dos Riscos de Inundações (CNGRI);
- Decreto-Lei n.º 159/2012, de 24 de julho, que regula a elaboração e a implementação dos programas de ordenamento da orla costeira, designados por POC, e estabelece o regime sancionatório aplicável às infrações praticadas na orla costeira, no que respeita ao acesso, circulação e permanência indevidos em zonas interditas e respetiva sinalização;
- Lei n.º 31/2014, de 30 de maio, Lei de Bases Gerais de Política Pública de Solos, de Ordenamento do Território e de Urbanismo;
- Decreto-Lei n.º 80/2015 de 14 de maio, que aprova o Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial.
- Lei n.º 27/2006, de 3 de julho, Lei de Bases da Proteção Civil (na sua redação atual), a qual estatui a finalidade de “prevenir riscos coletivos inerentes a situações de acidente grave ou catástrofe”.

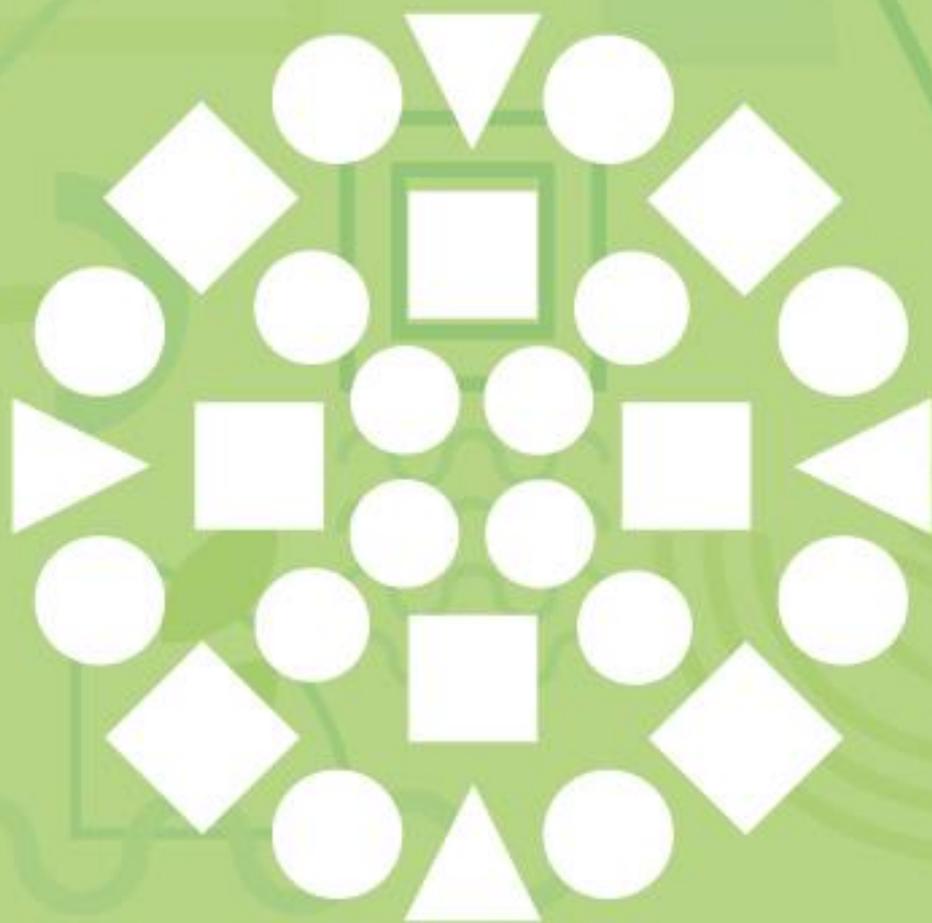
O artigo 4.º do Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, determina a criação da Comissão Nacional da Gestão dos Riscos de Inundações (CNGRI) e define legalmente as suas competências. Esta está destinada a acompanhar a implementação da DAGRI e que funcionará “*junto da Autoridade Nacional da Água*”.

A CNGRI integra, atualmente, as seguintes entidades, com funções específicas:

- Agência Portuguesa do Ambiente, I.P., (APA), enquanto Autoridade Nacional da Água, é a instituição que preside às reuniões;
- Um representante de cada uma das cinco Administrações de Região Hidrográfica (ARH), departamentos regionais da APA;
- Um representante da Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC);
- Um representante da Direção-Geral do Território (DGT);
- Um representante da entidade com atribuições no planeamento e gestão da água na Região Autónoma dos Açores;
- Um representante da entidade com atribuições no planeamento e gestão da água na Região Autónoma da Madeira;
- Um representante da Associação Nacional de Municípios Portugueses (ANMP).

A CNGRI colabora com a APA no desenvolvimento das diferentes fases de implementação da DAGRI, incluindo na disponibilização de informação essencial para as diferentes fases de cada ciclo, desenvolvimento de metodologias de trabalho e aprovação dos elementos produzidos nas diferentes fases de cada ciclo de planeamento. A CNGRI funciona em plenário, sendo as suas deliberações tomadas nas reuniões ordinárias, que ocorrem, pelo menos, duas vezes por ano.

# A REGIÃO HIDROGRÁFICA DO SADO E MIRA



## 2- Caracterização da RH6

A Região Hidrográfica do Sado e Mira – RH6, com uma área total de 12 149 km<sup>2</sup>, integra as bacias hidrográficas dos rios Sado e Mira e as bacias hidrográficas das ribeiras de costa, incluindo as respetivas águas subterrâneas e águas costeiras adjacentes.

A bacia hidrográfica do **rio Sado** abrange uma área de 7692 km<sup>2</sup>, sendo que 649 km<sup>2</sup> correspondem aos cursos de água da plataforma litoral. É a bacia de maior área inteiramente portuguesa, limitada a norte pela bacia do Tejo, a este pela bacia do Guadiana, a sul pela bacia do Mira e a oeste por uma faixa costeira que drena diretamente para o mar. Apresenta uma orientação geral sul-norte, sendo a sua largura apenas ligeiramente inferior ao seu comprimento.

A rede hidrográfica apresenta uma disposição bem adaptada às formas da bacia. Os seus principais afluentes, na margem direita e no sentido jusante-montante, são as ribeiras da Marateca, S. Martinho, Alcáçovas, Xarrama, Odivelas e Roxo. Na margem esquerda e segundo a mesma orientação, destacam-se as ribeiras de Grândola, Corona e Campilhas.

O **rio Mira** nasce na serra do Caldeirão, a cerca de 470 m de altitude, e desenvolve-se, predominantemente na direção sudeste noroeste, ao longo de cerca de 130 km até à foz, no oceano Atlântico, junto a Vila Nova de Milfontes. Contudo, ao longo do seu traçado podem individualizar-se três troços: no primeiro o rio desce a serra do Caldeirão no sentido NNW, no segundo, um pouco além de Sabóia, corre para W e SW e, finalmente, inflete para NNW em direção ao mar. A bacia hidrográfica do Rio Mira abrange uma área de 1581 km<sup>2</sup> e uma área de 184 km<sup>2</sup> correspondente aos cursos de água da plataforma litoral.

A bacia do Mira é limitada a norte pela bacia do rio Sado, a este pela bacia do Guadiana, a sul pelas bacias das ribeiras do Algarve e a oeste por uma faixa costeira, que drena diretamente para o mar. Entre os principais afluentes do Mira destacam-se a ribeira do Torgal, os rios Luzianes, Perna Seca, na margem direita e ainda, Macheira, Guilherme e Telhares na margem esquerda.

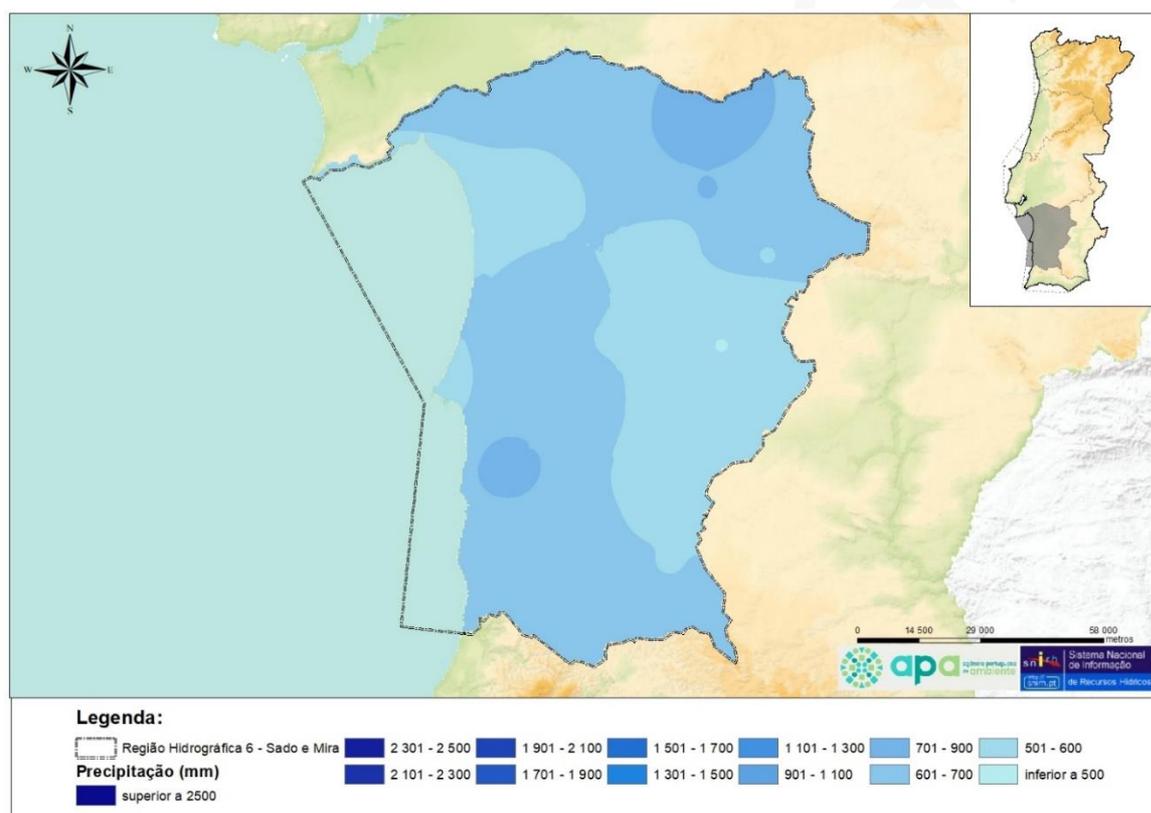
Na RH6 o troço da **orla costeira** situado entre o estuário do rio Sado e Sines caracteriza-se genericamente pela existência de um conjunto alargado de espaços onde as atividades aí desenvolvidas, incluindo as que se relacionam com a ocupação urbana e turística, não excederam ainda os limiares de uma relação equilibrada do ponto de vista do aproveitamento sustentável dos recursos naturais

A caracterização mais detalhada da RH6 pode ser consultada nos Planos de Gestão de Região Hidrográfica, de 3º ciclo – [PGRH-RH6](#).

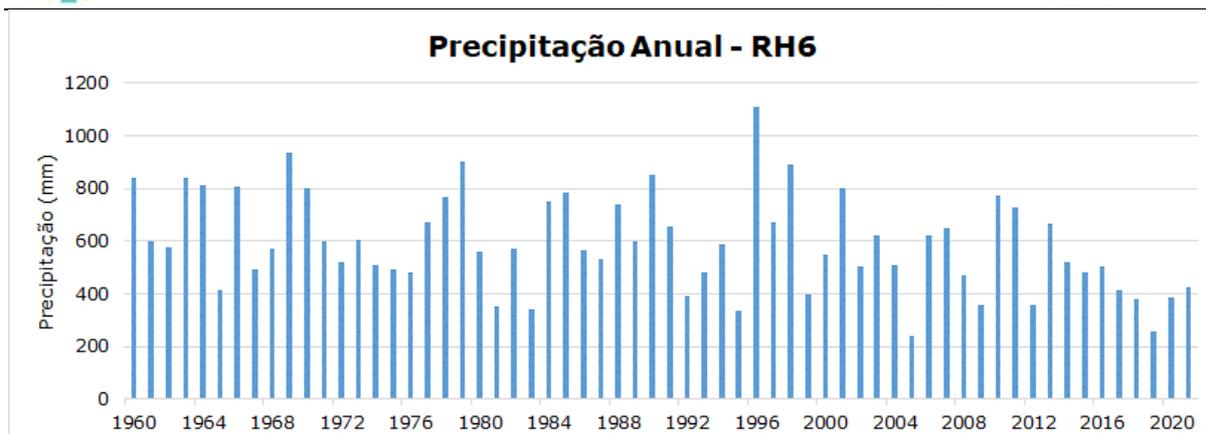
## 2.1- Precipitação e Escoamento

O clima na RH6 pode considerar-se, na generalidade, como sub-húmido seco, ocorrendo uma **precipitação** anual média de 450 mm 900 mm, Figura 2. A precipitação mais elevada ocorre na cabeceira da bacia hidrográfica da ribeira de Alcáçovas e na zona costeira Sul da bacia das ribeiras Costeiras entre o Sado e o Mira, abrangendo a zona de cabeceira da ribeira de Campilhas e o vale jusante do Rio Mira. Os meses mais chuvosos são os meses de Novembro, Dezembro e Janeiro, em Julho e Agosto a precipitação é quase nula

Observa-se nesta região hidrográfica que a precipitação média anual, na última década, apresenta uma persistência de valores abaixo da média e uma ausência de anos húmidos, Figura 3.



*Figura 2 – Precipitação média anual na Região Hidrográfica do Sado e Mira*



**Figura 3 – Precipitação anual na RH6, entre 1960 e 2020**

A distribuição anual média do **escoamento**, que decorre essencialmente da distribuição da precipitação anual média, é caracterizada por valores médios mensais na sub-bacia hidrográfica do Sado superiores aos das restantes sub-bacias. Comparando os valores médios do escoamento mensal das bacias costeiras, conclui-se que, em média, a sub-bacia costeira entre o Sado e o Mira apresenta valores superiores às costeiras entre o Mira e o Barlavento. Na RH6 o mês de janeiro é o que apresenta os valores médios de escoamento mensal mais elevados, Quadro 1.

**Quadro 1 – Escoamento médio anual na RH6 para o período de referência 1989 -2015**  
(Fonte: PGRH 3º Ciclo)

Sub-bacia/RH	Escoamento médio anual (hm <sup>3</sup> ) (período 1989-2015)		
	Ano húmido (80%)	Ano médio	Ano seco (20%)
Alcáçovas	127	103	9
Roxo	60	55	4
Sado	714	619	52
Costeiras entre o Sado e o Mira	82	60	6
Mira	214	193	16
Costeiras entre o Mira e o Barlavento	40	33	5
<b>RH</b>	<b>1236</b>	<b>1063</b>	<b>91</b>

Na RH6, as barragens que poderão atenuar alguns efeitos das inundações localizam-se na grande maioria na bacia do Sado; na bacia do Mira e das Ribeiras do Alentejo apenas existem 2 barragens com esta característica, Quadro 2. As regras de exploração de uma barragem permitem uma gestão específica dos volumes armazenados em caso de ocorrência de cheias.

**Quadro 2 – Barragens do sistema de aviso de cheias da APA**

Barragens	Bacia Hidrográfica	Volume total (dam <sup>3</sup> )	Cota Nível de Pleno Armazenamento (m)	Cota de Nível de Máxima Cheia (m)	Área Total inundada (km <sup>2</sup> )	Caudal máximo descarregado (m <sup>3</sup> /s)
Alvito	Sado	132 500	197,5	198,85	14,8	56
Campilhas	Sado	27 156	108	109,15	3,33	124
Monte da Rocha	Sado	104 500	137	138,45	11	260
Odivelas	Sado	96 000	103	104,55	9,73	650
Pego do Altar	Sado	94000	52,26	52,26	6,55	1200
Roxo	Sado	96 312	136	137	13,78	108
Santa Clara	Mira	485 000	130	132	19,86	208
Vale do Gaio	Sado	63 000	40,5	42,5	5,5	1200

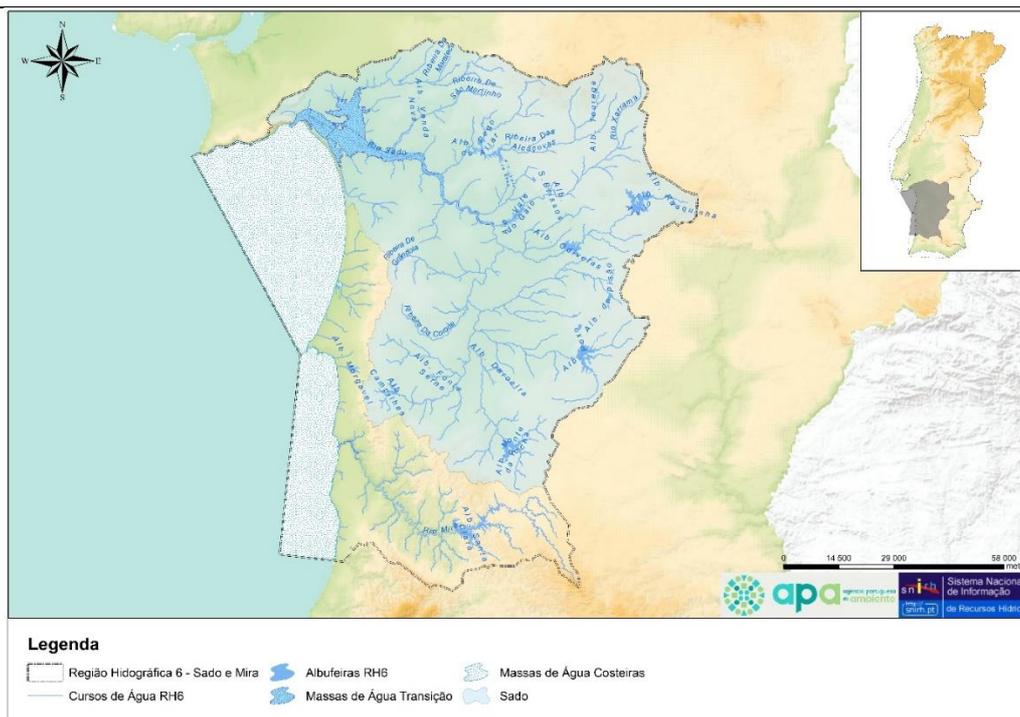
\*NPA - Nível de Pleno Armazenamento

\*\*NMC - Nível de Máxima Cheia

## 2.2- Massas de Água

A delimitação das massas de água é um dos pré-requisitos para aplicação dos mecanismos da DQA, tendo sido efetuada no âmbito do Plano de Gestão de Região Hidrográfica (PGRH) em vigor.

Nesta RH estão identificadas 181 massas de água superficiais, (169 massas de água da categoria rios, 9 da categoria águas de transição e 3 da categoria águas costeiras), sendo 191 naturais, 48 fortemente modificadas; e 9 massas de água subterrânea (PGRH 3º Ciclo). São consideradas 2 sub-bacias hidrográficas que integram as principais linhas de água afluentes aos rios Sado e Mira e ainda as bacias costeiras associadas a pequenas linhas de água que drenam diretamente para o Oceano Atlântico. A Figura 4 e o Quadro 3 apresentam o número de massas de água por categoria na RH6.



**Figura 4 - Delimitação geográfica e massas de água, na RH6**

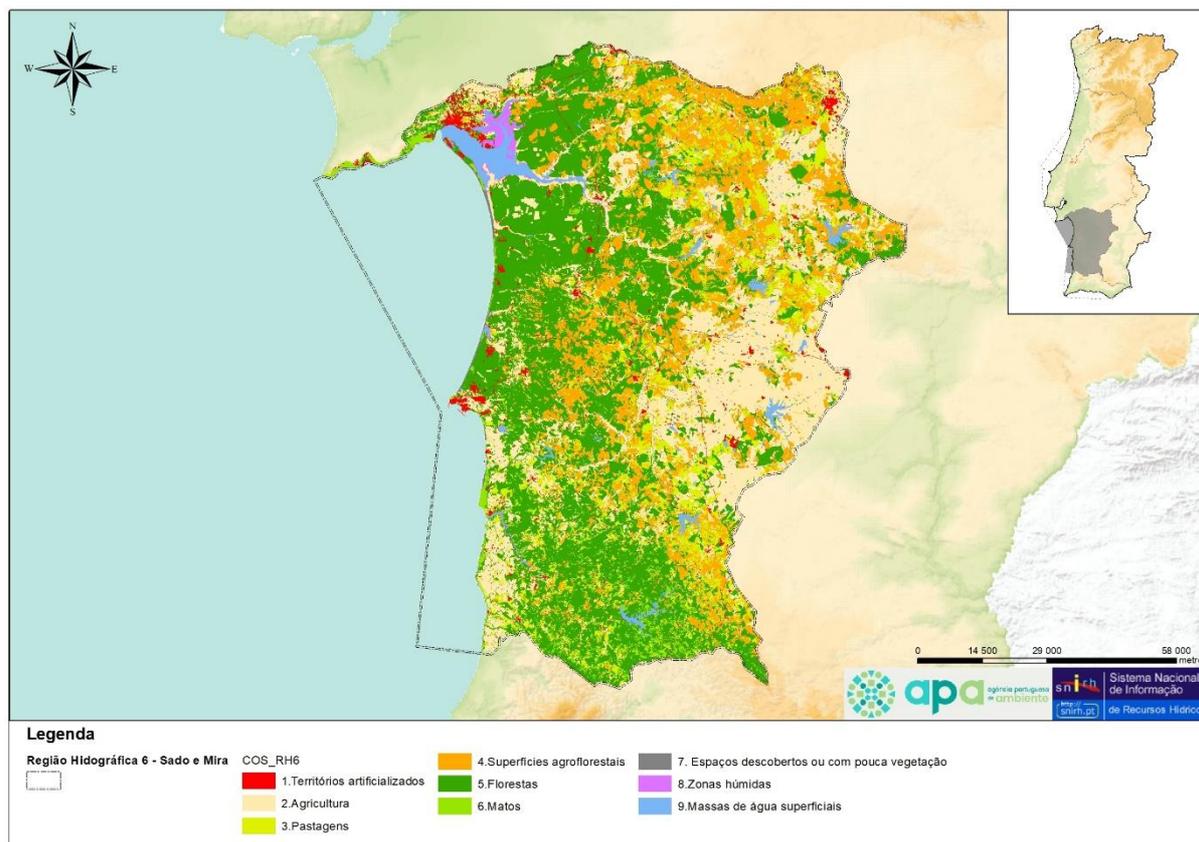
**Quadro 3 – Massas de água por categoria na RH6 (Fonte: PGRH 3º ciclo)**

Categoria		Naturais (N.º)	Fortemente modificadas (N.º)	Artificiais (N.º)	Total (N.º)
<b>Superficiais</b>	<b>Rios</b>	169	25	7	<b>201</b>
	<b>Albufeiras</b>	0	23	0	<b>23</b>
	<b>Águas de transição</b>	9	0	0	<b>9</b>
	<b>Águas costeiras</b>	3	0	0	<b>3</b>
<b>Sub-total</b>		<b>181</b>	<b>48</b>	<b>7</b>	<b>236</b>
<b>Subterrâneas</b>		9	-	-	<b>9</b>
<b>TOTAL</b>		<b>191</b>	<b>48</b>	<b>7</b>	<b>245</b>

## 2.3- Ocupação do Solo e Áreas Protegidas

A Carta de Ocupação do Solo (COS) de 2018 é fundamental para a determinação do grau de vulnerabilidade do território face a um evento de inundação, tendo por base a obtenção do seu impacto nos quatro recetores da diretiva das inundações: população, ambiente, património cultural e atividades económicas. A ocupação do território é a base da determinação do risco associado às inundações, conforme definido no âmbito do presente.

Com base na COS de 2018, conclui-se que a RH6 revela um predomínio das áreas de florestas, agricultura e superfícies agroflorestais. Os territórios artificializados representam apenas cerca de 4% da área total da região hidrográfica, as superfícies agroflorestais representam cerca de 16%, a agricultura representa cerca de 20% e as florestas predominam com aproximadamente 45% da área total, Figura 5.



**Figura 5 – Carta de ocupação do solo 2018 (Fonte: DGT)**

Na RH6 as margens do rio Sado dominadas por floresta criam as condições necessárias para a existência de uma diversidade e qualidade de habitats terrestres e aquáticos, locais designados no âmbito da Diretiva habitats.

Na RH6 estão incluídas duas áreas protegidas, Figura 6:

1. A **Reserva Natural do Estuário do Sado** foi criada em 1980, visando fundamentalmente assegurar a manutenção da vocação natural do estuário, o desenvolvimento de atividades compatíveis com o equilíbrio do ecossistema estuarino, a correta exploração dos recursos, a defesa de valores de ordem cultural ou científica, bem como a promoção do recreio ao ar livre. A Reserva Natural do Estuário do Sado tem um reconhecível valor científico que ultrapassa as fronteiras do nosso país tendo sido classificada internacionalmente como Zona de Proteção Especial para as Aves Sítio Ramsar, como Área Importante para as Aves Europeias e Biótopo CORINE.

Foi simultaneamente criada, dentro dos seus limites, a Reserva Botânica das Dunas de Troia, atendendo ao estado de conservação da vegetação natural das formações dunares, nela se encontrando espécies endémicas, aromáticas e emblemáticas, todas elas protegidas pela Diretiva Habitats.

- Em 1976 é criado o **Parque Natural da Arrábida**, esta classificação visou proteger os valores geológicos, florísticos, faunísticos e paisagísticos locais, bem como testemunhos materiais de ordem cultural e histórica. Em 1998 foi efetuado a reclassificação do Parque Natural da Arrábida, ampliando a sua delimitação com a criação de uma área marinha Arrábida-Espichel, completando no meio marinho os objetivos de conservação da natureza subjacentes ao Parque.

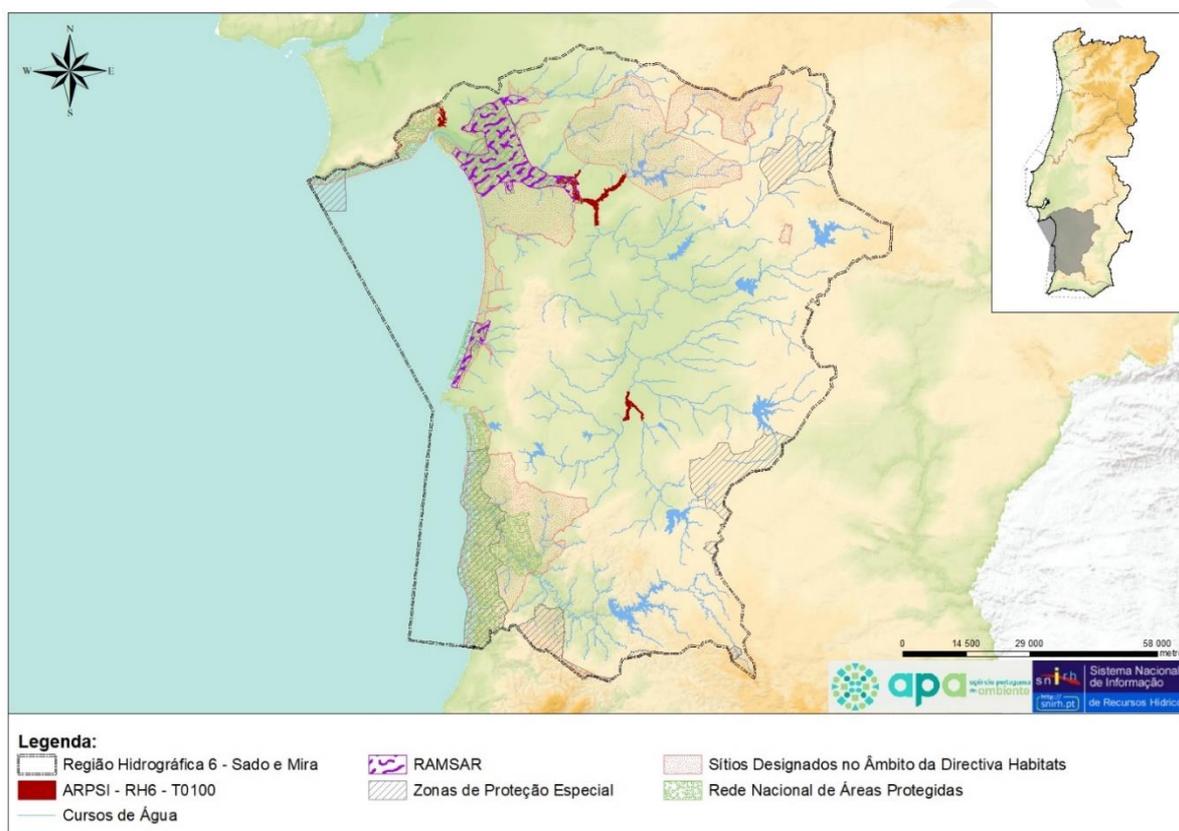


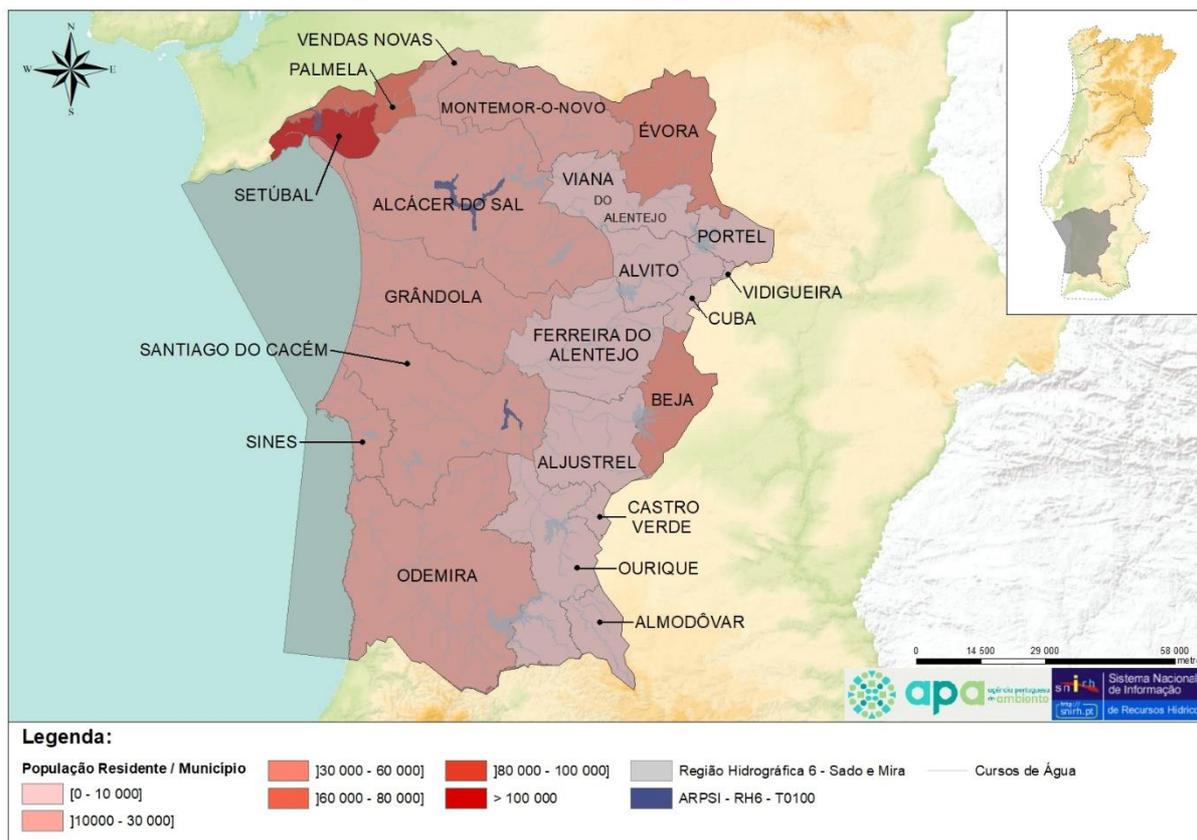
Figura 6 – ARPSI e áreas protegidas na RH6

## 2.4- População e Atividades Económicas

A RH6 abrange áreas compreendidas nas sub-regiões da Península de Setúbal, do Alentejo Central, do Alentejo Litoral e do Baixo Alentejo, englobando um total de 23 concelhos, sendo que 7 estão totalmente englobados nesta RH e 16 estão parcialmente abrangidos. Os concelhos totalmente abrangidos são: Alcácer do Sal, Aljustrel, Alvito, Ferreira do Alentejo, Grândola, Santiago do Cacém, Sines e Viana do Alentejo. Os concelhos parcialmente abrangidos são: Almodôvar, Beja, Castro Verde, Cuba, Évora, Montemor-o-

Novo, Montijo, Odemira, Ourique, Palmela, Portel, Sesimbra, Setúbal, Vendas Novas e Vidigueira, Figura 7.

Os municípios que apresentam maior número de habitantes são Alcácer do Sal e Setúbal, com diversos registos de inundações e com impactos elevados na população.



**Figura 7- População residente por Município (Fonte: INE, Censos 2011)**

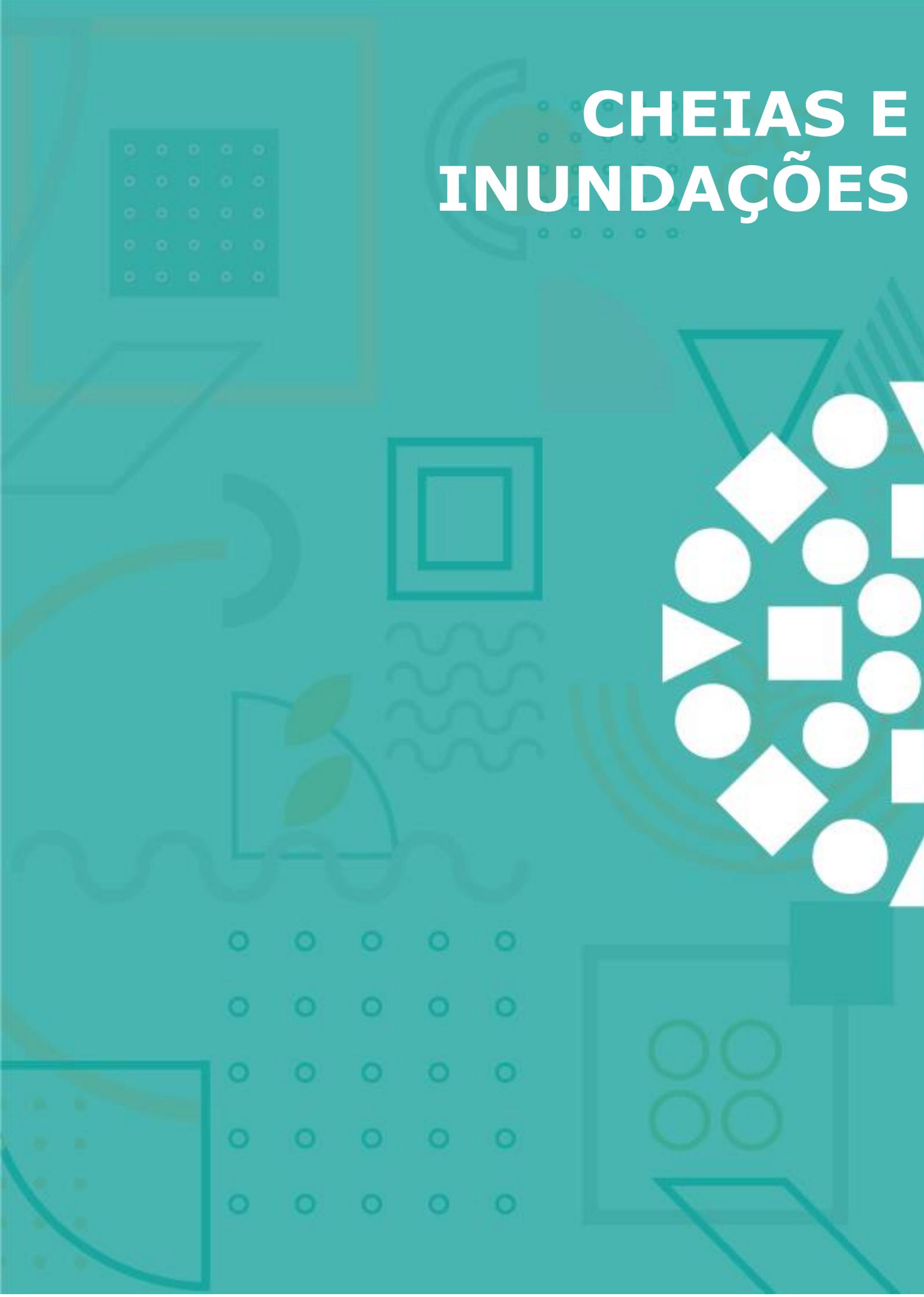
As atividades económicas com maior número de empresas na RH6 são na área das “Atividades administrativas e dos serviços de apoio” e do “Comércio por grosso e a retalho (...)”, Figura 8. As “Atividades administrativas e dos serviços de apoio” e o “Comércio por grosso e a retalho (...)” são os que empregam maior número de pessoas, com uma diferença significativa relativamente às restantes; a atividade com maior volume de negócios é o “Comércio por grosso e retalho (...)” (Fonte: Pordata, 2020).



**Figura 8 – Número de empresa por atividades económica (Fonte: Pordata, 2020)**

Projeto

# CHEIAS E INUNDAÇÕES



## 3- Cheias e Inundações

A Diretiva prevê o registo e atualização dos eventos de cheias e inundações, a sua caracterização e avaliação da severidade dos impactos, em cada ciclo de implementação. Pretende-se, desta forma, fazer o seguimento de eventuais alterações de padrão e da espacialização dos eventos.

A sistematização e caracterização dos eventos de inundações contribuem para melhor perceber este fenómeno, avaliar a sua magnitude, a sua origem e a frequência com que ocorrem. Em contexto de alterações climáticas e para que seja possível identificar tendências na ocorrência destes fenómenos, torna-se cada vez mais relevante fazer a caracterização detalhada dos eventos de cheias e inundações. As redes hidrometeorológicas do Sistema Nacional de Informação de Recursos Hídricos (SNIRH) desempenham um papel fundamental no registo de caudais máximos, de precipitações máximas tendo em conta diferentes durações ao longo do evento. Contudo, importa incluir na caracterização outros parâmetros, como sejam, prejuízos, população afetada, fotografias da área inundada, levantamento de campo do limite da área inundada, inquéritos à população, entre outros.

Portugal tem um histórico de eventos de inundações de magnitude elevada e com impactos devastadores na população. Na consulta dos registos da base de dados de catástrofes EM-DAT<sup>1</sup> pode observar-se que Portugal tem um número elevado de eventos de inundações, Figura 9, classificadas como catástrofes, estando entre os dez países da Europa com mais registos. Pode, ainda, verificar-se que está entre os sete países europeus onde há registo de eventos com mais de 100 mortes.

---

<sup>1</sup> A [EM-DAT](#) é uma base de dados mundial de catástrofes naturais e tecnológicas que contém dados essenciais sobre a ocorrência e os efeitos de mais de 21000 catástrofes no mundo, desde 1900 até ao presente. A EM-DAT fornece informações geográficas, temporais, humanas e económicas sobre cada país.

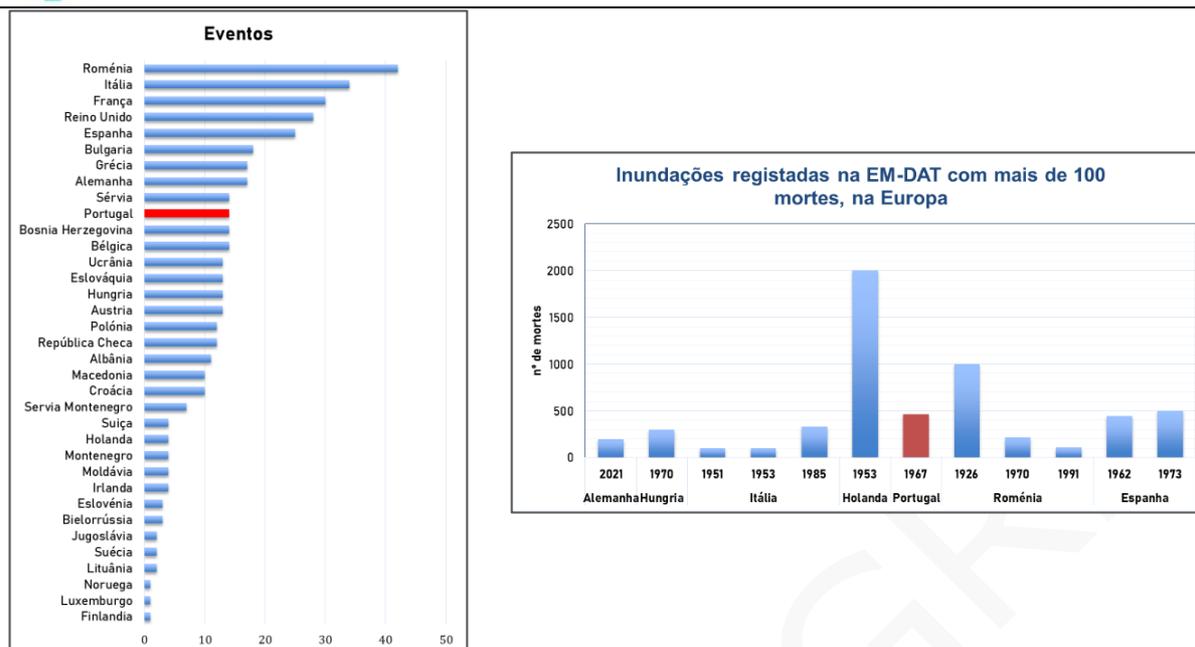


Figura 9 – Número de eventos registados na EM-DAT, na Europa (esquerda) Inundações registadas na EM-DAT com mais de 100 mortes, na Europa (direita)

As **cheias na RH6** apesar de não serem muito frequentes resultam de precipitações de intensidade elevada, como o fenómeno ocorrido no ano hidrológico de 1997/98, e que atingiu uma área extensa da bacia hidrográfica do Sado. Podem ainda ocorrer eventos de precipitação intensa num intervalo de tempo curto e que podem causar a subida rápida dos caudais, sobretudo em pequenas sub-bacias. Existem localidades em zonas ribeirinhas que são alvo regularmente de inundações, como é o caso de Alcácer do Sal e Setúbal

### 3.1 – Revisão da Avaliação Preliminar do Risco de Inundações

Como referido anteriormente, em cada ciclo é realizada a revisão e atualização do anterior, podendo haver a definição de novos critérios para a definição de ARPSI. No 1º ciclo o critério utilizado na fase de avaliação preliminar de risco estabelecia que apenas seriam considerados eventos em que tivesse ocorrido pelo menos um morto ou 15 evacuados. Este condição levou a que a seleção de eventos fosse reduzida e não representasse corretamente as áreas vulneráveis ao risco de inundação, refletindo apenas os impactos na saúde humana, excluindo os restantes recetores da diretiva das inundações.

No 2º ciclo de implementação procurou-se definir um critério que inclísse os impactos das inundações nos quatro recetores da diretiva e assim ter uma melhor caracterização deste fenómeno no território nacional. Apresenta-se seguidamente um resumo do critério

estabelecido para a avaliação preliminar de riscos de inundação, podendo ser consultado a versão integral desta fase no relatório de [APRI da RH6](#).

### 3.1.1- Critério para a Classificação da Severidade dos Impactos dos Eventos

Após a validação dos dados reportados foram selecionados os indicadores que apresentavam informação relevante para a formulação do critério de classificação da severidade dos impactos. Os indicadores selecionados estão descritos no Quadro 4.

*Quadro 4 - Indicadores selecionados para a avaliação de impactos significativos*

Indicadores selecionados
Número de residentes potencialmente afetados pela extensão da cheia na planície de inundação
Potenciais danos em infraestruturas
Potenciais impactos em massas de água
Potenciais impactos em indústrias que possam causar acidentes de poluição
Potenciais impactos em campos agrícolas
Potenciais impactos em atividades económicas
Potenciais impactos em patrimónios ou áreas protegidas
Período de recorrência
Se as cheias ocorreram no passado

Os indicadores selecionados foram agregados por recetor: **população, atividades económicas, ambiente e património classificado**. Estabeleceram-se diferentes classes, que foram valoradas desde o efeito insignificante até muito elevado, às quais foi atribuído um valor quantitativo, para facilitar o tratamento dos dados.

Em relação à **população**, considerou-se o número de pessoas afetadas e o impacto na população, tendo sido estabelecidas 5 classes que foram valoradas de 1 a 5 conforme representado no Quadro 5.

*Quadro 5 - Indicadores relativos a população*

Impacto na População (A)	Escala	Número de pessoas afetadas (B)	Escala
Insignificante	1	< 10	1
Baixo	2	10 a 30	2
Médio	3	30 a 50	3
Elevado	4	50 a 100	4
Muito Elevado	5	> 100	5

O impacto das inundações nas **atividades económicas** foi diferenciado em 4 classes, tendo sido valoradas de 1 a 4. Os prejuízos provocados pelas inundações nas atividades económicas foram agrupados, tendo-se diferenciado em 6 classes, valorados de 1 a 6, conforme representado no Quadro 6.

**Quadro 6 - Indicadores relativos as atividades económicas**

<b>Impacto nas atividades económicas (C)</b>	<b>Escala</b>	<b>Prejuízos (D)</b>	<b>Escala</b>
Baixo	1	<30 000 €	1
Médio	2	30 000 a 50 000 €	2
Elevado	3	50 000 a 100 000 €	3
Muito Elevado	4	100 000 a 500 000 €	4
		500 000 a 1 000 000 €	5
		> 1 000 000 €	6

Na formulação do critério foi atribuída igual ponderação aos 4 fatores – Impacto na população (A), Número de pessoas afetadas (B), Impacto nas atividade económicas (C) e Prejuízos (D), através da disjunção de condições de superação de limites considerados gravosos para os recetores:

- Impacto na população – alto (valor 4, segundo a classificação apresentada);
- Número de pessoas afetadas – 50 a 100 (valor 4, segundo a classificação apresentada);
- Impacto nas atividades económicas – elevado (valor 3, a classificação apresentada);
- Prejuízos – 500 000 a 1 000 000 Euros (valor 5, segundo a classificação apresentada).

Resultando na fórmula: **(A ≥ 4) V (B ≥ 4) V (C ≥ 3) V (D ≥ 5)**

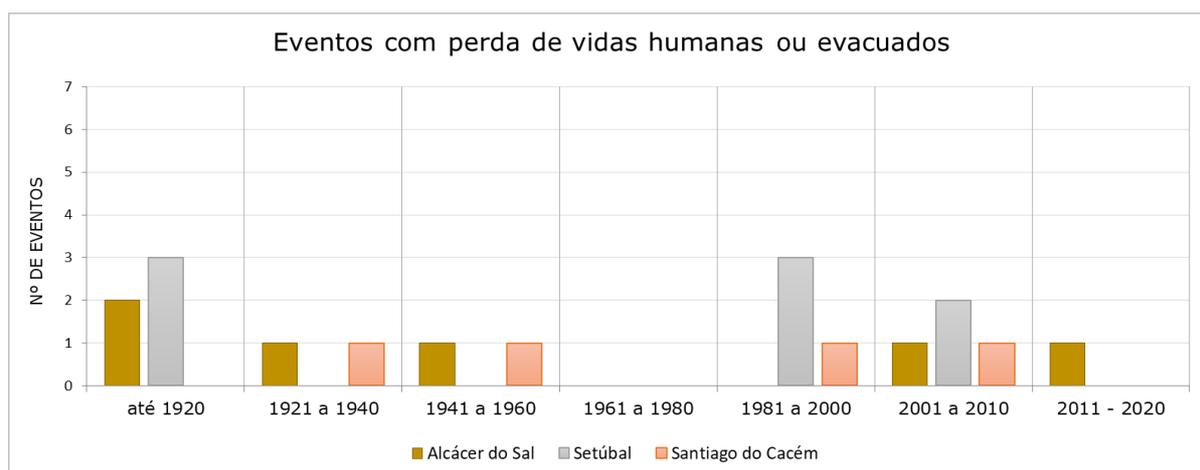
### 3.1.2- Eventos de Inundação na RH6

Por forma a apresentar uma evolução das cheias e inundações na RH6, foram consultadas diferentes fontes de dados sobre estes fenómenos: a base de dados *Disaster* que contém “Ocorrências de Cheias/Inundações registadas entre 1865 e 2015 em Portugal Continental, que produziram mortos, ou feridos, ou desaparecidos, ou evacuados ou desalojados” (Equipa DISASTER, 2012); a base de dados de cheias do Sistema Nacional de Informação de Recursos Hídricos (SNIRH) que contém registos diversos de cheias e inundações; registos da Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC); registos publicados em trabalhos de investigação ou informação existente em arquivos históricos municipais.

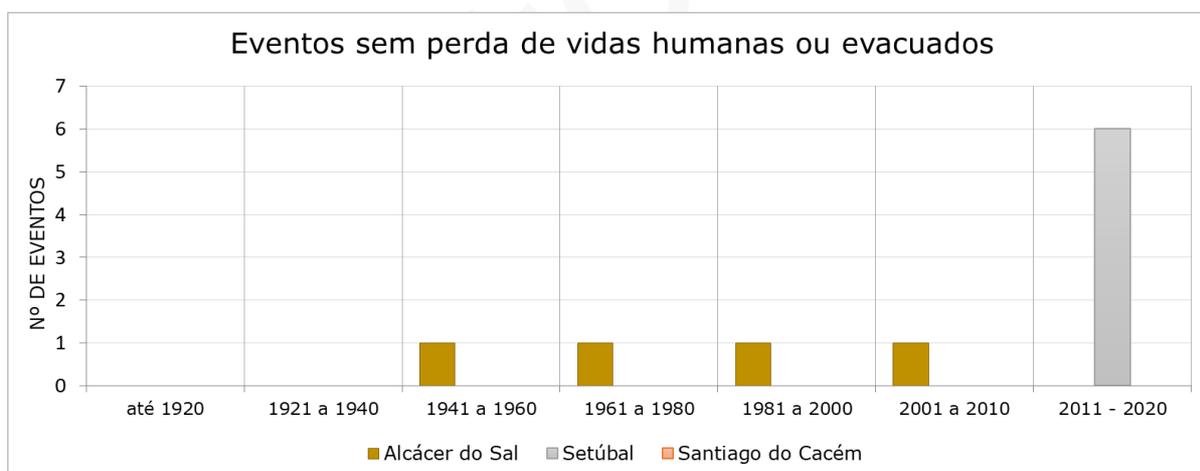
Os eventos aqui apresentados não esgotam as ocorrências na RH6, no período 1865 a 2020, apenas, estão identificados aqueles que ocorreram nos municípios abrangidos pelas

Áreas de Risco Potencial Significativo de Inundações (ARPSI) e para os quais foram identificados eventos com impactos significativos.

O evento mais recente com maior número de vítimas mortais, considerando os municípios com ARPSI, ocorreu no município de Setúbal, em 2008, com um morto. Nas Figura 10 e Figura 11 observa-se que na última década não se registaram eventos com perda de vidas humanas, mas houve evacuados e/ou desalojados, no município de Alcácer do Sal.

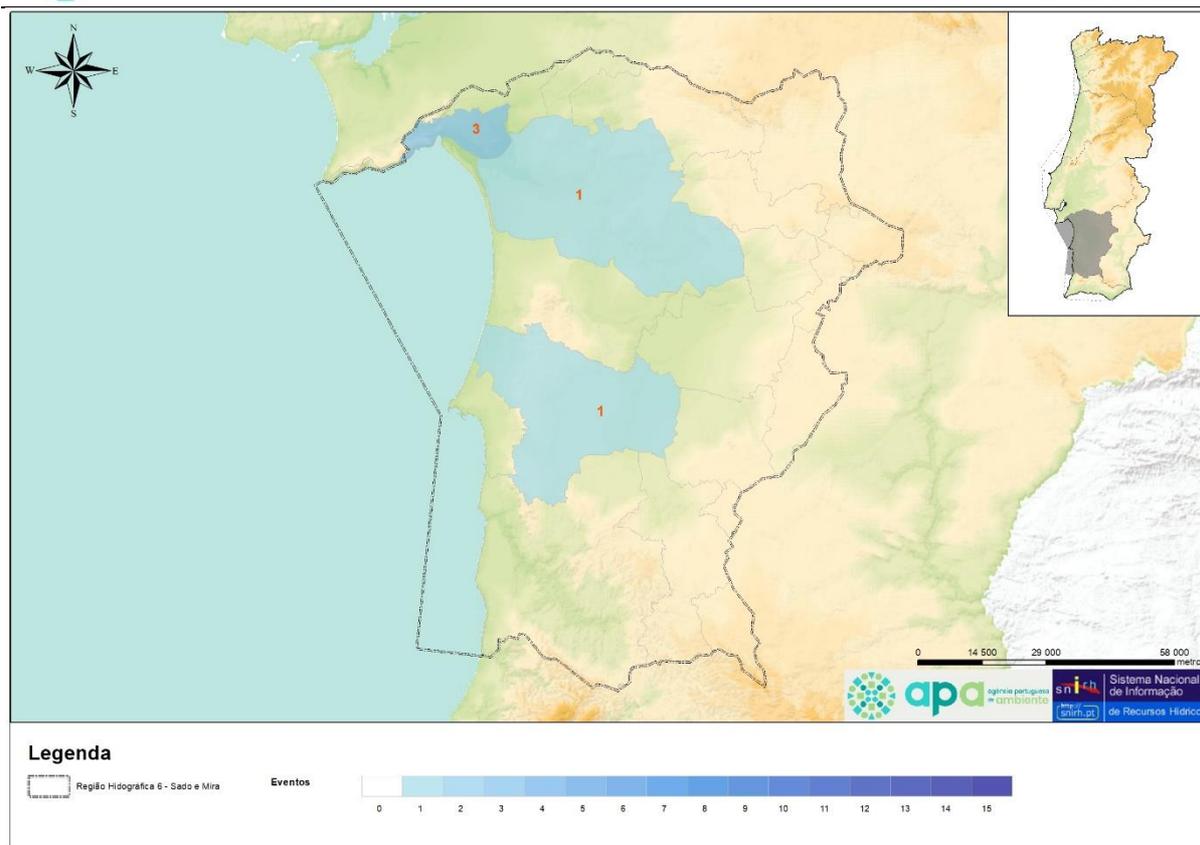


**Figura 10 – Número de eventos com perda de vidas humanas ou pessoas evacuadas, desaparecidas ou desalojadas**



**Figura 11 – Número de eventos sem perda de vidas humanas ou pessoas evacuadas, desaparecidas ou desalojadas, mas com impactos económicos ou afetação da população**

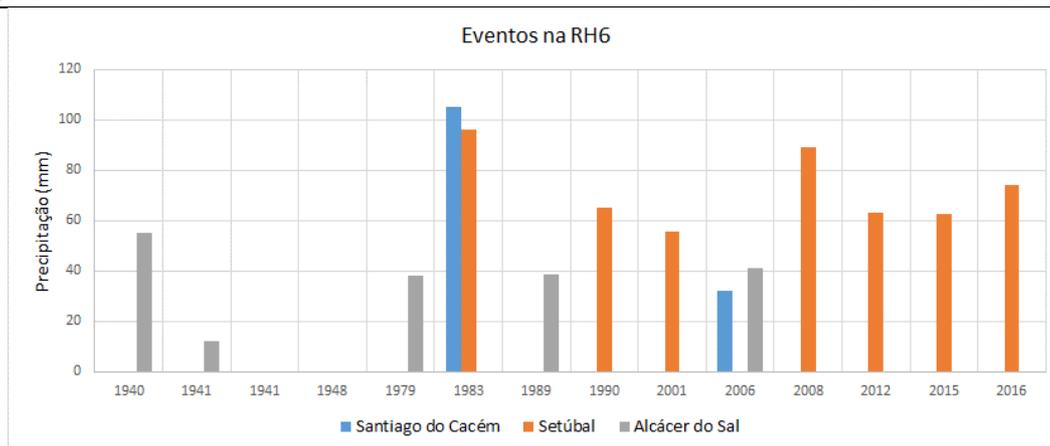
No período de 2011 a 2018 os eventos ocorridos com impactos significativos na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património, conforme definido na Diretiva das Inundações, constata-se o município de Setúbal foi um dos mais afetados na última década com três eventos contabilizados.



**Figura 12 – Eventos de inundação na RH6, no período entre 2011 e 2018**

Na caracterização dos eventos os valores observados das variáveis hidrometeorológicas, como sejam a precipitação e o caudal, são a referência para a avaliação da sua severidade. Na base de dados do SNIRH para RH6 há registos dos valores máximos de precipitação acumulada, de níveis hidrométricos e caudais máximos que foram atingidos em inundações, após a década de 40.

Na Figura 13 e no Quadro 7 apresentam-se alguns dos valores mais elevados de precipitação diária associada a inundações históricas, bem como os valores de caudais máximos instantâneos anuais observados em estações da rede de monitorização do SNIRH.



**Figura 13 – Valores de precipitação diária mais elevados registado durante eventos de cheias**

No Quadro 7 pode observar-se que em 2006 registaram-se valores de caudal instantâneo máximo que se estimam estar associados a um período de retorno próximo dos 20 anos.

**Quadro 7 – Caudais instantâneos máximos anuais na RH6, registados no base de dados do SNIRH**

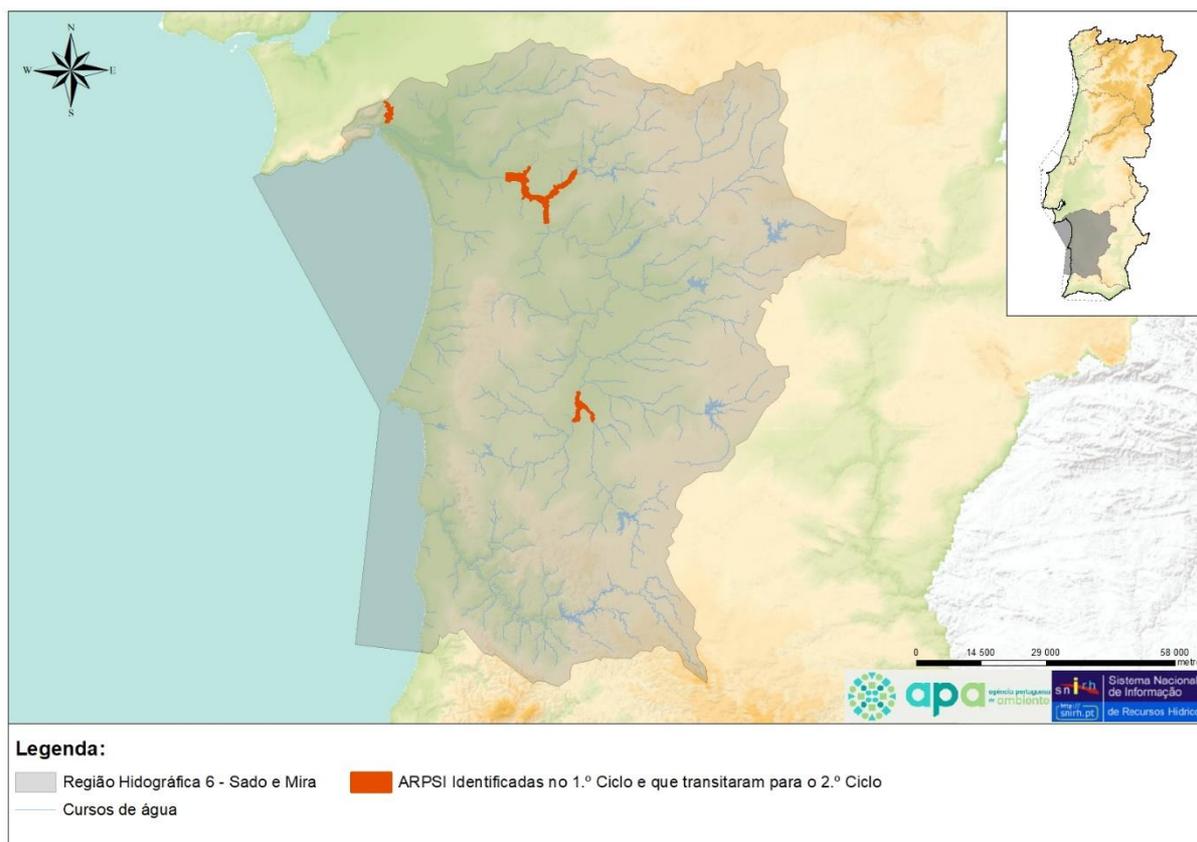
Caudais instantâneos máximos anuais (m <sup>3</sup> /s)	
ANO	Bacia do Sado
1940	230
1947	1 421
1948	963
1949	2 008
1952	1 107
1958	1 423
1956	1 431
1963	1745
1979	208
1983	353
1985	553
1988	473
2006	781

### 3.1.3- Síntese das ARPSI Identificadas na RH6

A aplicação da metodologia acima descrita para a APRI conduziu à identificação de um conjunto de **três ARPSI** na RH6, todas identificadas no Quadro 8. Nesta RH e relativamente ao 1º ciclo não houve qualquer alteração.

**Quadro 8 - Lista de ARPSI propostas para a RH6**

Designação	1.º Ciclo	Origem	
		Costeira	Pluvial/Fluvial
Alcácer do Sal	X	-	X
Santiago do Cacém	X	-	X
Setúbal	X	-	X



**Figura 14 - ARPSI identificadas no 1º e no 2º ciclo**

# CARTOGRAFIA DE ÁREAS INUNDÁVEIS E DOS RISCOS DE INUNDAÇÕES

The background is a solid teal color with various white and light teal geometric shapes and icons scattered across it. These include circles, squares, diamonds, triangles, a grid of small circles, a stylized plant with leaves, wavy lines representing water, and a square with a smaller square inside. The overall aesthetic is clean and modern.

## 4- Revisão da Cartografia de Áreas Inundáveis e dos Riscos de Inundações

A elaboração e revisão da cartografia das ARPSI constitui a 2.ª fase de cada ciclo de implementação da DAGRI. A representação cartográfica das zonas inundáveis e dos riscos de inundações, de acordo com o ponto 3 do artigo 6.º da DAGRI deve considerar três cenários de probabilidade de ocorrência, no caso das ARPSI associadas a eventos fluviais/pluviais:

- Baixa probabilidade ou cenários de fenómenos extremos;
- Média probabilidade, com periodicidade igual ou superior a 100 anos;
- Elevada probabilidade, com periodicidade inferior a 100 anos.

Portugal optou por considerar três cenários de probabilidade associados aos períodos de retorno de  $T=20$ ,  $T=100$  e  $T=1000$  anos, respetivamente, para implementação de modelos hidrológicos e hidráulicos, mantendo os cenários avaliados no 1º ciclo de implementação da diretiva. No caso do cenário de baixa probabilidade de ocorrência foi considerado o  $T=1000$ , dado ser o período de retorno utilizado para o dimensionamento de infraestruturas hidráulicas, de acordo com a legislação nacional vigente.

Nas ARPSI de origem costeira foi considerado um cenário de probabilidade associado ao período de retorno de 100 anos.

Importa salientar o significado de período de retorno e que informação existe sobre uma inundação. O período de retorno permite determinar a severidade associada a um evento de cheias, uma vez que a sua gravidade está correlacionada com a sua frequência de ocorrência. Assim, o período de retorno de uma cheia é o intervalo de tempo (em anos) estimado para a ocorrência de um determinado evento. Uma cheia com um período de retorno de 100 anos, estima-se que seja igualada ou superada, em média, uma vez a cada 100 anos.

No 2º ciclo de implementação foi dada especial relevância ao envolvimento de todos os *stakeholders*, com uma colaboração ativa por parte dos municípios. A cedência de informação cartográfica e de registos de inundações permitiram aumentar o rigor dos resultados.

Apresenta-se seguidamente um resumo da metodologia para a elaboração da cartografia das áreas inundáveis e dos riscos de inundações, podendo ser consultado a versão integral desta fase no relatório da [cartografia da RH6](#).

## 4.1- Cartografia de Áreas Inundáveis

A modelação hidrológica e hidráulica das ARPSI de origem fluvial/pluvial é tão mais robusta quanto maior for a informação disponível sobre cheias ocorridas. Neste âmbito, as estações da rede hidrométrica e meteorológica da APA constituem um elemento essencial nesta análise. O registo contínuo dos parâmetros hidrometeorológicos permite a identificação de máximos históricos, do hidrograma de cheia, dos máximos de precipitação, elementos fundamentais à modelação.

As condições hidrológicas numa bacia hidrográfica são influenciadas por diferentes fatores, como alterações no uso do solo, alteração dos padrões de precipitação, construção de estruturas de controlo de cheias, entre outros. A análise periódica da cartografia das áreas inundáveis, a cada seis anos, permite aferir e avaliar eventuais alterações e o seu impacto. As metodologias adotadas na modelação hidrológica tiveram em consideração as particularidades das bacias hidrográficas inerentes a cada ARPSI:

- I. ARPSI cujas bacias não apresentam regularização significativa, metodologia aplicada à ARPSI da ribeira do Livramento Os hidrogramas e caudais de ponta de cheia foram determinados por aplicação de um modelo do tipo precipitação-escoamento e, quando possível, por recurso a métodos estatísticos incorporando a informação histórica disponível de estações hidrométricas de interesse, com a análise crítica dos valores obtidos pelas diferentes vias de cálculo.
- II. ARPSI cujas bacias apresentam regularização significativa - metodologia aplicada à ARPSI de Alcácer do Sal e de Santiago do Cacém. A regularização que se verifica devido às barragens de Monte da Rocha, de Campilhas e de Fonte Serne não pode ser desprezada na estimativa dos caudais de ponta de cheia. Foram identificadas as barragens com capacidade de regularização de cheias e recolheram-se informações de projetos e estudos disponíveis para as mesmas. Para estas zonas foi necessário determinar o caudal máximo efluente das barragens e o caudal de cheia da parcela da bacia não regularizada (por procedimentos idênticos aos descritos para as zonas cuja bacia hidrográfica não apresenta regularização significativa). Quando existiam caudais de ponta efluente das barragens, estes foram utilizados. Caso contrário, procedeu-se à sua determinação com base na caracterização das cheias em regime natural nas bacias hidrográficas dominadas pelas barragens procedendo-se, de seguida, ao seu amortecimento nas respetivas albufeiras.

No processo de modelação nas ARPSI de origem costeira foi estabelecida uma metodologia para caracterização e análise de eventos de galgamento, erosão e inundações costeiras com recurso a uma combinação de abordagens semi-empíricas, modelos de simulação de processos e análise probabilística. Tendo por base esta metodologia, na avaliação dos perigos, associados a eventos de tempestade costeira, foi utilizado o modelo XBeach.

Tendo por base esta metodologia, a avaliação dos perigos, associados a eventos de tempestade costeira, foi realizada uma análise em duas fases:

- Primeira fase focada na identificação de zonas críticas (*hotspots*) nas quais a magnitude dos perigos associados às tempestades (erosão e inundação costeiras) foi determinada usando modelos simples à escala regional. Este procedimento permitiu proceder a uma primeira identificação de áreas mais sensíveis ao impacte de eventos extremos ao longo do trecho de costa analisado.
- Segunda fase, para os locais mais sensíveis identificados, foi utilizada uma abordagem mais detalhada, onde o modelo XBeach foi utilizado para quantificar de forma mais precisa os processos de *runup* e erosão costeira.

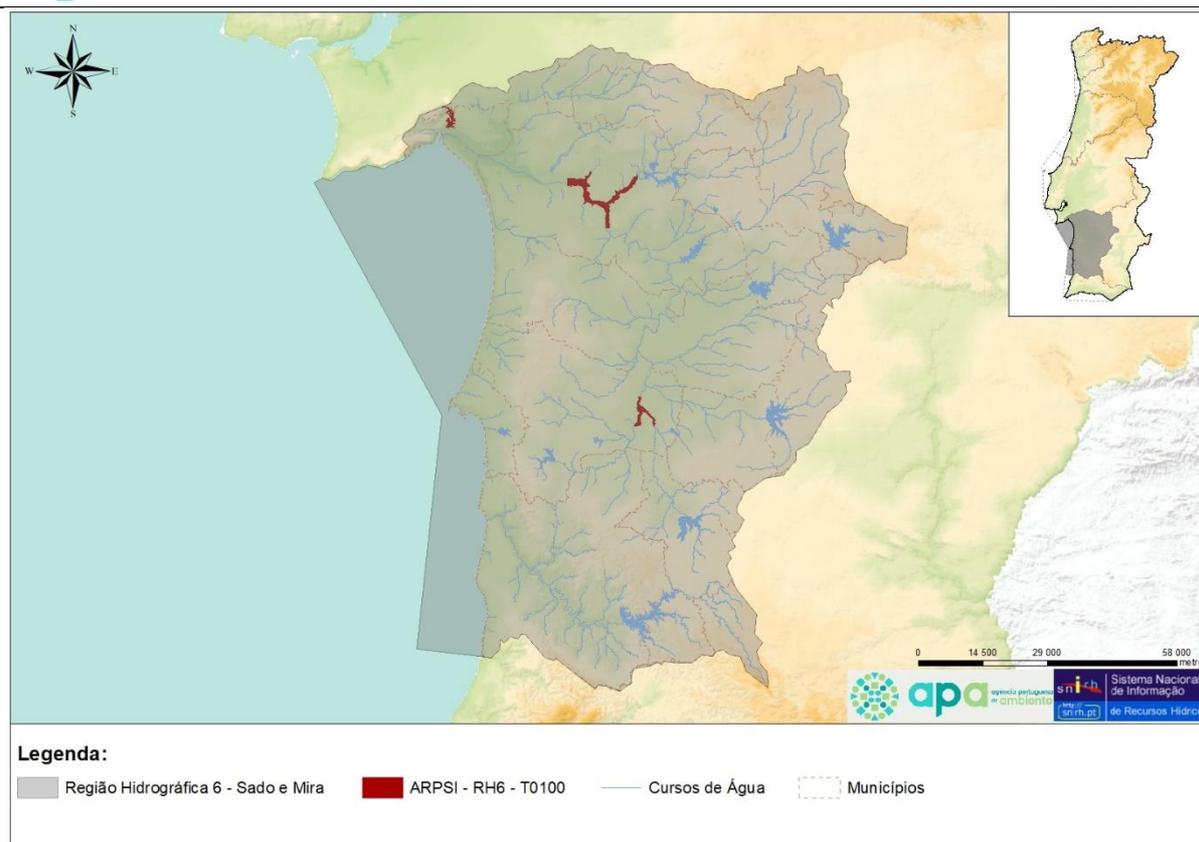
A metodologia descrita permitiu para as ARPSI de origem fluvial a obtenção das cartas de áreas inundáveis, para os três períodos de retorno considerados no estudo e com resultados para:

- Extensão da inundação;
- Profundidade do escoamento;
- Velocidade do escoamento.

Para as ARPSI de origem costeira foram elaboradas cartas de áreas inundáveis para um período de retorno e com resultados para:

- Extensão da inundação;
- Profundidade de água.

Estes resultados constituem uma ferramenta para a tomada de decisão no ordenamento do território, no planeamento de defesa a cheias e de infraestruturas, para a atualização de sistemas de alerta, entre outros.



*Figura 15 – Delimitação da área inundada para o período de retorno de 100 anos, nas ARPSI da RH6*

## 4.2- Cartografia dos Riscos de Inundações

A cartografia dos riscos de inundações deve constituir um instrumento de trabalho que permita alcançar o principal objetivo da DAGRI - a diminuição das consequências adversas das inundações na população, no ambiente, nas atividades económicas e património.

Nas inundações de origem fluvial e pluvial, foi definida a perigosidade como uma função da altura de água (m) pela velocidade do escoamento (m/s), como explicitado no Quadro 9.

Obtida a matriz de perigosidade, integrou-se com a ocupação do território e, seguindo a classificação de grau de consequência definida de acordo com o Quadro de Consequências (Anexo I) procedeu-se à quantificação do risco na área inundável Quadro 10.

**Quadro 9 - Classes da Perigosidade ARPSI fluvial**

Perigosidade	
$P = H \times (V + 0.5)$	Nível
$P \leq 0.75$	1 - Muito Baixa
$0.75 < P \leq 1.25$	2 - Baixa
$1.25 < P \leq 2.5$	3 - Média
$2.5 < P \leq 7$	4 - Alta
$P > 7$	5 - Muito Alta

H - Altura do escoamento; V - Velocidade do escoamento

**Quadro 10 - Matriz de Risco ARPSI fluvial**

Risco		Perigosidade				
		1	2	3	4	5
Consequência	1	MB	MB	B	B	M
	2	MB	B	M	M	A
	3	B	M	M	A	A
	4	B	M	A	A	MA
	5	M	A	A	MA	MA

MB - Muito Baixo	B - Baixo	M - Médio	A - Alto	MA - Muito Alto
------------------	-----------	-----------	----------	-----------------

A modelação dos processos costeiros é uma tarefa bastante complexa, não sendo ainda possível calibrar os modelos para a variável velocidade, por não existir a mesma recolha contínua de dados, como é o caso nas inundações fluviais. Por isso, seria impossível simular parâmetro velocidade com o mesmo rigor, o erro associado à sua estimativa é difícil de determinar. Assim, foi utilizada a matriz de risco simplificada definida no Quadro 11.

**Quadro 11 - Matriz de Risco ARPSI costeira**

Risco		Inunda
		Sim
Consequências	1	Muito Baixo
	2	Baixo
	3	Médio
	4	Alto
	5	Muito Alto

O conhecimento do risco é fundamental para sustentar as opções de planeamento e a definição de medidas que permitam diminuir ou retirar os elementos que estão expostos a níveis de perigosidade elevados.

A divulgação desta informação à população contribui para aumentar a perceção do risco e a tomada de medidas de autoproteção na ocorrência de inundações.

### 4.3 – Impactos nas ARPSI da RH6

O mapeamento dos impactos nas áreas inundáveis permite identificar quais as potenciais consequências negativas das inundações na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património; permite identificar os elementos cuja exposição à ameaça da inundação é elevada e poderá exigir a definição de medidas que reduzam o impacto e o nível de perigosidade a que estão expostos.

Apresenta-se abaixo um resumo dos impactos na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património, podendo ser consultado em detalhe nas “Fichas de ARPSI” (Anexo II) e a descrição detalhada sobre a elaboração da cartografia, metodologia adotada e resultados obtidos no respetivo relatório.

Na RH6 apenas o município de Setúbal apresenta elevada densidade populacional na área inundada, para o período de retorno de 100 anos, Quadro 12. Relativamente ao uso e ocupação do solo nas ARPSI, por município, pode observar-se que é o município de Setúbal que apresenta maior percentagem de território artificializado. O município de Santiago do Cacém apresenta a maior área de floresta e a maior área agrícola observa-se no município de Palmela, **Error! Reference source not found.**

*Quadro 12- Densidade Populacional por município, em área inundada*

Município	Nº habitantes/km <sup>2</sup>
Alcácer do Sal	21
Palmela	190
Santiago do Cacém	5
Setúbal	4226

**Quadro 13 - Uso e ocupação do solo nas ARPSI da RH6, por município (COS 2018)**

Municípios	Percentagem (%) de Uso e Ocupação do Solo 2018 nas ARPSI por Município						
	Territórios artificializados	Agricultura	Pastagens	Florestas	Matos	Espaços descobertos ou com pouca	Massas de água superficiais
Alcácer do Sal	1.16	15.21	6.28	17.11	52.33	0.83	6.11
Palmela	9.44	40.69	8.89	8.34	28.77	1.66	0.69
Santiago do Cacém	1.82	19.03	11.30	19.72	45.92	0.73	1.14
Setúbal	16.96	15.53	4.26	2.18	20.39	10.04	18.62

Relativamente à rede viária a classe que apresenta maior afetação de vias é a “Rede urbana e Ciclovias”, na ARPSI de Setúbal. Salienta-se, ainda, que a inundação de uma via representa um perigo para a circulação de veículos, quer pela possibilidade de arrastamento, quer pela entrada de água no veículo. Esta informação tem enorme relevância na definição de vias de evacuação, durante eventos de inundações, uma vez que as alturas e velocidades de água podem ser elevadas.

Um dos impactos a analisar são as potenciais fontes de poluição que podem comprometer quer o estado das massas de água, quer os ecossistemas ribeirinhos. Nesta região existem equipamentos que podem constituir fontes de poluição em caso de inundação, no município de Setúbal.

A RH6 é uma região que possui um património natural muito rico e extenso que pode ser atingido pelas inundações das magnitudes estudadas neste plano, nomeadamente Rede Nacional das Áreas Protegidas (RNAP), Convenção das Zonas Húmidas (RAMSAR), Sítios de Importância Comunitária (SIC) e Zonas de Proteção Especial (ZPE).

No que se refere às atividades económicas que podem ser afetadas por inundações, nas ARPSI da RH6 estão ligadas ao comércio (G – Comércio de Grosso e a Retalho, ...), e à Construção (F – Construção), quer em número de pessoas empregadas, quer em número de estabelecimentos Figura 16. A distribuição é distinta da analisada à escala da região hidrográfica (capítulo 2.4), onde a Atividade administrativa e de serviço de apoio tem maior expressão.

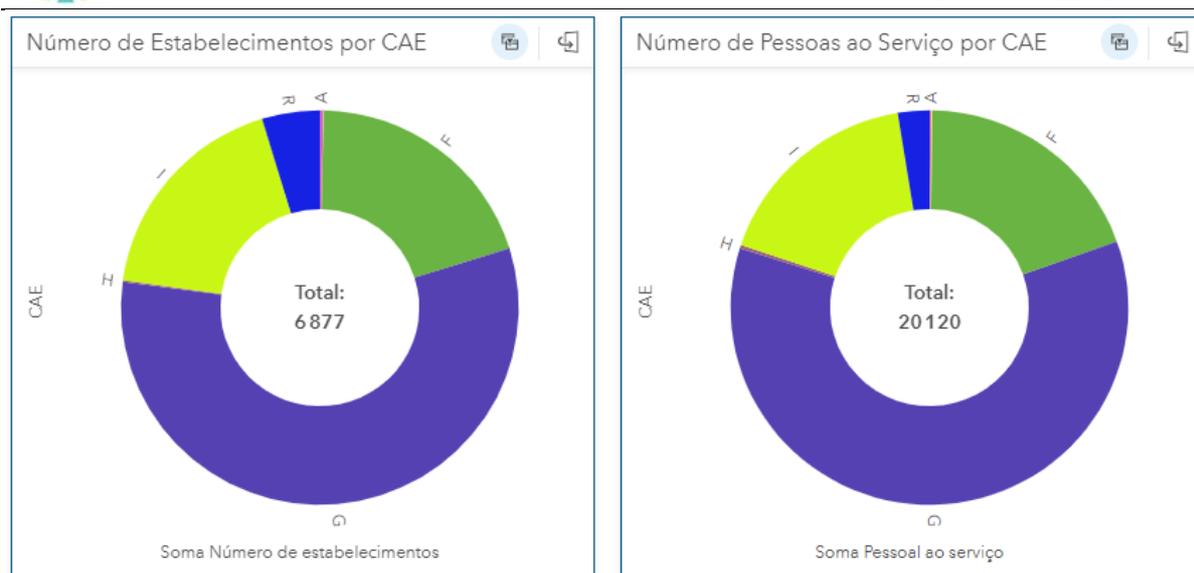


Figura 16 – Estabelecimentos e pessoas ao serviços, por atividade económica, nas ARPSI da RH6 (Fonte: PORDATA)

## 4.4 – Síntese da Cartografia de Risco

De forma sucinta inclui-se, por ARPSI identificada, a cartografia de risco para um período de retorno de 100 anos, os habitantes afetados e n.º de elementos expostos por tipologia.

**ARPSI de Alcácer do Sal** - Localizada no rio Sado.

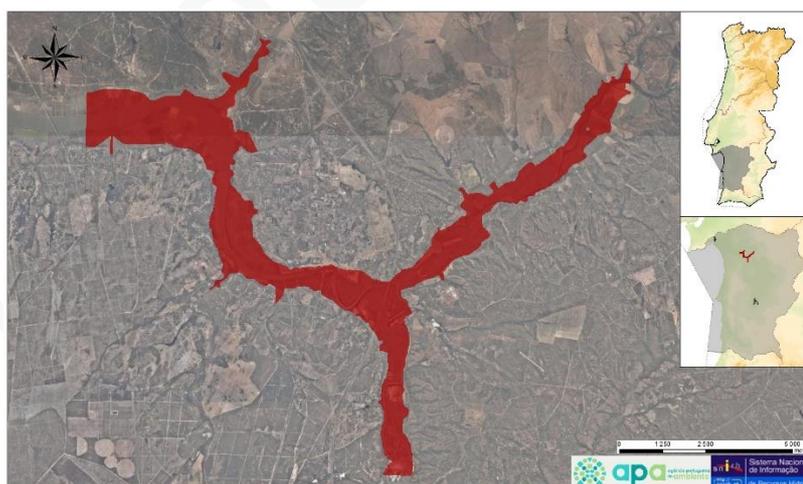


Figura 17 – Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Alcácer do Sal

No Quadro 14 estão contabilizados os elementos expostos potencialmente afetados, para o período de retorno de 100 anos, na ARPSI de Alcácer do Sal.

**Quadro 14 – Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Alcácer do Sal, período de retorno de 100 anos**

Elementos Expostos Potencialmente Afetados	Classes de Perigosidade		
	Muito Baixa / Baixa	Média	Alta / Muito Alta
População	40%	20%	40%
Fontes de Poluição	1	-	-
Área inundada	29%	21%	50%
<b>Elementos expostos potencialmente afetados (nº)</b>			
Águas de Proteção para Consumo Humano	-		
Edifícios Sensíveis	4		
Massas de Água	9		
Águas Balneares			
Património Natural e Áreas Protegidas	5		
Património Cultural	3		
Atividades económicas (estabelecimentos)	425		
Aproveitamentos Hidroagrícolas	1		
Aquiculturas	-		

**ARPSI de Santiago do Cacém - Localizada no rio Sado.**



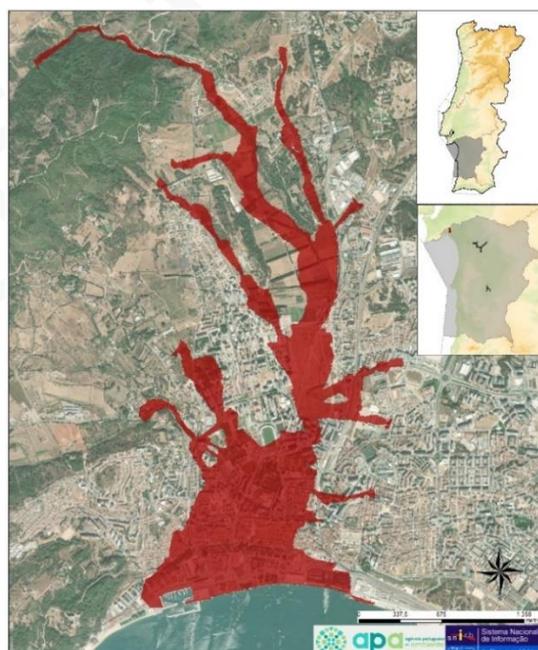
**Figura 18 - Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Santiago do Cacém**

No Quadro 15 estão contabilizados os elementos expostos potencialmente afetados, para o período de retorno de 100 anos, na ARPSI de Santiago do Cacém.

**Quadro 15- Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Santiago do Cacém, período de retorno de 100 anos**

Elementos Expostos Potencialmente Afetados	Classes de Perigosidade		
	Muito Baixa / Baixa	Média	Alta / Muito Alta
População	75%	11%	14%
Fontes de Poluição	-	-	-
Área inundada	50%	22%	28%
Elementos expostos potencialmente afetados (nº)			
Águas de Proteção para Consumo Humano	-		
Edifícios Sensíveis	-		
Massas de Água	5		
Águas Balneares	-		
Património Natural e Áreas Protegidas	-		
Património Cultural	-		
Atividades económicas (estabelecimentos)	5		
Aproveitamentos Hidroagrícolas	1		
Aquiculturas	-		

**ARPSI de Setúbal** - Localizada na ribeira do Livramento, afluente principal do rio Sado.



**Figura 19 - Área inundada para o período de retorno de 100 anos, ARPSI de Setúbal**

No Quadro 16 estão contabilizados os elementos expostos potencialmente afetados, para o período de retorno de 100 anos, na ARPSI de Setúbal.

**Quadro 16 - Resumo dos elementos expostos da ARPSI de Setúbal, período de retorno de 100 anos**

Elementos Expostos Potencialmente Afetados	Classes de Perigosidade		
	Muito Baixa / Baixa	Média	Alta / Muito Alta
População	99%	1%	0,09%
Fontes de Poluição	2	-	-
Área inundada	97%	2%	0,24%
Elementos expostos potencialmente afetados (nº)			
Águas de Proteção para Consumo Humano	-		
Edifícios Sensíveis	15		
Massa de Água	3		
Águas Balneares	-		
Património Natural e Áreas Protegidas	2		
Património Cultural	16		
Atividades Económicas (estabelecimentos)	6446		
Aproveitamentos Hidroagrícolas	-		
Aquiculturas	-		

# COORDENAÇÃO INTERNACIONAL

The background features a complex abstract pattern of geometric shapes in various shades of teal and white. The shapes include squares, circles, triangles, diamonds, and wavy lines, some of which are arranged in grids or clusters. The overall aesthetic is modern and clean.

## 5- Coordenação Internacional

Na DAGRI, um dos aspetos que tem necessariamente que ser assegurado é o carácter transfronteiriço das inundações. Este facto leva a que sejam desenvolvidos mecanismos de cooperação entre os Estados-Membros transfronteiriços, sempre que sejam identificadas situações em que esta particularidade seja relevante no contexto da determinação e/ou redução do risco associado às inundações, nomeadamente inundações que afetem mais do que um Estado-Membro, impactes transfronteiriços de medidas que impliquem ações em regiões além-fronteiras.

Estas ações colaborativas assumem expressão também nas reuniões do Grupo de Trabalho da DAGRI, que decorrem duas vezes por ano sob a alçada da CE e que incluem todos os Estados-Membros.

### 5.1- Recomendações da Comissão Europeia

Ao longo do 1.º ciclo de implementação da DAGRI foram muitas as questões metodológicas que se colocaram e para as quais foi necessário encontrar as soluções mais adequadas face à informação disponível. Este processo beneficiou largamente da boa cooperação entre os Estados-Membros envolvidos assim como do acompanhamento de todo o processo pela Comissão Europeia (CE), quer ao longo das reuniões do grupo de trabalho da DAGRI, quer através de ações de avaliação do curso dos trabalhos desenvolvidos em cada Estado-Membro. Neste contexto são produzidas pela CE análises críticas e avaliações de cada uma das etapas de desenvolvimento, para cada Estado-Membro, nas quais são dadas indicações consideradas pertinentes para uma mais eficiente implementação futura da diretiva.

Durante o ano de 2018 e estando já em curso os trabalhos finais de identificação das ARPSI do 2.º ciclo de todos os Estados-Membros, a CE apresentou o relatório de avaliação do 1.º ciclo, tendo em vista principalmente estabelecer referências para a implementação do 2.º ciclo. Este relatório, além da análise dos procedimentos e resultados de cada Estado-Membro, inclui a apresentação dos pontos fracos e fortes do 1.º ciclo e indicações relevantes para o desenvolvimento dos ciclos de implementação futuros. Estes devem ser tidos em conta já no 2.º ciclo, inclusive no procedimento de identificação e reavaliação das ARPSI.

As apreciações finais dirigidas a todos os Estados-Membros visam abranger todas as questões que foram entendidas como pertinentes e para as quais a CE pretende que seja dada particular atenção no desenvolvimento dos ciclos de implementação futuros:

- As inundações de origem pluvial, subterrânea ou costeira, devem ser consideradas nos procedimentos de APRI, sempre que for relevante;
- É importante assegurar que todos os procedimentos de implementação dos procedimentos previstos na DAGRI, na APRI, na cartografia e no PGRI, se refiram entre si e que sejam continuamente disponibilizados, de forma acessível, a todo o público;
- A definição de medidas de redução de risco deve privilegiar medidas de planeamento de uso do solo e/ou de medidas de renaturalização (medidas verdes);
- As medidas definidas nos PGRI para cada uma das ARPSI devem ter ordem de prioridades assente numa avaliação da relação custo-benefício das mesmas;
- As alterações climáticas devem assumir maior relevância na avaliação de riscos de inundações;
- Devem ser considerados mecanismos adicionais que assegurem o envolvimento ativo das partes interessadas (*stakeholders*), como por exemplo o recurso a painéis ou grupos de aconselhamento (*advisory boards*);
- Continuar a desenvolver estratégias comuns, nas bacias internacionais, tomando em linha de conta, os efeitos a montante e a jusante das medidas de redução dos riscos de inundações não localizados nas proximidades de fronteiras nacionais, e alargar a prática de consultas públicas comuns ao nível dos países envolvidos;
- Os períodos de consulta pública devem ser alargados e simultâneos para todas as unidades de gestão territorial consideradas no desenvolvimento dos PGRI.

Para Portugal, as recomendações específicas salientam ainda a necessidade de no 2.º ciclo se atender ao seguinte:

- Estabelecer, tanto quanto possível, objetivos mensuráveis para os PGRI, e associar as medidas aos objetivos;
- Assegurar referências cruzadas entre os PGRI, as ARPSI (áreas com um risco potencial significativo de inundações) e as CZIRI (cartas de zonas inundáveis e de risco de inundações), conforme adequado, e que estes estejam constantemente disponíveis a todos os interessados e ao público num formato acessível, incluindo o formato digital;
- Identificar de forma mais concreta as fontes de financiamento para as medidas. Escolher e priorizar as medidas tendo em conta os custos e os benefícios, quando pertinente.

Assim para este 2º ciclo, foi dada atenção particular a cada um dos aspetos atrás referidos sendo que, no contexto da modelação e cartografia, foram implementadas metodologias que se considera traduzirem significativas melhorias nos procedimentos de identificação e avaliação de zonas de risco, em relação ao 1.º ciclo. Neste ciclo, as alterações climáticas foram incorporadas na avaliação preliminar, encaradas como um potencial agravamento no futuro de eventos extremos, bem como na elaboração da cartografia de risco de

inundações. Foi ainda desenvolvida uma metodologia para a avaliação dos potenciais impactos económicos das inundações, conforme tinha sido recomendado no referido relatório da CE.

Ao longo do 2.º ciclo de implementação da DAGRI, todas as entidades que se encontram representadas na CNGRI foram envolvidas. A APA desencadeou procedimentos próprios, para que todas as partes interessadas ou com informação relevante para o mapeamento das áreas inundadas cedessem informação. Assim, salienta-se a interação com as entidades regionais e locais, nomeadamente as autarquias e as Comunidades Intermunicipais, às quais se solicitou informação cartográfica o mais atual possível e com uma escala de maior pormenor. Verificou-se um maior envolvimento destas entidades, com benefícios mútuos, atendendo a que os resultados que venham a ser obtidos têm de ter expressão nos Planos Municipais de Ordenamento do Território (PMOT), nomeadamente no Plano Diretor Municipal (PDM), na REN e Planos Municipais de Emergência e Proteção Civil (PMEPC) nos termos previstos no artigo 12.º do Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro

A interação com as designadas partes envolvidas conduziu ao resultado agora apresentado para consulta pública com a qual se pretende assegurar a máxima transparência nesta fase de implementação da diretiva e, principalmente, potenciar a participação de todas as pessoas e entidades envolvidas na problemática do risco de inundações para a minimização das suas consequências.

# Vulnerabilidade Social e Ambiental nas ARPSI

Projeto PGR

## 6 – Vulnerabilidade Social e Ambiental nas ARPSI

O conhecimento da vulnerabilidade às inundações nos recetores considerados na Diretiva das Inundações – **população, ambiente, atividades económicas e património cultural** - contribui para uma melhor preparação para este fenómeno e, simultaneamente, para uma melhor definição e priorização de medidas que visem a diminuição das consequências negativas.

A UNESCO – Institute for Water Education propõe o estudo da vulnerabilidade tendo em conta a exposição, a suscetibilidade e a resiliência, Figura 20, onde estes parâmetros se definem como:

- A **exposição** pode ser entendida como as condições físicas da área inundada, a população, a ocupação do território. Os indicadores desta componente podem ser separados em duas categorias: a primeira abrange a exposição de diferentes elementos ao risco e a segunda fornece as características gerais da inundação, nomeadamente a sua perigosidade;
- A **suscetibilidade** está relacionada com as características do sistema em estudo, incluindo o contexto social dos danos causados pela inundação. Em particular a perceção e a preparação das pessoas afetadas pela ameaça das inundações, as instituições que estão envolvidas na mitigação e redução dos efeitos dos perigos e na existência de possíveis medidas;
- A **resiliência** traduz-se pela capacidade de recuperação após a inundação e a capacidade de ação durante a inundação.

<b>Vulnerabilidade</b>	<b>Exposição</b>	
	- Elementos em risco	Antes da Inundação
	- Perigosidade da inundação	
	<b>Suscetibilidade</b>	
	- Perceção do risco de inundação	Antes e durante a inundação
	- Preparação para fazer face à inundação	inundação
<b>Resiliência</b>		
- Capacidade de resposta	Durante e depois da inundação	
- Capacidade de recuperação	inundação	

*Figura 20 - Fatores que influenciam a vulnerabilidade de um sistema a eventos de inundação (Fonte: adaptado de [UNESCO](#))*

Segundo a UNESCO a vulnerabilidade deve ser determinada tendo por base um conjunto de indicadores. Um **indicador** pode ser definido como uma característica inerente que estima quantitativamente a condição de um sistema. Os indicadores de vulnerabilidade devem fornecer informações adicionais para estabelecer metas mais precisas e quantitativas para a sua redução.

No contexto dos PGRI apresenta-se uma análise sumária da vulnerabilidade social e ambiental nas ARPSI e apenas para o período de retorno  $T= 100$  anos, com base num conjunto de indicadores selecionados, tendo em conta a existência de dados que permitam a sua quantificação, a sua adequação à área em análise. Assim, esta a análise não representará um estudo exaustivo de vulnerabilidade nas ARPSI, mas sim um contributo para uma melhor compreensão dos impactos das inundações e das estratégias a adotar para diminuir o risco que lhes está associado.

## 6.1- Vulnerabilidade Social

A avaliação da vulnerabilidade social, tendo uma dimensão complexa, inclui vários fatores como idade, género, taxa de desemprego, densidade e qualidade do ambiente construído, uso do solo, arrendamento habitacional e a presença de redes de apoio informais. Sendo que a informação base para estimar a vulnerabilidade social envolve critérios foi aplicada a metodologia de análise multicritério de apoio à decisão de descrita em *Fernandez et al* (2016).

A avaliação da vulnerabilidade potencial enquadra-se como uma medida estrutural de gestão do risco de inundação, pois permite a definição de medidas que aumentem a resiliência a este fenómeno.

Considerando que a base estatística nacional mais detalhada à data assenta nos Censos 2011 do Instituto Nacional de Estatística (INE), considerou-se com base territorial a Base Geográfica de Referenciação de Informação 2011 (BGRI 2011), disponibilizada *online* por este instituto. A componente espacial foi avaliada com base apenas na subsecção incorporada na APRSI, mesmo que parcialmente, uma vez que é o nível de maior desagregação estatística.

Relativamente à componente uso do solo, foi utilizada como base a cartografia de uso e ocupação do solo de Portugal Continental (COS2007), disponibilizada pela Direção-Geral do Território (DGT).

Na análise multicritério e seguindo a metodologia acima referida foram considerados para a determinação da vulnerabilidade os fatores população, edifícios, condição

socioeconómica e uso e ocupação do solo. Cada fator foi decomposto em subfactores que foram valorados de acordo com a sua maior ou menor dificuldade em presença de uma inundação e também face à sua capacidade de recuperação após o evento.

Assim, a população foi avaliada considerando para o número total de pessoas residentes na área inundada os seguintes índices:

- i) Idade – são considerados mais vulneráveis os mais idosos e as crianças, que em presença de uma inundação apresentam maior dependência para a tomada de decisão e ação;
- ii) Género – foi considerado que as mulheres apresentam maior perceção do risco e bem preparadas para , mas por outro lado durante a fase de recuperação poderão apresentar maiores dificuldades;
- iii) Agregado familiar – famílias com mais de 5 pessoas consideradas mais vulneráveis.

Os edifícios foram avaliados tendo em conta as seguintes características:

- i) Idade – construídos até 1981 considerados mais vulneráveis, uma vez que as normas de segurança em edifícios começaram a ser implementadas em Portugal após 1980;
- ii) Número de Andares – edifícios com maior número de andares são considerados menos vulneráveis uma vez que os pisos superiores podem servir de abrigo em caso de inundação;
- iii) Função – alojamentos coletivos, como lares, prisões, entre outros apresentam maior dificuldades em situações de evacuação.

A condição socioeconómica foi avaliada considerando os subfactores:

- i) Grau de escolaridade – foi considerado que quanto maior for o nível de escolaridade, menor será a vulnerabilidade às inundações;
- ii) Relação de propriedade – proprietários apresentam maior tendência para tomar medidas de salvaguarda face a um risco que estejam expostos;
- iii) Taxa de desemprego – indivíduos sem emprego apresentam maior dificuldade em fazer face ao risco e em recuperar do seu impacto;
- iv) Taxa de analfabetismo – potencial dificuldade em aceder a informação sobre o risco e a avisos.

O uso e a ocupação do solo foi avaliada tendo em conta os subfactores uso do solo, densidade populacional e densidade de construção, considerando que solos urbanizados com uma elevada densidade populacional e de construção apresentam maior vulnerabilidade.

A cada fator e subfactor foi atribuída uma ponderação de acordo com a metodologia proposta por Fernandez and Al, 2016, os valores obtidos foram normalizados de forma a variar no intervalo 0 a 1 e classificados de acordo com o Quadro 17.

**Quadro 17 – Classes de vulnerabilidade social**

Indicador de Vulnerabilidade Social	Classe
0.8-1	Muito Alta
0.6-0.8	Alta
0.4-0.6	Média
0.2-0.4	Baixa
0-0.2	Muito Baixa

No Quadro 18 apresentam-se os resultados obtidos para os municípios da RH6 que são intersetados por ARPSI. Indicam-se aqui os subfactores que contribuem para o fator associado obter classificação acima ou igual à média. **Salienta-se que os resultados são apenas relativos à área dos municípios que se encontra em área inundável.** Pretende-se desta forma auxiliar os municípios na definição de uma estratégia que diminua a sua vulnerabilidade às inundações.

No fator “População” todos os municípios apresentam classificação média com exceção de Setúbal, sendo o subfactor idade e género que contribuem para a classificação de “Média”. Importa salientar, ainda, que 40% população potencialmente afetada na ARPSI de Alcácer do Sal está exposta a uma perigosidade de nível “Alto/Muito Alto”.

No fator “Edifícios” o município de Alcácer do Sal apresenta classificação “Média” pela idade dos edifícios ser anterior a 1980.

No fator “Socioeconómico” todos os municípios classificação média, devendo-se a diferentes fatores: Palmela e Setúbal apresentam nível de escolaridade maioritariamente até ao 3º ciclo do ensino básico.

No fator “Uso e ocupação do solo” apenas o município de Setúbal apresenta classificação “Muito alta” face à densidade populacional e à densidade de construção, em área inundada.

**Quadro 18 – Níveis de vulnerabilidade social por município, intersectado pelas ARPSI da RH6**

Concelho	População	Edifícios	Socioeconómico	Uso e ocupação do solo
Palmela	Média	Baixa	Média	Média
Setúbal	Baixa	Baixa	Média	Muito alta
Alcácer do Sal	Média	Média	Média	Muito baixa
Santiago do Cacém	Média	Muito baixa	Média	Muito baixa

## 6.2- Vulnerabilidade Ambiental

As inundações podem causar impactos ambientais significativos, como erosão, assoreamento, deslizamentos de terra, destruição da vegetação e outros, podendo, ainda, arrastar poluentes que têm impacto na qualidade da água, nos habitats terrestres e aquáticos. Face às consequências ambientais que as inundações podem provocar, a Diretiva das Inundações estabelece que devem ser identificadas nas ARPSI, as áreas protegidas e o património natural que podem ser afetados e as possíveis fontes de poluição, com o objetivo de definir medidas que visem garantir a proteção do ambiente.

Durante os eventos de inundação podem surgir problemas graves nas áreas que são inundadas, não só porque pode ocorrer um aumento significativo de águas residuais urbanas transportadas, que podem forçar a descargas diretas de esgoto não tratado para a(s) massa(s) de água, mas também pelo arrastamento de contaminantes que se encontram depositados nos solos.



**Figura 21 – Potenciais fontes de poluição**

A implementação da DAGRI decorre em estreita articulação com a Diretiva-Quadro da Água, na medida em que ambas visam a proteção do ambiente e da saúde humana. As inundações estão diretamente relacionadas com vários aspetos que são relevantes para o estado da(s) massa(s) de água, por este motivo são também identificadas as massas de



tempestade e para estas o resultado foi agravado o valor do Impacte no Ambiente por fator de 1,5.

A determinação da vulnerabilidade ambiental teve por base a cartografia de perigosidade de cheia, velocidade e profundidade da água, aferiu-se a classe de perigosidade do polígono mais gravoso que abrange a fonte de poluição. Para simplificação de interpretação de resultados as classes de perigosidade agruparam-se de acordo com a correspondência tida na Quadro 20.

**Quadro 20 - Classes de perigosidade**

Perigosidade	Perigosidade	
	Qualitativa	Quantitativa
Reduzida	Baixa	1
Baixa		
Média	Média	3
Alta	Alta	5
Muito Alta		

Os valores obtidos para Indicador de Vulnerabilidade Ambiental, para todas as ARPSI, foram normalizados através de uma transformação linear, Equação 2, para uma escala 0..1. O valor 0.2 do indicador normalizado foi estabelecido como o limite para a classificação de impacto significativo no ambiente.

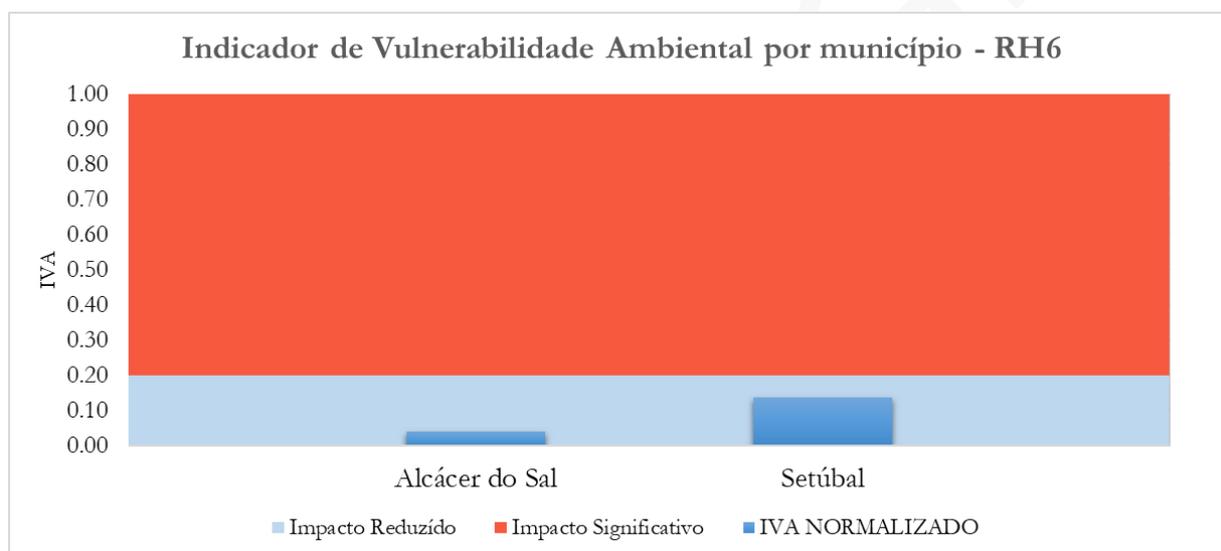
$$IVA = \frac{1}{2} * [1 + (IA_i - IA_{av}) / (IA_{max} - IA_{min})], \text{ se } IA_i \geq IA_{av} \quad \text{Equação 2}$$

$$IVA = \frac{1}{2} * (IA_i - IA_{min}) / (IA_{av} - IA_{min}), \text{ se } IA_i < IA_{av}$$

No Quadro 21 apresentam-se os resultados obtidos para o indicador de vulnerabilidade ambiental por município, identificando a potencial fonte de poluição e a perigosidade a que está exposta. Após a normalização verifica-se que todos os municípios têm um valor de vulnerabilidade ambiental dentro do intervalo de normalidade, Figura 22. Todavia, apesar das fontes de poluição serem do tipo Posto de Abastecimento de Combustível, o potencial impacte no ambiente não é nulo.

**Quadro 21 – Indicador de Vulnerabilidade Ambiental nas ARPSI da RH6**

ARPSI	Designação	Município	Tipo Infraestrutura	Impacto Ambiente	Perigosidade
Alcácer do Sal	BP (Estrada dos Ciprestes (EN 10))	Alcácer do Sal	Posto de abastecimento de Combustível	1.68	Baixa
Setúbal	Galp Bomfim (Avenida Doutor António Rodrigues Manito)	Setúbal	Posto de abastecimento de Combustível	1.68	Baixa
Setúbal	Repsol - (Rua de São Luís da Serra)	Setúbal	Posto de abastecimento de Combustível	1.68	Baixa



**Figura 22 – Indicador de Vulnerabilidade Ambiental Normalizado nas ARPSI da RH6**

# AVALIAÇÃO DO PROGRAMA DE MEDIDAS DO 1º CICLO



## 7- Avaliação da Implementação do Programa de Medidas do 1.º Ciclo

O Programa de Medidas do 1.º ciclo de implementação da DAGRI constitui-se como uma das peças mais importantes do PGRI ao integrar um conjunto de medidas que visam dar cumprimento aos diferentes objetivos estratégicos e operacionais que se pretendem alcançar, e assim minimizar, reduzir ou por vezes eliminar o risco de inundações. O Programa de Medidas abrange o período temporal do primeiro ciclo de implementação da DAGRI (2016-2021). Para cada medida foram estabelecidos indicadores de execução, constituindo-se como mecanismos de monitorização de cada medida.

As medidas propostas dado o seu enquadramento estratégico e a escala espacial de execução foram designadas, em medidas genéricas, quando aplicadas a nível nacional (Portugal Continental) e medidas específicas em função dos riscos associados às inundações de cada uma das ARPSI. As medidas genéricas pelo ser carácter transversal visam potenciar um território mais resiliente, incluindo a sensibilização da população para atitudes preventivas aquando da ocorrência de inundações.

A avaliação do Programa de Medidas visa complementar o relatório de progresso da implementação da programação física das medidas, que inclui a análise da programação física do Programa de medidas e uma análise sobre a taxa de realização dos indicadores. A avaliação que aqui se apresenta diz respeito ao período temporal do 1.º ciclo desde a sua publicação, em 2016, até dezembro de 2020.

### 7.1- Metodologia

A avaliação física do Programa de Medidas assenta na verificação da programação das medidas, que inclui uma análise da calendarização retificada em dezembro de 2020, contrapondo a data de início ou previsão do início da execução de cada medida e a sua data de finalização ou previsão da conclusão. Esta retificação resulta da avaliação e acompanhamento do estado de implementação das medidas face à melhor informação disponível em dezembro de 2020.

A classificação da execução de cada medida foi definida com base em 4 estados de implementação: medidas executadas, medidas em execução, medidas com execução em contínuo e medidas não iniciadas, conforme descrito no Quadro 22.

**Quadro 22 - Classificação do ponto de situação de execução das medidas previstas no PGRI**

Ponto de Situação	Descrição
Executada	Medida executada até dezembro de 2020, inclusive.
Em execução	Medida iniciada até dezembro de 2020, inclusive, cuja execução ainda decorre.
Executada em contínuo	Medida executada até dezembro de 2020, inclusive, mas cuja execução é contínua.
Não iniciada	Medida ainda não iniciada até dezembro de 2020, inclusive.

A avaliação dos indicadores foi efetuada de forma quantitativa e qualitativa. A primeira em função do grau de implementação das medidas, conforme Quadro 23 e a segunda considerando a seguinte classificação:

- Superado, quando o indicador é atingido e a duração da execução da medida antecedeu a respetiva programação cronológica prevista;
- Atingido, no caso das medidas executadas e executadas em contínuo; e
- Não atingido, correspondente a taxas de execução física inferior a 100.

**Quadro 23 - Classificação do ponto de situação de execução dos indicadores previstos no PGRI**

Ponto de Situação	Descrição
Igual a 0	Medidas não iniciadas em dezembro de 2020.
Maior do que 0 e menor que 100*	Medidas em execução e executadas em contínuo com base na percentagem da execução física.
Igual a 100	Medidas executadas até dezembro de 2020.

\* Indicador agregado em duas classes: "<50" e ">=50"

A concretização do Programa de Medidas, ao longo do 1.º ciclo foi avaliado de forma contínua, em sede de CNGRI, considerando a realização física das medidas e dos indicadores estabelecidos, tendo em conta a informação reportada pela ARH Alentejo. No decurso de implementação das medidas foram identificados diversos constrangimentos que não permitiram a execução de algumas das ações tal como planeadas e, como tal, a concretização dos objetivos estabelecidos.

## 7.2- Análise de Execução

O Programa de Medidas da RH6 integra a realização de 12 medidas genéricas, de âmbito nacional, e de 8 medidas específicas de ação regional ou local. O Quadro 24 e o Quadro 25 identificam e descrevem as principais características das medidas deste programa.

Projeto PGRI

**Quadro 24 - Medidas genéricas do Programa de Medidas**

Código	Designação	Tipologia	Natureza	Programação física revista	Execução física (2016-2020)	Fase de implementação	Resultados quantitativos indicadores	Resultados quantitativos indicadores
PT_PREP1_NAC	SVARH - SNIRH	Preparação	-	2019 - 2022	25	Em execução <sup>3</sup>	<50	não atingido
PT_PREP2_NAC	SVARH - Aviso	Preparação	-	2019 - 2021	33	Em execução <sup>3</sup>	<50	não atingido
PT_PREP3_NAC	SVARH - Modelação (software)	Preparação	-	2017	100	Executada	100	superado
PT_PREV1_NAC	Elaborar guia de boas práticas de ocupação AAPC	Prevenção	-	2017 - 2021	60	Em execução	>=50	não atingido
PT_PREV2_NAC	Elaborar estudo sobre estratégia nacional de desassoreamento	Prevenção	-	2022 - 2024	0	Não iniciada <sup>4</sup>	0	não atingido
PT_PREV3_NAC	Propor zonas adjacentes e guia de boas práticas nestas zonas	Prevenção	-	2018 - 2021	50	Em execução	>=50	não atingido
PT_PREV4_NAC	Fiscalizar o cumprimento das normas associadas às zonas adjacentes	Prevenção	-	2016 - 2021	67	Executada em contínuo	>=50	atingido

<sup>3</sup> Constrangimentos financeiros ou processuais que atrasaram a execução da medida.

<sup>4</sup> Medida não iniciada devido a indisponibilidade de recursos humanos para a elaboração de alguns dos estudos propostos.

Código	Designação	Tipologia	Natureza	Programação física revista	Execução física (2016-2020)	Fase de implementação	Resultados quantitativos indicadores	Resultados quantitativos indicadores
PT_PROT1_NAC	Desassorear, desobstruir e remover material dos cursos de água e de albufeiras	Proteção	Verde	2016 - 2021	67	Executada em contínuo	>=50	atingido
PT_REAP1_NAC	Proposta legislativa para aquisição de seguros nas zonas inundáveis	Recuperação e Aprendizagem	-	2022 - 2027	0	Não iniciada <sup>5</sup>	0	não atingido
PT_REAP2_NAC	Elaborar estudo sobre a metodologia para a avaliação da vulnerabilidade e suscetibilidade da sociedade face inundações	Recuperação e Aprendizagem	-	2019 - 2021	33	Em execução	<50	não atingido
PT_REAP3_NAC	Elaboração de um Programa de intervenção nas massas de água para recuperar o seu bom estado após as inundações	Recuperação e Aprendizagem	-	2018 - 2021	50	Em execução	>=50	não atingido

<sup>5</sup> Por ausência de enquadramento legal específico a medida não foi iniciada.

Código	Designação	Tipologia	Natureza	Programação física revista	Execução física (2016-2020)	Fase de implementação	Resultados quantitativos indicadores	Resultados quantitativos indicadores
PT_REAP4_NAC	Recolha e disponibilização de dados e informação sobre inundações	Recuperação e Aprendizagem	-	2016 - 2021	67	Executada em contínuo	>=50	atingido

**Quadro 25 - Medidas específicas do Programa de Medidas**

Código	Designação	Tipologia	Natureza	Programação física revista	Execução física (2016-2020)	Fase de implementação	Resultados quantitativos indicadores	Resultados quantitativos indicadores
PTPREP26_RH6	SVARH - Modelação - implementação, validação de modelos de previsão hidrológica e hidráulica	Preparação	-	2018 - 2021	50	Em execução	>=50	não atingido
PTPREP27_RH6	SVARH - Reforço	Preparação	-	2017	100	Executada	100	superado
PTPROT57_RH6	Regras de exploração de infraestruturas hidráulicas	Proteção	Verde	2018 - 2021	50	Em execução	>=50	não atingido
PTSDalcacer_PREP25_RH6	Planos de Emergência de Proteção Civil (PEPC)	Preparação	-	2018 - 2027	20	Em execução	<50	não atingido

PTSDSantiago_ PREP28_RH6	Planos de Emergência de Proteção Civil (PEPC)	Preparação	-	2018 - 2027	20	Em execução	<50	não atingido
PTSDSetubal_ PREP29_RH6	Planos de Emergência de Proteção Civil (PEPC)	Preparação	-	2018 - 2027	20	Em execução	<50	não atingido
PTSDSetubal_ PROT58_RH6	Regularização Fluvial e Controlo de Cheias da Ribeira do Livramento	Proteção	Verde	2018 - 2019	100	Executada	100	atingido
PTSDSetubal_ PROT59_RH6	Regularização do troço coberto da Ribeira do Livramento e da Ribeira de Figueira	Proteção	Cinzenta	2018 - 2027	20	Em execução	<50	não atingido

Uma descrição mais detalhada pode ser consultada nas respetivas fichas de medidas publicadas através do sítio da APA, I.P. em [PGRI-RH6 ANEXO 13](#).

No Quadro 26 é apresentada, de forma sumária, a caracterização do progresso do Programa de Medidas do 1.º ciclo de implementação da DAGRI, para o período de 2016 a 2020, considerando a implementação das medidas genéricas e específicas referindo a sua fase de execução física.

**Quadro 26 - Sumário do progresso das medidas genéricas e específicas relativo à sua execução física**

Medidas	N.º de medidas	N.º de medidas executadas	N.º de medidas em execução	N.º de medidas não iniciadas	Taxa de execução física até dez 2020
Genéricas	12	1	9	2	46
Específicas	8	2	6	0	48
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	<b>2</b>	<b>47</b>

Com base na análise das tabelas acima expostas verifica-se que foi completamente executada 1 **medida genérica** até dezembro de 2020. Porém verifica-se que a taxa de execução física das medidas já iniciadas é de 46, onde estão em execução 9 medidas (82 das medidas genéricas). Destas, 6 estão em execução e 3 são executadas em contínuo. Prevê-se que, até o final de 2021, sejam concluídas as 8 das 9 medidas já iniciadas, sendo que as outras 2 foram reprogramadas para próximo ciclo (2022-2027).

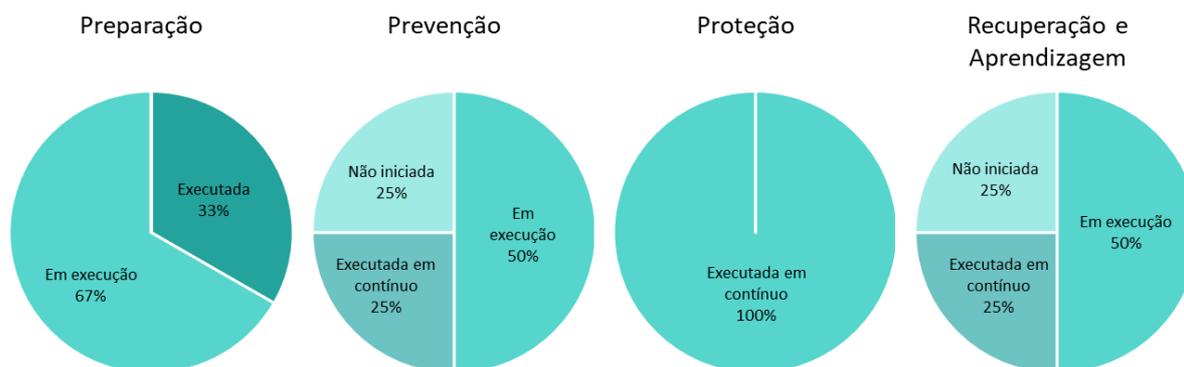
Em termos da análise do grau de implementação das **medidas específicas**, verifica-se uma taxa de execução de 48. Nesta fase, existem 2 medidas específicas executadas e 6 em execução. Realça-se que neste programa não existem medidas que sejam executadas em contínuo. Refere-se ainda que 4 medidas iniciadas em 2018 só terão a sua conclusão durante o segundo ciclo.

Destaca-se que as medidas PTSDAlcacer\_PREP25\_RH6, PTSDSantiago\_PREP28\_RH6 e PTSDSetubal\_PREP29\_RH6, **Plano de Emergência de Proteção Civil (PEPC)**, que incluem 19 ações e que tinham por objetivo melhorar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas zonas de possível inundação, sem descuidar os objetivos para os quais foram projetadas, ou seja, contribuir para a segurança de pessoas e bens, passarão a ser designadas por **Plano de Emergência Interno (PEI)**. A conclusão desta medida está prevista ser realizada durante o 2.º ciclo, conforme descrito no capítulo 9.

As medidas específicas de Preparação denominadas “Planos de Emergência de Proteção Civil” (PEPC)<sup>6</sup>, não permitiam englobar todos os pressupostos que estiveram na sua génese. Na ausência de enquadramento legal específico, estas foram redesenhadas. Atendendo aos objetivos que lhe estavam associados considerou-se mais adequado que fossem configuradas como PEI<sup>7</sup>, onde serão estabelecidas medidas de autoproteção adaptadas ao risco de inundações.

Relativamente à fase implementação das **medidas genéricas** por tipologia de medida, expostas na Figura 23, destaca-se que uma medida de **Preparação** de âmbito nacional executada. Verifica-se ainda que:

- 2 das medidas de **Preparação** foram iniciadas (67 das medidas deste tipo);
- 2 das medidas de **Prevenção** estão em execução (50 das medidas desta tipologia);
- a única medida de **Proteção** é executada em contínuo; e
- 2 das medidas de **Recuperação e Aprendizagem** estão em execução (50 destas medidas) e 25 é executada em contínuo.



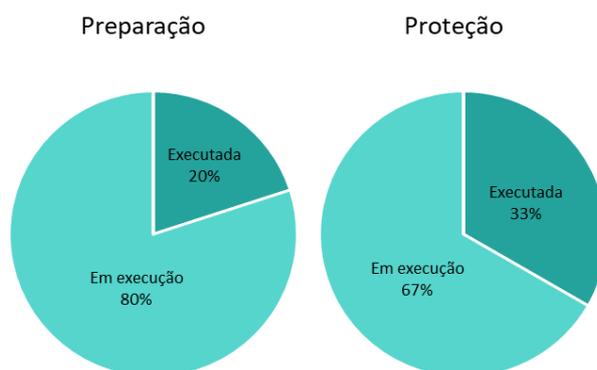
**Figura 23 - Execução física das medidas genéricas por tipologia de medida**

<sup>6</sup> Os Planos de Emergência de Proteção Civil (PEPC), tal como definidos, são documentos formais que definem as orientações relativamente ao modo de atuação das Autoridades de Proteção Civil, em operações de Proteção Civil com vista a minimizar os efeitos dos riscos naturais ou tecnológicos sobre as pessoas, a economia, o património e o ambiente. São documentos desenvolvidos com o intuito de organizar, orientar, facilitar, agilizar e uniformizar as ações necessárias à resposta, devendo ser simples, flexíveis, dinâmicos, precisos e adequados às características locais. Por sua vez os PEPC, de acordo com a sua finalidade, classificam-se em gerais ou especiais e consoante a extensão territorial da situação visada, são nacionais, regionais, distritais ou municipais. Os planos gerais elaboram-se para enfrentar a generalidade das situações de emergência que se admitem em cada âmbito territorial e administrativo. Os planos especiais são elaborados com o objetivo de serem aplicados na iminência ou ocorrência de acidentes graves e catástrofes específicas, como as inundações.

<sup>7</sup> Os Planos de Emergência Interno (PEI) observam o estipulado no Decreto-Lei n.º 220/2008, de 12 de Novembro, relativo ao regime jurídico sobre segurança contra incêndio em edifícios e na Portaria n.º 1532/2008, de 29 de dezembro, que regula os procedimentos e as normas em termos de proteção e segurança de pessoas e bens. No caso de indústrias PCIP o PEI tem em conta o Decreto-Lei n.º 150/2015, de 5 de agosto, que estabelece o regime de prevenção de acidentes graves que envolvem substâncias perigosas e de limitação das suas consequências para a saúde humana e para o ambiente.

As **medidas específicas** apenas estão catalogadas em duas tipologias de medida. Quanto à fase de execução, tal como ilustrado na Figura 24, verifica-se que:

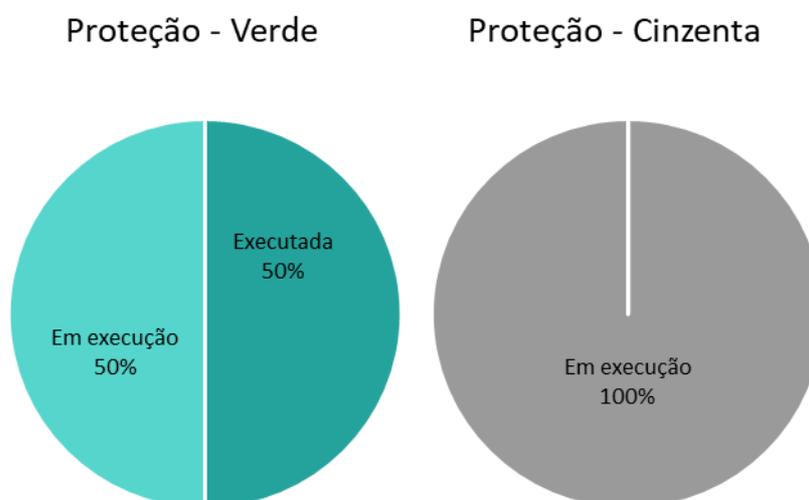
- todas as 5 medidas de **Preparação** foram iniciadas, onde 4 estão em execução (80 das medidas deste tipo) e 1 está concluída (20); e
- todas as 3 medidas de **Proteção** foram iniciadas, onde 2 estão em execução (67) e 1 está executada (33).



*Figura 24 - Execução física das medidas específicas por tipologia de medida*

As medidas de Proteção podem ainda ser classificadas quanto à natureza das infraestruturas em verde e cinzenta. Em termos da análise do grau de implementação das medidas genéricas a única medida de Proteção é de natureza **verde**, como referido anteriormente, é executada em contínuo. Em relação ao grau de implementação das medidas específicas de Proteção quanto à sua natureza, conforme a Figura 25, é possível identificar que das 3 medidas de proteção:

- 1 medida **verde** está executada (50) e a outra está em execução; e
- a única medida cinzenta está em execução.



*Figura 25 - Execução física das medidas específicas de proteção por natureza das infraestruturas*

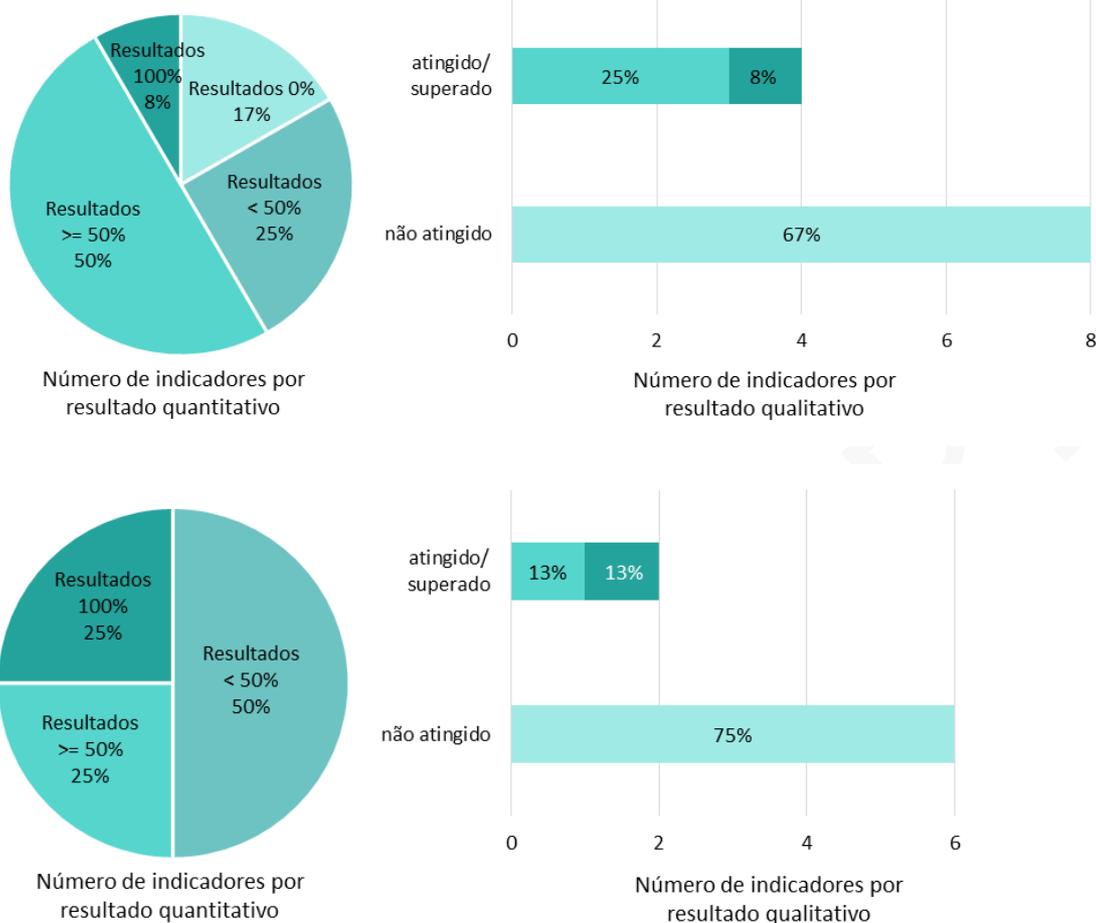
A avaliação sumária do cumprimento dos indicadores relativos às medidas genéricas e específicas é apresentado na Quadro 27. A Figura 26 permite avaliar os resultados dos indicadores de monitorização quer quantitativa, quer qualitativamente.

**Quadro 27 - Síntese do progresso das medidas genéricas e específicas – resultados dos indicadores de monitorização**

Medidas	N.º de indicadores	Resultados				Indicadores atingidos (superados)	Indicadores não atingidos
		0	<50	>= 50	100		
Genéricas	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>4 (1)</b>	<b>8</b>
Específicas	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2 (1)</b>	<b>6</b>
TOTAL	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>6 (2)</b>	<b>14</b>

A avaliação do progresso das **medidas genéricas** programadas em função dos seus indicadores revela que 33 dos indicadores foram atingidos (4 indicadores) onde 8 dos 12 indicadores foram superados (1 indicadores superados dos 4 atingidos). Realça-se que os indicadores atingidos incluem as medidas executadas e as executadas em contínuo, mesmo que estas últimas correspondam a resultados quantitativos inferiores a 100.

Até dezembro de 2020 a taxa de realização dos indicadores das **medidas específicas** é de 25 (2 dos 8 indicadores), onde 13 dos indicadores foram superados (1 indicador).



**Figura 26 - Sumário do progresso das medidas genéricas (em cima) e específicas (em baixo) quanto à avaliação quantitativa e qualitativa dos indicadores (esquerda e direita respetivamente)**

### 7.3- Exemplos de Medidas Executadas, em Execução e Executadas em Contínuo

Segue-se uma ilustração de algumas das medidas executadas, em execução e executadas em contínuo. A medida de Preparação, PT\_PREP3\_NAC, **SVARH - Modelação (software)**. Esta medida permite melhorar o conhecimento, a informação, a capacidade de previsão e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados para uma adequada gestão do risco de inundação.

Na Figura 27 apresentam-se algumas das ações que foram sendo executadas, medida de Proteção de natureza verde com execução em contínuo, no âmbito de implementação da medida PT\_PROT1\_NAC que visa **desassorear, desobstruir e remover material dos cursos de água e de albufeiras**. Estas ações foram realizadas recorrendo a meios

mecânicos e manuais de forma a induzir o menor impacto no ecossistema fluvial e preservar as espécies com relevância na preservação da biodiversidade.



*Figura 27 - Realização de ações de limpeza no âmbito da medida PT\_PROT1\_NAC*

Na Figura 28 apresenta-se uma captura de ecrã relativa ao formulário *online* para recolha de informação sobre cheias, o qual permite o registo dos eventos de cheias caracterizando-os de forma temporal e espacial. Este procedimento traduz a implementação contínua da medida de Recuperação e Aprendizagem, PT\_REAP4\_NAC - **Recolha e disponibilização de dados e informação sobre inundações.**

### PFRA - Avaliação Preliminar de Risco de Inundações

Contactos: [snrh@apambiente.pt](mailto:snrh@apambiente.pt)  
Telefone: 214 709 936 ou 214 728 313

anarosaria@gmail.com [Switch account](#)

The name and photo associated with your Google account will be recorded when you upload files and submit this form. Only the email you enter is part of your response.

\* Required

Frequência do evento

Your answer

Municípios mais afetados

Your answer

Nome do rio

Your answer

Limite da inundação

[Add file](#)

Data evento

Date

dd/mm/yyyy

Duração do evento (dias)

Your answer

**Figura 28 - Formulário online para recolha de informação sobre cheias no âmbito da medida (PT\_REAP4\_NAC)**

No âmbito de implementação das medidas de Preparação, destaca-se a concretização da medida **SVARH – Reforço**, PTPREP27\_RH6 que compreende duas ações: (i) a instalação da estação hidrométrica de Zambujal (22E/01H), no concelho de Setúbal, localizada na bacia hidrográfica da ribeira do Livramento, com relevância na ARPSI de Setúbal; e (ii) a instalação de equipamento de telemetria na estação udométrica de Azinheira Barros (25G/01UG) no concelho de Santiago do Cacém, com relevância na ARPSI de Santiago do Cacém. Na Figura 29 podem ser observadas imagens da estação Azinheira e Barros.



**Figura 29 - Estação udométrica de Azinheira e Barros**

No âmbito de implementação das medidas de Proteção, ilustra-se na Figura 30 a concretização da medida PTSDSetubal\_PROT58\_RH6, **Regularização Fluvial e Controlo de Cheias da Ribeira do Livramento** que visa melhorar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas zonas de possível inundação. Esta medida inclui a Construção de uma bacia de amortecimento, a meandrização da linha de água e o seu reperfilamento.



*Figura 30 - Ações da medida de PTSDSetubal\_PROT58\_RH6*

## 7.4- Síntese da Implementação das Medidas Definidas no 1.º Ciclo

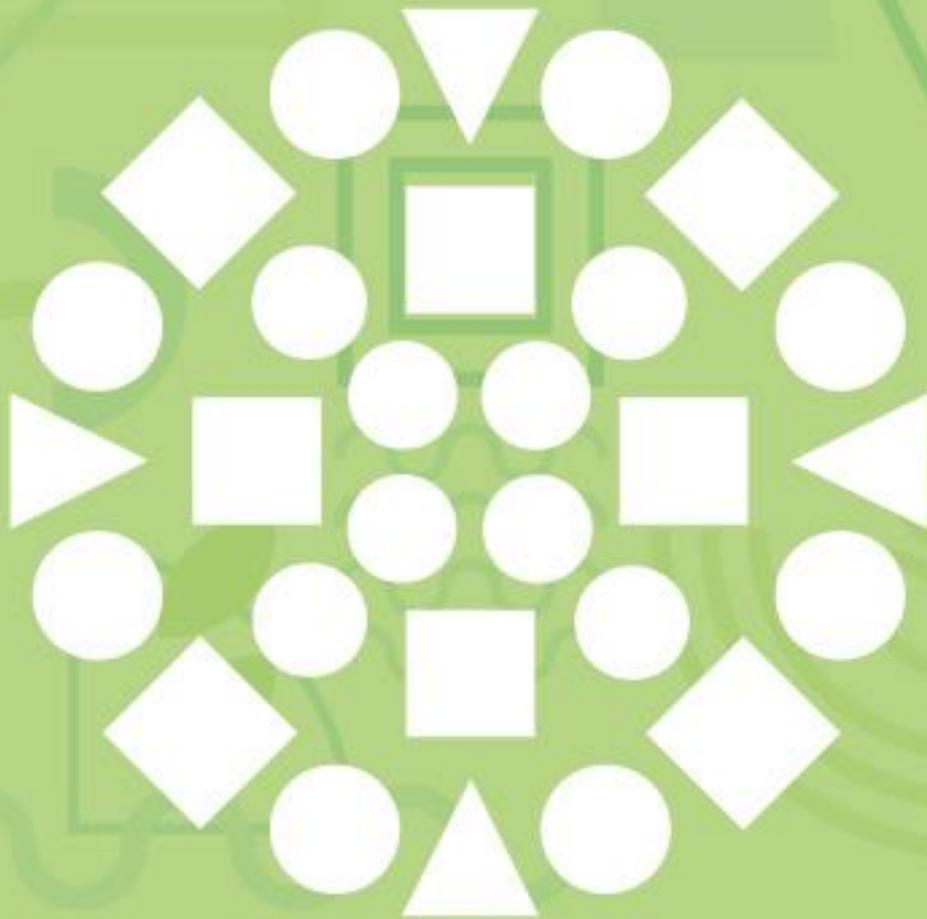
O Programa de Medidas inclui 20 medidas, 12 medidas genéricas, de âmbito nacional e de 8 medidas específicas, com um investimento global previsto de 13,83 milhões de EUR. Sendo que 91 deste investimento destinava-se a medidas de proteção, de ação regional ou local. Inicialmente as medidas genéricas representavam um investimento de 1,92 milhões de EUR e as medidas específicas 13,91 milhões de EUR.

As maiores dificuldades para a concretização do Programa de Medidas tal como previsto em 2016 prenderam-se com constrangimentos financeiros ou processuais, dificuldades de articulação com diplomas legais em vigor e dificuldade de concordância na implementação de medidas em domínio hídrico privado.

Neste contexto, estão a ser ponderadas novas estratégias e metodologias, que permitam ultrapassar os constrangimentos identificados e conduzam à concretização dos objetivos. Para tal está a ser equacionada a reformulação de algumas medidas quer por definição de outras soluções mais eficientes e apropriadas ao objetivo do projeto, quer por articulação ou integração, em ações mais abrangentes.

Projeto PGRI

# PROGRAMA DE MEDIDAS



## 8- Programa de Medidas

Os PGRI visam assim a prevenção, proteção, preparação e previsão das inundações, em estreita articulação com os Planos de Gestão de Região Hidrográfica (PGRH), devendo as medidas a definir garantir a diminuição do risco de inundação e em simultâneo assegurar o cumprimento dos objetivos da DQA/LA no que concerne ao estado das massas de água associadas.

Esta articulação deve ter reflexos nos dois planos. Assim, ao se assegurar nos PGRH as condições naturais e os serviços dos ecossistemas, nomeadamente os associados à componente de regulação, está-se a contribuir para o objetivo principal dos PGRI, que visa a redução das potenciais consequências prejudiciais das inundações para a saúde humana, o ambiente, o património cultural, as infraestruturas e as atividades económicas, nas zonas identificadas com riscos potenciais significativos. Ou seja, a resiliência e a adaptabilidade dos sistemas hídricos abrangidos pelos PGRH, e as subsequentes medidas que sejam definidas para atingir esse objetivo, incluindo a análise de cenários futuros dos potenciais efeitos das alterações climáticas e do consequente agravamento dos fenómenos extremos, como as inundações, têm efeitos diretos sobre aqueles que são também os objetivos e âmbito de atuação direta dos PGRI. Por outro lado, no PGRI é importante definir medidas que promovam em simultâneo o bom estado das massas de água, evitando qualquer degradação adicional, por forma a garantir a conservação do capital natural e assegurar a provisão dos serviços dos ecossistemas aquáticos em estreita articulação com os PGRH.

Qualquer potencial risco de incumprimento da DQA/LA por causa de medidas do PGRI só deverá acontecer se for fundamentada por razões associadas à minimização/eliminação direta de danos e perigo de vidas humanas. Neste contexto, no processo de planeamento dos PGRI caso se considerem medidas para redução da probabilidade de inundação numa zona específica, ao nível da gestão de caudais, que podem envolver intervenções físicas e que são identificadas como tendo impactes significativos sobre o regime hidrológico, estes têm de ser avaliados no sentido de se identificar a sua interferência com os objetivos ambientais e estratégicos dos PGRH, e verificar se são de facto justificáveis à luz das disposições existentes naqueles normativos.

### 8.1- Enquadramento e Objetivos

Os Planos de Gestão dos Riscos de Inundações, conforme estabelecido no n.º 14 da Diretiva 2007/60/CE, "devem centrar-se na **preparação, prevenção e proteção**. Para dar mais espaço aos rios, esses planos deverão ter em conta, sempre que possível, a manutenção e/ou restauração das planícies aluviais, bem como medidas destinadas a

prevenir e reduzir os danos para a saúde humana, o ambiente, o património cultural e as atividades económicas.” Importa ainda considerar medidas que visem a **recuperação e aprendizagem** após um evento de cheias ou inundações.

O programa de medidas deve ser definido de modo a permitir a redução dos impactos negativos das inundações, tendo em conta as características de cada ARPSI e aquelas que são as intervenções mais urgentes. Por outro lado, deve ser assegurada a coordenação à escala da bacia hidrográfica e em estreita articulação com os objetivos definidos nos Planos de Gestão de Região Hidrográfica.

As ações de planeamento devem considerar aqueles que serão os efeitos expectáveis das alterações climáticas, seguindo uma abordagem de “*implementar hoje, tendo em conta o futuro*”. Sendo a população o recetor mais determinante nesta estratégia, a ocupação urbana deve ser pensada para melhorar a resiliência da população através do desenvolvimento e da implementação de medidas que diminuam a sua vulnerabilidade.

No PGRI as medidas são ainda associadas aos seguintes objetivos estratégicos:

- Aumentar a perceção do risco de inundação e das estratégias de atuação na população e nos agentes sociais e económicos;  
Melhorar o conhecimento e a capacidade de previsão para a adequada gestão do risco de inundação;
- Melhorar o ordenamento do território e a gestão da exposição nas áreas inundáveis;
- Melhorar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas áreas de possível inundação;
- Contribuir para a melhoria ou a manutenção do bom estado das massas de água.

No PGRI os objetivos estratégicos adotados encontram-se desagregados em objetivos operacionais a que serão associadas as medidas necessárias para os atingir, Quadro 28.

**Quadro 28- Objetivos estratégicos e operacionais a considerar no PGRI**

Objetivos Estratégicos	Objetivos Operacionais
<b>1.</b> Aumentar a perceção do risco de inundação e das estratégias de atuação na população, nos agentes sociais e económicos	Sensibilizar os cidadãos para os riscos associados às inundações, aconselhando procedimentos de segurança e comportamentos adequados em caso de um evento extremo.
	Articular com as autarquias os procedimentos de diminuição da exposição à ameaça.
	Divulgar informação e riscos associados a diferentes períodos de retorno, nas zonas críticas identificadas.

Objetivos Estratégicos	Objetivos Operacionais
2. Melhorar o conhecimento e a capacidade de previsão para adequar a gestão do risco de inundação	Garantir a operacionalidade das redes de monitorização.
	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
	Reforçar a cooperação nas bacias internacionais e assegurar o envolvimento das instituições.
	Promover a operacionalidade e manutenção evolutiva de sistemas de aviso e alerta.
	Aprofundar o conhecimento sobre as inundações através de estudos e planos.
3. Melhorar o ordenamento do território e a gestão da exposição nas zonas inundáveis	Articular a elaboração dos instrumentos de gestão territorial estabelecendo medidas de redução dos riscos de inundações.
	Diminuir da exposição.
	Relocalizar ou retirar edifícios sensíveis e outros elementos expostos de áreas inundáveis.
4. Melhorar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas zonas de possível inundação	Diminuir da profundidade, da velocidade de escoamento e do caudal conduz à redução da perigosidade hidrodinâmica.
	Adequar a ocupação de zonas com elevado risco de inundações minimizando os riscos para a saúde humana, ambiente, património e atividades económicas.
	Implementar sistemas de aviso e definição de planos de emergência.
5. Contribuir para a melhoria ou a manutenção do bom estado das massas de água.	Diminuir a probabilidade de ocorrência de derrames e de contaminação das massas de água em caso de inundação.
	Promover medidas naturais de retenção água.
	Recuperar e renaturalizar das linhas de água.

## 8.2- Medidas de Preparação

As **medidas de preparação** têm como principais objetivos: preparar, avisar e informar a população e os agentes de proteção civil sobre o risco de inundação, diminuindo a vulnerabilidade dos elementos expostos, Quadro 29. Estas incluem a resposta à situação de emergência, ou seja, planos de emergência em caso de uma inundação.

Quadro 29 - Medidas de Preparação – ações e descrição

Tipo de Medida	Ação	Descrição
<b>Preparação</b>	Previsão e Alerta de cheias e inundações	Implementar ou reforçar sistemas de alerta e previsão de cheias e inundações.
		Reforçar e manutenção da rede hidrométrica.
		Reforça e manutenção da rede meteorológica.
		Disseminar da informação.
		Melhorar dos modelos de previsão.
	Planeamento da resposta em situação de emergência de cheias e inundações	Estabelecer ou reforçar o planeamento institucional de resposta a emergências em caso de inundações.
		Definir e implementar medidas de autoproteção.
		Elaborar e implementar Planos de Emergência Internos.
		Realizar o reforço legislativo que se considere necessário.
	Sensibilização e preparação do público	Sensibilizar ou reforçar a preparação do público para as inundações.
		Sensibilizar ou reforçar a preparação de profissionais de proteção civil para as inundações.
		Realizar simulacros para o risco de inundações.
		Sensibilizar ou reforçar a preparação dos decisores políticos para as inundações.
	Outras	Outras medidas destinadas a estabelecer ou reforçar o grau de preparação para inundações, a fim de reduzir as consequências adversas.

### 8.2.1- Sistemas de Previsão e Alerta

Os sistemas de previsão e alerta de cheias e inundações desempenham um papel cada vez mais importante na salvaguarda de pessoas e bens. As Nações Unidas através da unidade para Redução do Risco de Catástrofes define **sistema de alerta precoce** como interligação de quatro elementos chave:

1. *Conhecimento sobre o risco de catástrofe com base na recolha sistemática de dados e análise das catástrofes;*
2. *Dados contínuos – deteção remota e monitorização, análise e previsão e caso se possíveis consequências;*

3. *Divulgação e comunicação, através de uma fonte oficial, de avisos atempados, precisos e com ações concretas, informações sobre a probabilidade da catástrofe e potenciais impactos;*
4. *Preparação a todos os níveis para responder aos avisos recebidos.*

*Estes quatro elementos interligados devem ser suportados por uma coordenação eficaz entre os diferentes agentes de proteção civil, que inclua mecanismos de revisão do evento com o objetivo da melhoria contínua. **A falha num dos elementos ou a falta de coordenação entre eles pode levar ao fracasso de todo o sistema.***

As componentes que constituem um sistema de alerta e aviso são interdependentes, cada uma gera valor para as restantes, promovendo a melhoria contínua, Figura 31. Contudo, importa salientar que a base de qualquer sistema de alerta, sem a qual não é possível garantir a salvaguarda de pessoas e bens é composta por:

- Redes de monitorização com dados contínuos de parâmetros meteorológicos e hidrológicos, fiáveis e em tempo real;
- Dados históricos – os fenómenos meteorológicos e hidrológicos presentes só podem ser avaliados em magnitude e em frequência se existir uma série de dados históricos com registos de eventos extremos, com mais de 30 anos.

A fragmentação das redes de monitorização e dos sistemas de alerta e previsão em subsistemas locais, conduz à gestão desintegrada dos recursos hídricos, em particular dos eventos de cheias e inundações, com possibilidade de adicionar dificuldades às ações de salvaguarda. Conforme publicação da Organização Meteorológica Mundial (WMO) *“Reconhece-se agora que a importância da previsão e do alerta de inundações como um processo de gestão de riscos e impactos de inundações requer uma abordagem organizacional a tempo inteiro e estruturada. Não é algo que pode ser considerado como uma operação de contingência temporária dentro de uma organização cumprindo outras funções primárias, por exemplo de nível municipal ou intermunicipal.”*



*Figura 31- Componentes de um Sistema de alerta e previsão (Fonte: WMO Bulletin Volume 67 (1), 2018)*

O **Sistema de Vigilância e Alerta de Recursos Hídricos (SVARH)** gerido e mantido pela APA, enquanto Autoridade Nacional da Água, conforme estabelecido no Decreto-Lei n.º 21/98, de 3 de Fevereiro e Decreto-Lei n.º 115/2020, de 23 de outubro, agrega o conhecimento de décadas de gestão de recursos hídricos e eventos extremos. O SVARH é um sistema de abrangência nacional, de suporte às ações da Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC), distribuído pelos agentes de proteção civil distritais e municipais e que agrega dados e informação de outras entidades gestoras, Figura 32.

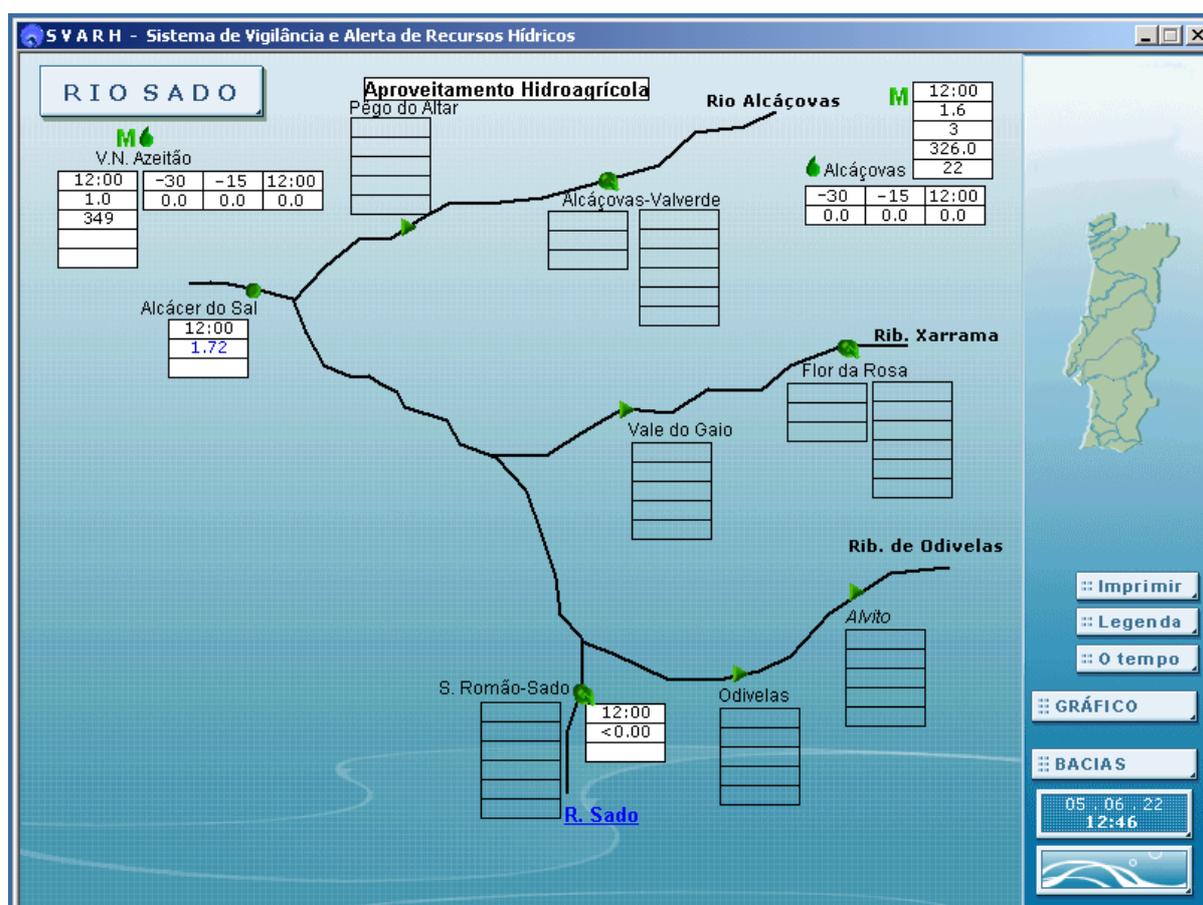


Figura 32 - Atual configuração do SVARH na RH, bacia do rio Sado

Os desafios de manter e operacionalizar o atual SVARH são múltiplos e de alguma complexidade, contudo a sua incontornável relevância na gestão das inundações está demonstrada pelo número crescente de utilizadores e pelo suporte que dá em eventos de inundações, como por exemplo as cheias de 2000/2001 e de 2019/2020. Este sistema pelo papel que desempenha na salvaguarda de pessoas e bens tem um grau de elevado interesse público.

A preparação para enfrentar os desafios climáticos passa por aprofundar o conhecimento e, necessariamente, por dotar da melhor tecnologia e robustez cada componente do sistema de previsão e alerta. O conhecimento sobre o risco de inundações que resulta da cartografia de áreas inundáveis e dos riscos de inundações do PGRI, em particular o desenvolvimento dos modelos hidrológicos e hidráulicos, vem acrescentar valor ao SVARH.

Na Figura 33 e no Quadro 30 apresentam-se as estações atuais do SVARH para as ARPSI de origem fluvial da RH6, bem como a identificação de existência de modelos de previsão hidrológica e hidráulica para operação em tempo-real, por forma a identificar as áreas onde será importante reforçar e atualizar, como sejam:

- Reforço de estações hidrométricas e meteorológicas com teletransmissão;

- Integração das previsões meteorológicas nos modelos hidrológicos. A modelação é uma tarefa de elevada complexidade, que deve assentar na análise contínua dos resultados, das incertezas associadas, ações de calibração, com o objetivo de aumentar o rigor das previsões hidrológicas;
- Elaboração de relatórios de situação para reporte à Autoridade Nacional de Proteção Civil.

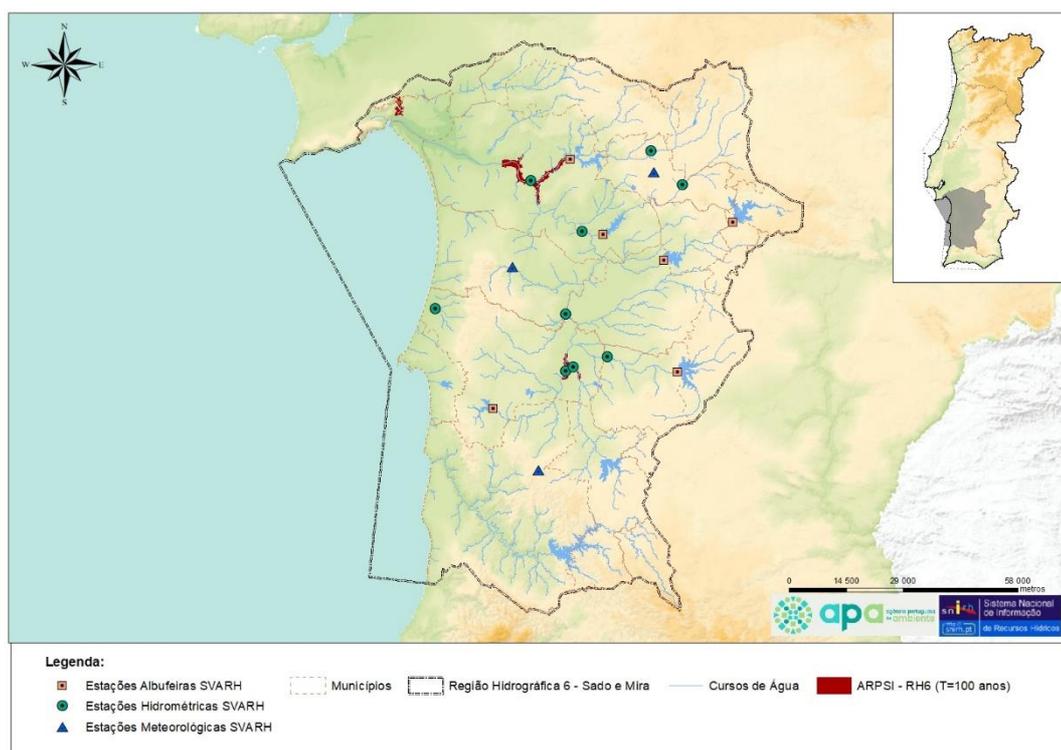


Figura 33 - Estações do SVARH na RH6

Quadro 30 - SVARH nas ARPSI de origem fluvial na RH6

ARPSI	Designação	SVARH	Modelo Hidrológico	Modelo Hidráulico
Setúbal	PTRH6Livramento01	Sim	Não	Não
Alcácer do Sal	PTRH6Sado01	Sim	Não	Não
Santiago do Cacém	PTRH6Sado02	Sim	Não	Não

### 8.3- Medidas de Prevenção

As **medidas de prevenção** visam a promoção de políticas de ordenamento do território que contribuam para a redução das consequências das inundações incluindo ações de

fiscalização, da realocação de infraestruturas e de compreensão dos fenómenos das inundações, Quadro 31.

O aumento das áreas impermeabilizadas e a redução dos espaços verdes nas áreas urbanas potenciam o risco de ocorrência de inundações repentinas após fortes chuvas, pelo que a gestão do território assume uma enorme relevância. O uso e ocupação do solo são determinantes na prevenção do risco e na adaptação aos efeitos das alterações climáticas.

**Quadro 31 - Medidas de Prevenção – ações e descrição**

Tipo de Medida	Ação	Descrição
<b>Prevenção</b>	Evitar	Evitar a localização de novos elementos expostos em áreas inundáveis, através de políticas de uso do solo ou regulamentação.
	Relocalizar ou retirar	Retirar elementos expostos de áreas de inundação, ou realocará-los em áreas de menor probabilidade de inundação e/ou de menor perigosidade hidrodinâmica.
	Reduzir	Reduzir as consequências adversas das inundações, nos elementos expostos, pela aplicação de técnicas de construção adaptadas às inundações.
		Remodelar as construções, as infraestruturas públicas e os locais de exploração.
Estudar/ Investigar	Reforçar a prevenção dos riscos de inundação recorrendo, por exemplo, a modelação e avaliação dos riscos de inundação, avaliação da vulnerabilidade a inundações, programas ou políticas de manutenção, entre outros.	

## 8.4- Medidas de Proteção

As **medidas de proteção** enquadram-se no âmbito da redução da magnitude da inundação, ora por atenuação do caudal de cheia ora pela redução da altura ou velocidade de escoamento (Quadro 32). Entre estas medidas poder-se-á equacionar ações de natureza mais estrutural (por exemplo, construção de diques e barragens com capacidade de amortecimento do hidrograma de cheia). Estas constituem uma abordagem mais tradicional ao risco de inundação, por vezes com custos muito elevados e com uma abrangência muito localizada. Há atualmente um interesse generalizado em trabalhar com processos naturais a montante das ARPSI, com o objetivo de reter a água. Estas são medidas menos estruturais, designadas por medidas verdes (NWRM – Medidas de Retenção Natural da Água) que incluem mudanças na forma como se gere o território,

criando novas zonas húmidas, restaurando habitats, recuperação de galerias ripícolas e de cursos de água, que forma fortemente modificados.

**Quadro 32 - Medidas de Proteção – ações e descrição**

Tipo de Medida	Ação	Descrição
<b>Proteção</b>	Gestão natural de inundações	Reduzir o caudal em sistemas de drenagem naturais ou artificiais, criando zonas de retenção, melhoria da infiltração, recuperação das galerias ripícolas que restauram os sistemas naturais para ajudar a reduzir o fluxo e armazenar água.
		Restauração e preservação das zonas húmidas.
		Renaturalização de cursos de água.
		Redução das escorrências e da erosão à escala da parcela agrícola e da bacia hidrográfica.
	Controlo de caudais	Realizar intervenções físicas para regular os caudais, tais como a construção, modificação ou remoção de estruturas de retenção de água (por exemplo, barragens, açudes, desenvolvimento de regras de exploração) mas que têm um impacto significativo no regime hidrológico.
	Intervenções do leito menor, planícies de inundação e das zonas costeiras	Realizar a gestão da dinâmica dos sedimentos.
		Efetuar intervenções de carácter corretivo, sobre os troços de cursos de água para melhorar as suas condições de escoamento, utilizando técnicas de Engenharia Natural.
		Realizar intervenções de reparação, por ex. diques e margens.
	Gestão de águas pluviais	Efetuar intervenções físicas para reduzir as inundações em ambiente urbano, como o reforço da capacidade dos sistemas de drenagem artificial ou através de sistemas de drenagem sustentáveis.
		Realizar a gestão separativa das águas residuais e das águas pluviais.

Tipo de Medida	Ação	Descrição
		Diminuir da impermeabilização dos solos.
		Garantir áreas de infiltração distribuídas
	Outras	Medidas destinadas a reforçar a proteção contra inundações, que podem incluir programas ou políticas de manutenção das estruturas de defesa contra inundações.

### 8.4.1- Medidas Verdes

As **medidas verdes** também designadas por Medidas de Retenção Natural de Água (NWRM), são medidas “*multifuncionais que visam proteger os recursos hídricos e que dão resposta a desafios relacionados com a água, reabilitando ou mantendo os ecossistemas, bem como as características e recursos naturais das massas de água utilizando processos e meios naturais*” (NWRM, 2013). Estas medidas potenciam vários benefícios como a redução do risco de inundações e secas, a melhoria da qualidade da água, a recarga dos aquíferos, a melhoria e criação de habitats e adaptação às alterações climáticas. Estas medidas irão potenciar a retenção de água no solo, através da redução do escoamento superficial e incremento da infiltração, consequentemente serão igualmente indutoras de impactos positivos ao nível da gestão dos recursos hídricos, quer conservação do solo ou redução da poluição, pela presença de espécies absorventes de poluentes.

As medidas verdes baseiam-se na gestão do solo ou em medidas de engenharia natural que utilizam a vegetação, os solos e outros materiais naturais tendo em vista potenciar a retenção natural da água no território e a prevenção de erosão. Estas medidas raramente são executadas de forma isolada, sendo por vezes implementadas de forma combinada com infraestruturas cinzentas.

A implementação destas medidas no território considera as respetivas características biofísicas e sociais, podendo ocorrer a diferentes escalas espaciais – da região hidrográfica até ao nível local, e em diferentes setores. Estes últimos dividem-se em quatro componentes: agrícola, florestal, urbano e hidromorfológico (ecossistema fluvial). Na seleção das medidas a implementar considerou-se os impactos biofísicos, induzidos nas funções e estrutura do ecossistema e do ciclo hidrológico, bem como os benefícios nos serviços dos ecossistemas e o seu contributo para cumprir os objetivos da política da ambiental UE. O desafio que estas medidas impõem consiste em encontrar a combinação mais adequada de medidas a uma bacia hidrográfica, articulando os vários usos e a gestão





i) Sebes em terreno agrícola



ii) Edifício com jardim



iii) Reabilitação da ligação ao antigo meandro.



iv) Floresta aluvionar



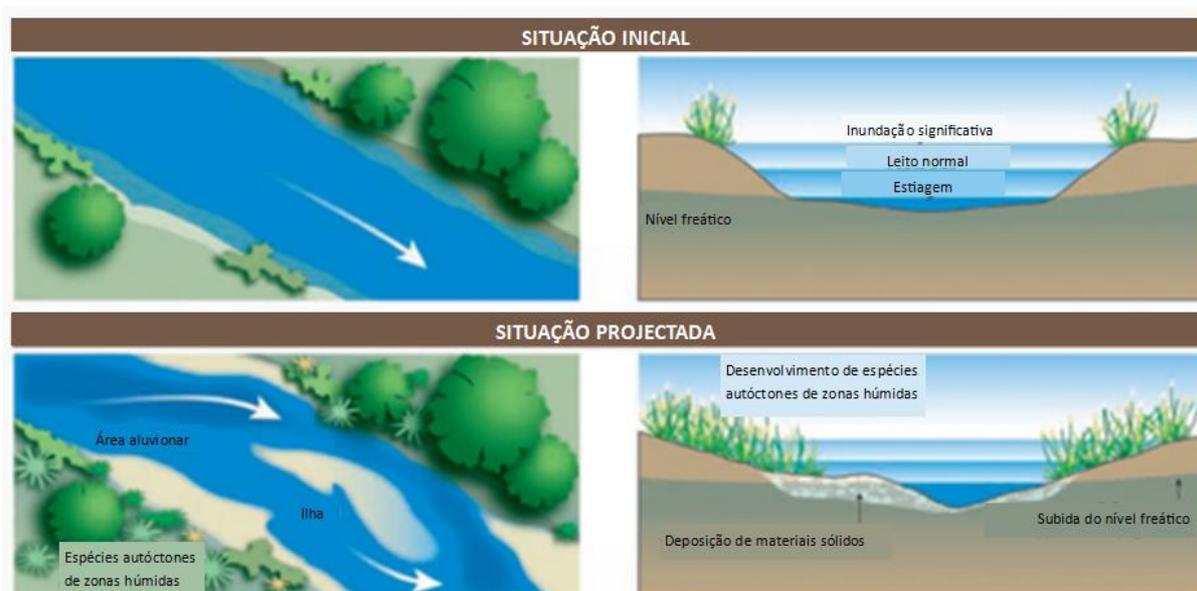
v) Barreira costeira natural



vi) Estabilização dunar

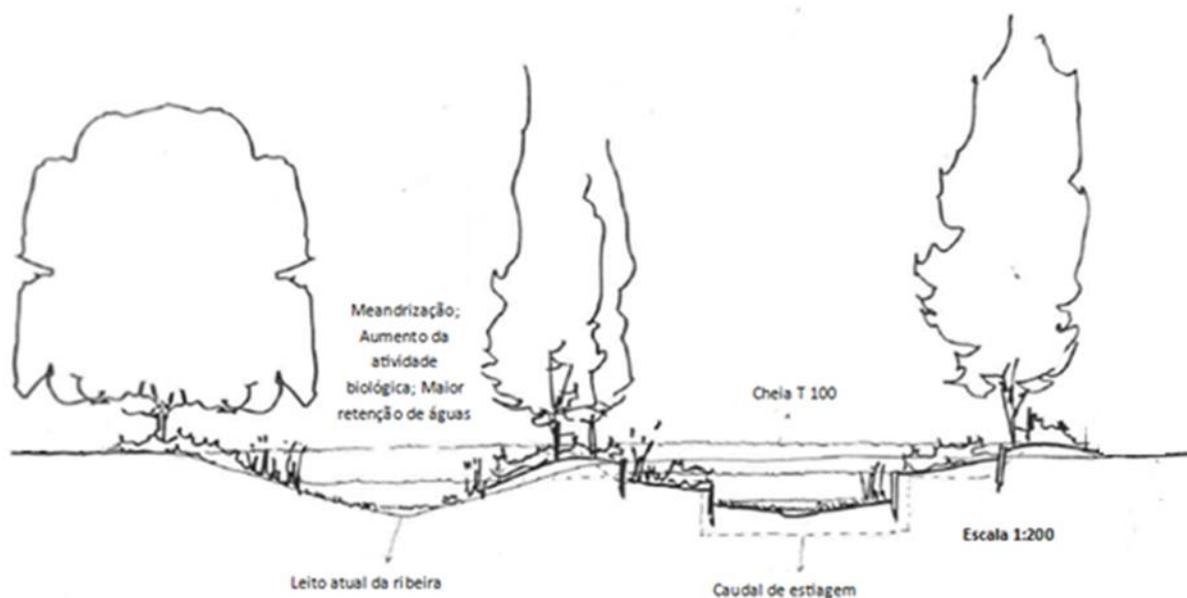
**Figura 35 - Diferentes exemplos de implementação de medidas verdes na minimização dos efeitos das inundações**

A Figura 36 representa um esquema de uma intervenção ao nível do setor hidromorfológico, com relevância na minimização dos riscos de inundações e na melhoria de habitats, através da criação de leito e margens diferenciados (com secção de estiagem permitindo uma altura mais elevada de água) com meandrização do curso de água (redução da velocidade do escoamento).



**Figura 36 - Reabilitação de um curso de água e controle de inundações (NWRM, 2013)**

A Figura 37 representa esquematicamente outra intervenção no setor hidromorfológico com reabilitação da galeria ripícola e diferenciação da função ecológica do leito e margens. Sendo o objetivo o controlo de cheias, este tipo de intervenções também potencia o aumento da biodiversidade, a valorização ambiental e lúdica.



**Figura 37 - Representação esquemática de Reabilitação de um curso de água (adaptado de Gonçalo Ribeiro Teles, 1999)**

## 8.5- Medidas de Recuperação e Aprendizagem

As **medidas de recuperação e aprendizagem** visam repor o funcionamento hidráulico da rede hidrográfica e a atividade socioeconómica da população afetada por uma inundação, sendo, também, uma oportunidade de aprender com as boas práticas do passado (Quadro 33). Destacam-se como exemplo as seguintes medidas:

1. Recuperação de danos - Planeamento, integrando o risco de inundação, e execução de medidas de recuperação das infraestruturas públicas danificadas;
2. Proteção Civil - Execução dos Planos Municipais de Emergência por exemplo: abastecimento de emergência, alojamento de pessoas;
3. Avaliação e análise - Avaliação dos estragos, compensações pelos prejuízos causados, análise do evento, análise da resposta à situação de emergência com vista a eventual alteração de procedimentos.

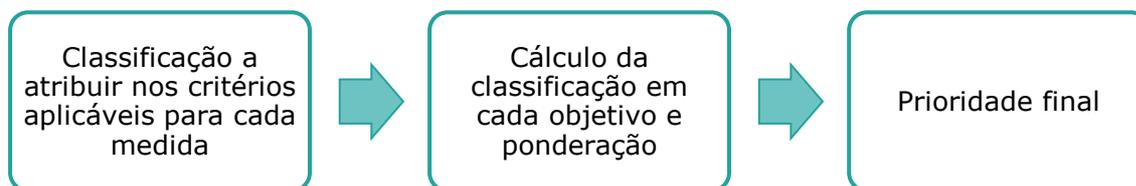
*Quadro 33 - Medidas de Proteção – ações e descrição*

Tipo de Medida	Ação	Descrição
<b>Recuperação e Aprendizagem</b>	Recuperação após catástrofe	Implementar os procedimentos de auxílio com vista à recuperação.
		Ativação de fundos de catástrofe.
		Criação de um grupo de voluntários.
		Promover ações de limpeza, reconstrução,
	Aprendizagem e preparação	Promover a celebração de seguros.
		Desenvolver, atualizar e manter uma base de dados de eventos de cheias.
		Inventariar e quantificar os danos.
		Realizar levantamentos topográficos de cotas de inundação.
		Efetuar a análise do evento de inundação, revisão das ações tomadas e falhas detetadas.

## 8.6- Metodologia para Definição da Prioridade no Programa de Medidas

O programa de medidas contém um conjunto diversificado de ações que, tendo em conta os seus objetivos operacionais, podem ser classificados relativamente à sua prioridade de execução, com os níveis definidos no Quadro 34. Com este objetivo foi desenvolvida uma metodologia para estabelecimento da prioridade de cada medida proposta, com base em

critérios que refletem os objetivos estratégicos do PGRI, seguindo o esquema apresentado na Figura 38.



**Figura 38 - Esquema de atribuição de prioridade**

**Quadro 34 - Nível de prioridade**

Nível de Prioridade
Muito Alta
Alta
Média
Moderada
Baixa

Foi definido um conjunto de 16 critérios tendo por base os objetivos operacionais do PGRI; os objetivos gerais de outras Diretivas Ambientais; o contributo para adaptação e mitigação às alterações climáticas; a utilização de soluções de engenharia natural; a redução das consequências das inundações na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património. A cada critério foi atribuída uma escala de pontuação de acordo com o seu grau de impacto, Quadro 35.

**Quadro 35 - Lista de critérios e sistema de pontuação a utilizar na análise multi-critério**

Código	Critério	Pontuação
<b>F1</b>	Aumento da perceção do risco de inundações	0 - Não se aplica 1 - Abrange um grupo restrito 2 - Abrangência local 3 - Abrangência regional 4- Abrangência nacional
<b>F2</b>	População beneficiada ( )	1- [0,10] 2 - [10,50] 3 - [50,70] 4 - [70,100]
<b>F3</b>	Área beneficiada	0 - Não se aplica 1 - Zona rural 2 - Zona urbana

Código	Critério	Pontuação
		3 - Intermunicipal 4 - Bacia ou sub-bacia
<b>F4</b>	Diminuição da velocidade do escoamento	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F5</b>	Aumento da capacidade de retenção natural da água	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F6</b>	Redução do pico de cheia	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F7</b>	Melhoria do Ordenamento território	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F8</b>	Contribuição para a adaptação ou mitigação das alterações climáticas	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F9</b>	Solução de engenharia natural	0 - Não 1 - Mista 3 - Sim
<b>F10</b>	Aprofundar conhecimento sobre inundações	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F11</b>	Contribuição para outras diretivas	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F12</b>	Promoção da cooperação transfronteiriça	0 - Não se aplica 1 - Sim
<b>F13</b>	Desenvolvimento tecnológico de suporte à modelação, às redes de monitorização	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F14</b>	Promove em simultâneo objetivos da FD e WFQ	-1 - Contra os objetivos 0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto
<b>F15</b>	Promove a formação de grupos de auxílio para o apoio na recuperação após eventos	0 - Não 1 - Sim

Código	Critério	Pontuação
F16	Promove a recuperação após a inundação	0 - Não se aplica 1 - Baixo 2 - Médio 3 - Alto

Os critérios acima apresentados foram agrupados, de acordo com o seu âmbito, pelos cinco objetivos estratégicos definidos no Quadro 28, deste capítulo. A cada objetivo foi atribuído um fator de ponderação que constam do Quadro 36 e, finalmente, foi aplicada a Equação 3 a cada medida proposta, para determinar o valor da sua prioridade.

**Quadro 36- Fatores de Ponderação**

Objetivo	Critérios	Fator de Ponderação
Obj1	F1 + F2 + F10 + F12 + F16	0,20
Obj2	F2 + F10 + F12 + F13 + F15	0,25
Obj3	F2 + F3 + F7 + F8	0,25
Obj4	F2 + F3 + F4 + F8 + F14	0,15
Obj5	F3 + F5 + F6 + F9 + F11 + F15	0,15

$$\text{Valor Prioridade} = 0.2 * \text{Obj1} + 0.25 * \text{Obj2} + 0.25 * \text{Obj3} + 0.15 * \text{Obj4} + 0.15 * \text{Obj5}$$

*Equação 3. Cálculo do valor de prioridade*

Do resultado da aplicação da Equação 3 os valores associados aos níveis de prioridade são os que constam no Quadro 37.

**Quadro 37 -Valores de prioridades associados aos níveis de prioridade**

Nível de Prioridade	Valores de ponderação
Muito Alta	]9.06, 14]
Alta	]7.32, 9.06]
Média	]5.58, 7.32]
Moderada	]3.84, 5.58]
Baixa	]0, 3.84]

As medidas que configuram estudos que aumentam o conhecimento sobre a temática das inundações e ações com relevância na melhoria dos resultados das previsões hidrológicas e hidráulicas (levantamentos batimétricos, marcas de cheias, entre outros) não se aplica a metodologia proposta. Nestes casos optou-se por lhe atribuir o valor de prioridade “Alto” se a sua abrangência for aplicável às ARPSI.

## 8.7- Programa de Medidas e Alterações Climáticas

Estudos sobre os impactos das alterações climáticas no Sul da Europa e na Península Ibérica apontam para uma variedade de impactos potenciais como aumentos na frequência e intensidade de secas, inundações, cheias repentinas, ondas de calor, incêndios rurais, erosão e galgamentos costeiros.

Prevê-se um aumento do número de eventos de precipitação extrema (Soares et al. 2017), é de esperar um aumento da variabilidade sazonal da precipitação e a extensão da estação seca do verão para a primavera e outono. Apesar da crescente probabilidade de secas prolongadas continuará a haver uma elevada variabilidade interanual, um aspeto que justifica a possibilidade de virem a ocorrer anos com mais precipitação do que a normal climática de 1971 -2000 (P-3AC).

Os trabalhos desenvolvidos durante a fase de elaboração de cartografia incluíram uma análise dos eventuais impactos das alterações climáticas nos caudais de ponta de cheia para o período de retorno de 100 anos, tendo por base a informação disponibilizada no portal do clima (<http://portaldoclima.pt/pt/>). Tendo em conta que haverá um aumento da frequência de eventos extremos, com a ocorrência de precipitações de grande intensidade, concentradas em períodos de tempo curtos, será expectável um aumento das intensidades de precipitação associadas ao período de retorno em análise, 100 anos.

Salienta-se que o registo e caracterização sistemático de eventos de inundações a que obriga a DAGRI permite simultaneamente seguir as alterações do regime de precipitação que vão ocorrendo, a sua frequência, os seus impactos e a sua magnitude.

No contexto do PGRI, consideraram-se os valores de precipitação média mensal referentes ao período de anos 2041-2070, de modo a considerar cenários aplicáveis a um futuro intermédio. Para cada região hidrográfica e para ambos os cenários RCP 4.5 e RCP 8.5 foram calculadas as médias das anomalias dos meses de inverno, entre dezembro a fevereiro, e selecionada a média mais elevada, que se definiu como a percentagem de majoração a aplicar aos hidrogramas de cheia. Foram assim determinadas 8 diferentes percentagens de majoração correspondentes às 8 regiões hidrográficas. Para cada ARPSI, o cenário de alterações climáticas resulta da majoração, no valor da percentagem atrás

mencionada, dos respetivos hidrogramas resultantes da simulação hidrológica correspondentes ao período de retorno de 100 anos, Quadro 38.

**Quadro 38. Variação expectável dos caudais de ponta de cheia nas ARPSI da RH6**

ARPSI	Incremento
Alcácer do Sal	4%
Santiago do Cacém	4%
Setúbal	3%

De entre as medidas que podem contribuir para a minimização dos efeitos das alterações climáticas, destacam-se as medidas verdes, como sejam a construção e/ou recuperação de bacias de retenção; reconversão de áreas de superfície impermeáveis (e. g. renaturalização de ecossistemas ribeirinhos, instalação de pavimentação drenante). A manutenção e reforço das redes de monitorização quer para reforço dos sistemas de alerta, quer para caracterizar melhor os fenómenos extremos. Implementação de modelação hidrológica e hidráulica como sistema de apoio à decisão na gestão de infraestruturas hidráulicas em situação meteorológicas extremas e alerta de riscos de inundação.

No que se refere às inundações em meio urbano a implementação de técnicas de drenagem urbana sustentável, como sejam a utilização de pavimentos permeáveis e de rugosidade em acordo com condições de escoamento adequadas.

As medidas que permitem aumentar a perceção do risco na sociedade civil potenciam uma melhor preparação para os eventos extremos. Neste sentido, o programa de medidas integra algumas medidas que foram concebidas com o objetivo da adaptação às alterações climáticas, tendo por base estudos realizados pelas autoridades locais.

## 8.8- Programa de Medidas do 2.º Ciclo

O programa de medidas da RH6 foi desenvolvido na observância dos objetivos estratégicos e operacionais, tendo em vista a diminuição das consequências na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património. As ações previstas desenvolvem-se a diferentes escalas espaciais, que variam desde a escala nacional (Portugal Continental), da bacia hidrográfica, até à escala local, potenciando a redução da vulnerabilidade o reforço da resiliência, em particular nas ARPSI.

Assim, as medidas foram agrupadas por âmbito: nacional e específico. As medidas nacionais são medidas transversais pelo seu enquadramento estratégico, aplicadas a todo

território continental. As medidas específicas, por observar no seu desenvolvimento as particularidades do território podem ser de abrangência espacial municipal ou intermunicipal, bacia ou sub-bacia hidrográfica ou ARPSI.

O n.º 3 do artigo 7.º da Diretiva das Inundações estabelece que os PGRI tenham em conta aspetos relevantes, como os custos e os benefícios, a extensão das inundações as zonas com potencial para reter as águas de inundações, como as planícies aluviais, os objetivos ambientais da Diretiva-Quadro da Água (2000/60/CE), a gestão dos solos e da água, o ordenamento do território, a utilização dos solos, a conservação da natureza, a navegação e as infraestruturas portuárias. Além disso, é necessário que os PGRI abordem todos os aspetos da gestão dos riscos de inundações, centrando-se na prevenção, proteção, preparação e recuperação e aprendizagem incluindo previsões de inundações e sistemas de alerta, e tendo em conta as características de cada bacia ou sub-bacia hidrográfica.

As ações previstas encontram-se sintetizadas por “Ficha de Medida” (Anexo III), na qual se descreve a identificação e caracterização da respetiva ação, os objetivos atingir, a prioridade, o orçamento previsto, o cronograma físico e financeiro, o enquadramento legal, bem como os benefícios que asseguram e a sua contribuição para atingir os objetivos da UE no âmbito da diminuição dos riscos de inundações. Referem-se ainda os contributos que estas ações potenciam em relação às Alterações Climáticas e ao Pacto Verde Europeu.

Salienta-se ainda que nas fichas de medida incluem um campo de “Condicionantes” onde se indicam, quando aplicável, os requisitos para que a medida integre a versão final do PGRI, ou as condições a observar para a sua execução, Figura 39.

A cada medida é atribuído um código que inclui a identificação do país Portugal (PT), o âmbito da medida, a tipologia e um número por ordem por tipologia por cada âmbito, de acordo com a correspondência do Quadro 39. Por exemplo, PTNACPREP01 ou PTRH6PROT01.

**Quadro 39 – Atributos do código de medida**

Âmbito	Código	Tipologia	Código
Nacional	NAC	Preparação	PREP
Região Hidrográfica	RHx	Proteção	PROT
		Prevenção	PREV
		Recuperação e Aprendizagem	REAP

 <b>apa</b> agência portuguesa do ambiente	<b>PLANOS DE GESTÃO DOS RISCOS DE INUNDAÇÕES</b> Região Hidrográfica do Minho e Lima – RH1 2.º Ciclo de Planeamento – 2022 – 2027 Ficha de ARPSI
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Observações</b>
<b>Condicionantes</b>
Condicionada à apresentação do projeto; as ações elegíveis no âmbito do PGRI não incluem ciclovias
<b>Notas</b>
O proponente deve enviar o projeto em formato digital

*Figura 39 - Exemplo de condicionantes e notas nas fichas de medidas*

### 8.8.1- Medidas Nacionais

As medidas de âmbito nacional visam melhorar o conhecimento, desenvolver ferramentas de apoio à tomada de decisão e contribuir para uma maior preparação para o fenómeno das inundações.

O ordenamento do território desempenha um papel determinante na diminuição ou agravamento das consequências das inundações, por esse motivo algumas das medidas nacionais visam a implementação de guias e também projetos cujo objetivo aumentar o conhecimento sobre o fenómeno inundações, encontram-se listadas no Quadro 40, encontrando-se no ANEXO III as fichas de medidas.

Salienta-se que neste plano se propõe uma metodologia para a integração das ARPSI nos Instrumentos de Gestão Territorial de nível regional, intermunicipal e municipal. Esta metodologia constitui por si uma medida de âmbito nacional que visa facilitar e melhorar ordenamento do território.

Quadro 40 - Medidas nacionais

Código	Designação	Objetivo Operacionais
PTNACPREP01	Aquisição de programa informático de desenho assistido por computador com capacidade de modelação/criação de corredores em 3D	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
PTNACPREP02	Atualização tecnológica da infraestrutura de suporte aos modelos de previsão hidrológica e hidráulica	Promover a operacionalidade e manutenção evolutiva de sistemas de aviso e alerta.
PTNACPREP03	Desenvolvimento sistema de alerta precoce de cheias em meio urbano, com integração de dados de radar	Promover a operacionalidade e manutenção evolutiva de sistemas de aviso e alerta.
PTNACPREP04	Elaboração de guia metodológico sobre modelação hidrológica e hidráulica de inundações	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
PTNACPREP05	Levantamento topográfico das ARPSI com sensor LiDAR	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
PTNACPREP06	Plataforma para troca de dados nas bacias internacionais	Reforçar a cooperação nas bacias internacionais e assegurar o envolvimento das instituições.
PTNACPREV01	Ações de formação de apoio à tomada de decisão, vocacionadas para as autarquias, para promoção da cultura do risco e operacionalização dos IGT	Articular com as autarquias os procedimentos de diminuição da exposição à ameaça.
PTNACPREV02	Análise custo-benefício para definição de cenários de adaptação às alterações climáticas de troços costeiros em erosão (COBE)	
PTNACPREV03	COSMO 2.0	
PTNACPREV04	Estudo sobre o impacto das alterações climáticas nas inundações	Aprofundar o conhecimento sobre as inundações através de estudos e planos.

<b>Código</b>	<b>Designação</b>	<b>Objetivo Operacionais</b>
PTNACPREV05	Gestão sustentável dos solos – estudo sobre a impermeabilização dos solos e os seus efeitos nas inundações	Aprofundar o conhecimento sobre as inundações através de estudos e planos.
PTNACPREV06	Planos de Sedimentos nas Bacias Hidrográficas do Minho, Douro e Tejo	-
PTNACPROT01	Proposta legislativa para enquadrar seguros em áreas de risco de inundação	Sensibilizar os cidadãos para os riscos associados às inundações, aconselhando procedimentos de segurança e comportamentos adequados em caso de um evento extremo.
PTNACREAP01	Ações de sensibilização aos cidadãos sobre o risco inundações	Sensibilizar os cidadãos para os riscos associados às inundações, aconselhando procedimentos de segurança e comportamentos adequados em caso de um evento extremo.
PTNACREAP02	Recolha, caracterização e disponibilização de dados e informação sobre inundações	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.

## 8.8.2- Medidas Específicas da ARPSI de Alcácer do Sal

Estão listadas no Quadro 41 as medidas específicas a implementar nesta ARPSI, encontrando-se no Anexo III as respetivas fichas de medidas.

*Quadro 41 - Medidas específicas da ARSPI de Alcácer do Sal*

Código medida 2.º ciclo	Designação da medida	Objetivo
PTRH6PREP01	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
PTRH6PREP02	Plano de Emergência Interno (PEI) da BP (Estrada dos Ciprestes (EN 10))	Implementação de sistemas de aviso e definição de planos de emergência.
PTRH6PREP03	Plano de Emergência Interno (PEI) Câmara Municipal de Alcácer do Sal	
PTRH6PREP09	Plano de Emergência Interno (PEI) Bombeiros Voluntários de Alcácer do Sal	
PTRH6PREP19	Plano de Emergência Interno (PEI) JI nº1 de Alcácer do Sal	
PTRH6PREP20	Plano de Emergência Interno (PEI) Junta de Freguesia de Santa Maria do Castelo e Santiago	

## 8.8.3- Medidas Específicas da ARPSI de Santiago do Cacém

No Quadro 42 estão listadas as medidas específicas a implementar nesta ARPSI, encontrando-se no Anexo III a respetiva ficha de medida.

*Quadro 42 - Medidas específicas da ARSPI de Santiago do Cacém*

Código	Designação	Objetivo
PTRH6PREP04	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.

## 8.8.4- Medidas Específicas da ARPSI de Setúbal

No Quadro 43 estão listadas as medidas específicas a implementar nesta ARPSI, encontrando-se no Anexo III a respetiva ficha de medida.

*Quadro 43 - Medidas específicas da ARSPI de Setúbal*

<b>Código</b>	<b>Designação</b>	<b>Objetivo</b>
PTRH6PROT01	Intervenções para adaptação aos desafios das alterações climáticas - Parque Urbano da Várzea (Setúbal)	Adequar a ocupação de zonas com elevado risco de inundações minimizando os riscos para a saúde humana, ambiente, património e atividades económicas
PTRH6PREP05	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	Melhorar a informação e as ferramentas de avaliação e previsão de fenómenos extremos e riscos associados.
PTRH6PREP06	Plano de Emergência Interno (PEI) do PAC da Repsol - (Rua de São Luis da Serra)	Implementação de sistemas de aviso e definição de planos de emergência.
PTRH6PREP07	Plano de Emergência Interno (PEI) da Galp Bomfim (Avenida Doutor António Rodrigues Manito)	
PTRH6PREP08	Plano de Emergência Interno (PEI) Associação Central Assistência Setúbal	
PTRH6PREP10	Plano de Emergência Interno (PEI) Bombeiros Voluntários de Setúbal	
PTRH6PREP11	Plano de Emergência Interno (PEI) Câmara Municipal de Setúbal	
PTRH6PREP12	Plano de Emergência Interno (PEI) Caritas Diocesana de Setúbal	
PTRH6PREP13	Plano de Emergência Interno (PEI) EB1 nº3 de Setúbal	
PTRH6PREP14	Plano de Emergência Interno (PEI) EB1/JI de Arcos	

Código	Designação	Objetivo
PTRH6PREP15	Plano de Emergência Interno (PEI) EB2,3 de Bocage	Implementação de sistemas de aviso e definição de planos de emergência.
PTRH6PREP16	Plano de Emergência Interno (PEI) Escola Secundária Sebastião da Gama	
PTRH6PREP17	Plano de Emergência Interno (PEI) Jardim Infância Aquário	
PTRH6PREP18	Plano de Emergência Interno (PEI) Jardim Infância Setúbal	
PTRH6PREP21	Plano de Emergência Interno (PEI) Junta de União Freguesias de São Julião e Santa Maria Graça	
PTRH6PREP22	Plano de Emergência Interno (PEI) PSP - Comando Distrital / Divisão Policial / 1ª Esquadra de Setúbal	
PTRH6PREP23	Plano de Emergência Interno (PEI) The English Institute	
PTRH6PREP24	Plano de Emergência Interno (PEI) Wall Street Institute	

## 8.9- Programação Física e Financeira

O Programa de Medidas é composto essencialmente por medidas da tipologia "Preparação", com um conjunto significativo de medidas que visam a melhoria a atualização dos sistemas de previsão. Na tipologia "Proteção" há uma prevalência de medidas de natureza "Verde", que visam potenciar a capacidade de retenção e contribuir para a manutenção do bom estado das massas de água, Quadro 44, adequadas às características das ARPSI identificadas e com a distribuição percentual das medidas.

*Quadro 44 – Total de medidas por tipologia, nacionais e na RH6*

Medidas	N.º de medidas				
	Total	Preparação	Prevenção	Proteção	Recuperação e Aprendizagem
Nacionais	15	6	6	1	2

Medidas	N.º de medidas				
	Total	Preparação	Prevenção	Proteção	Recuperação e Aprendizagem
Específicas	25	24	0	1	0
<b>Total</b>	<b>40</b>	<b>30</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

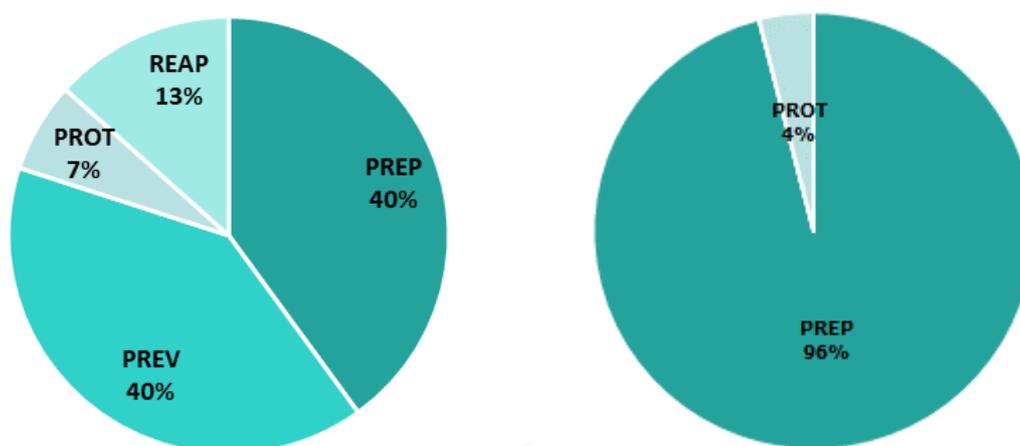
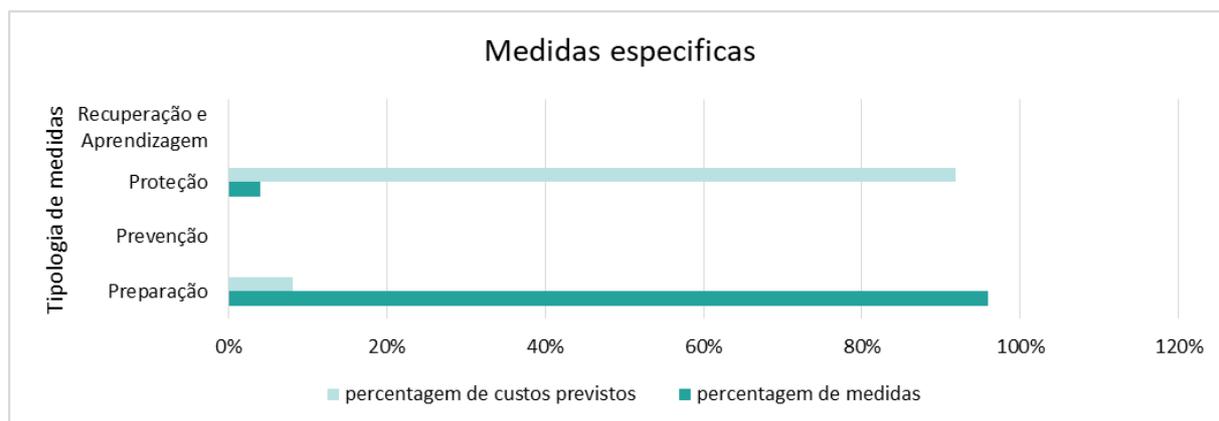


Figura 40 – Distribuição percentual das medidas por tipologia, nacional (esquerda) e na RH6 (direita)

O **programa de medidas da RH6** tem um montante de investimento total previsto no valor de **5,25 M€**, incluindo as medidas de âmbito nacional e específico. As medidas de “Proteção” representam cerca de 54 do valor total de investimento, Quadro 45 e Figura 41.

Quadro 45 - Total de investimento por tipologia de medida, nacionais e na RH6

Medidas	Montante de investimento (EUR)				
	Total	Preparação	Prevenção	Proteção	Recuperação e Aprendizagem
Nacionais	4 165 405 €	553 000 €	3 392 405 €	50 000 €	170 000 €
Específicas	1 088 500 €	88 500 €	-	1 000 000 €	-
<b>Total</b>	<b>5 253 905 €</b>	<b>641 500 €</b>	<b>3 392 405 €</b>	<b>1 050 000 €</b>	<b>170 000 €</b>



**Figura 41 - Distribuição em percentagem dos custos, por tipologia, na RH6**

Ao conjunto de medidas proposto foi aplicada a metodologia de definição da prioridade, considerando a caracterização de cada medida. Importa salientar que às medidas que configuram estudos que aumentam o conhecimento sobre a temática das inundações e ações com relevância na melhoria dos resultados das previsões hidrológicas e hidráulicas (levantamentos batimétricos, marcas de cheias, entre outros) não se aplica a metodologia proposta, e atribui-se a prioridade “Muito Alta”, “Alta” ou “Média”, consoante a urgência da sua implementação, Quadro 46 e Quadro 47.

**Quadro 46 - Medidas nacionais**

Código	Designação	Programação física prevista	Montante de investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
PTNACPREP01	Aquisição de programa informático de desenho assistido por computador com capacidade de modelação/criação de corredores em 3D	2023-2024	9 000 €		Alta
PTNACPREP02	Atualização tecnológica da infraestrutura de suporte aos modelos de previsão hidrológica e hidráulica	2022-2023	4 000 €		Muito Alta
PTNACPREP03	Desenvolvimento sistema de alerta precoce de cheias em meio urbano, com integração de dados de radar	2022-2025	20 000 €		Alta
PTNACPREP04	Elaboração de guia metodológico sobre modelação hidrológica e hidráulica de inundações	2023-2024	10 000 €		Alta
PTNACPREP05	Levantamento topográfico das ARPSI com sensor LiDAR	2022-2027	500 000 €		Alta
PTNACPREP06	Plataforma para troca de dados nas bacias internacionais	2022-2023	10 000 €		Muito Alta
PTNACPREV01	Ações de formação de apoio à tomada de decisão, vocacionadas para as autarquias, para promoção da cultura do risco e operacionalização dos IGT	2022-2027	50 000 €		Alta
PTNACPREV02	Análise custo-benefício para definição de cenários de adaptação às alterações climáticas de troços costeiros em erosão (COBE)	2023-2024	180 000 €	POSEUR	Muito Alta
PTNACPREV03	COSMO 2.0	2022-2025	1 736 592 €	Fundo Ambiental	Muito Alta
PTNACPREV04	Estudo sobre o impacto das alterações climáticas nas inundações	2022-2024	75 000 €		Alta

Código	Designação	Programação física prevista	Montante de investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
PTNACPREV05	Gestão sustentável dos solos – estudo sobre a impermeabilização dos solos e os seus efeitos nas inundações	2023-2025	50 000 €		Alta
PTNACPREV06	Planos de Sedimentos nas Bacias Hidrográficas do Minho, Douro e Tejo		1 300 813 €		Muito Alta
PTNACPROT01	Proposta legislativa para enquadrar seguros em áreas de risco de inundação	2023-2027	50 000 €		Alta
PTNACREAP01	Ações de sensibilização aos cidadãos sobre o risco inundações	2023-2024	20 000 €		Alta
PTNACREAP02	Recolha, caracterização e disponibilização de dados e informação sobre inundações	2023-2027	150 000 €		Média

**Quadro 47 – Medidas específicas da RH6**

ARPSI	Código	Designação	Programação física prevista	Investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
Alcácer do Sal	PTRH6PREP01	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	2023-2024	5 000.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP02	Plano de Emergência Interno (PEI) da BP (Estrada dos Ciprestes (EN 10))	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP03	Plano de Emergência Interno (PEI) Câmara Municipal de Alcácer do Sal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta

ARPSI	Código	Designação	Programação física prevista	Investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
Santiago do Cacém	PTRH6PREP04	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	2023-2024	5 000.00 €		Muito Alta
Setúbal	PTRH6PROT01	Intervenções para adaptação aos desafios das alterações climáticas - Parque Urbano da Várzea (Setúbal)		1 000 000.00 €		Média
	PTRH6PREP05	Implementação e operacionalização de modelo de previsão hidrológica (SVARH)	2023-2024	5 000.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP06	Plano de Emergência Interno (PEI) do PAC da Repsol - (Rua de São Luis da Serra)	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP07	Plano de Emergência Interno (PEI) da Galp Bomfim (Avenida Doutor António Rodrigues Manito)*	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP08	Plano de Emergência Interno (PEI) Associação Central Assistência Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
Alcácer do Sal	PTRH6PREP09	Plano de Emergência Interno (PEI) Bombeiros Voluntários de Alcácer do Sal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
Setúbal	PTRH6PREP10	Plano de Emergência Interno (PEI) Bombeiros Voluntários de Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP11	Plano de Emergência Interno (PEI) Câmara Municipal de Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta

ARPSI	Código	Designação	Programação física prevista	Investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
	PTRH6PREP12	Plano de Emergência Interno (PEI) Caritas Diocesana de Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP13	Plano de Emergência Interno (PEI) EB1 nº3 de Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP14	Plano de Emergência Interno (PEI) EB1/JI de Arcos	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP15	Plano de Emergência Interno (PEI) EB2,3 de Bocage	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP16	Plano de Emergência Interno (PEI) Escola Secundária Sebastião da Gama	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP17	Plano de Emergência Interno (PEI) Jardim Infância Aquário	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP18	Plano de Emergência Interno (PEI) Jardim Infância Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	Alcácer do Sal	PTRH6PREP19	Plano de Emergência Interno (PEI) JI nº1 de Alcácer do Sal	2022-2027	3 500.00 €	
PTRH6PREP20		Plano de Emergência Interno (PEI) Junta de Freguesia de Santa Maria do Castelo e Santiago	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
Setúbal	PTRH6PREP21	Plano de Emergência Interno (PEI) Junta de União Freguesias de São Julião e Santa Maria Graça	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP22	Plano de Emergência Interno (PEI) PSP - Comando Distrital / Divisão Policial / 1ª Esquadra de Setúbal	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta
	PTRH6PREP23	Plano de Emergência Interno (PEI) The English Institute	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta

ARPSI	Código	Designação	Programação física prevista	Investimento previsto (EUR)	Fonte de Financiamento	Nível de Prioridade
	PTRH6PREP24	Plano de Emergência Interno (PEI) Wall Street Institute	2022-2027	3 500.00 €		Muito Alta

\*Medida de natureza verde

A programação física das medidas nacionais estende-se pelos seis anos do ciclo de vigência do PGRI de 2º ciclo. Nas medidas específicas, as que visam reforçar o SVARH são as que se prevê um prazo de execução mais célere, o que permitirá aumentar a preparação para eventos que possam ocorrer, atendendo aos efeitos das alterações climáticas que implicam uma maior incerteza e uma maior frequência destes eventos. No cronograma a medida correspondente à medida elaboração e implementação dos PEI, está representada de forma agregada com o código: PTRH6APREP\_PEI.

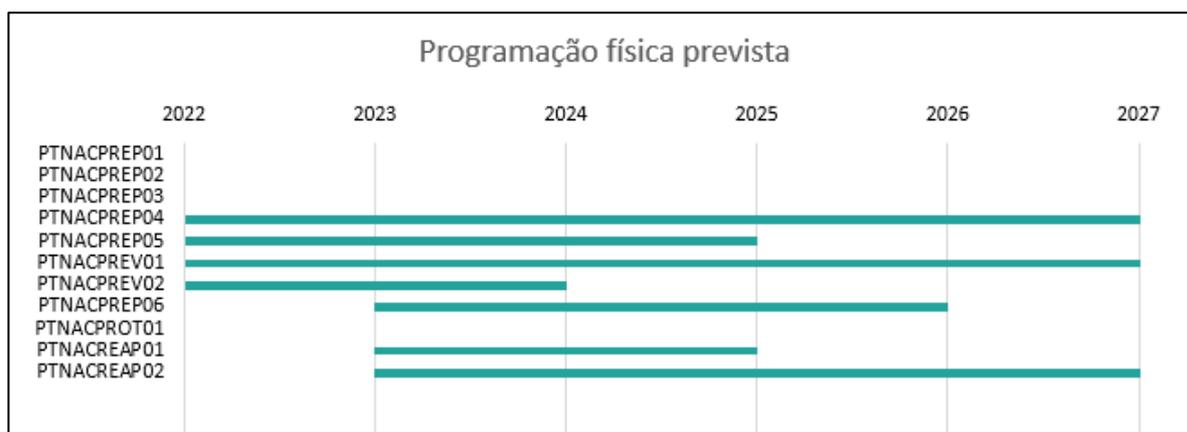


Figura 42 - Cronograma físico previsto das medidas nacionais

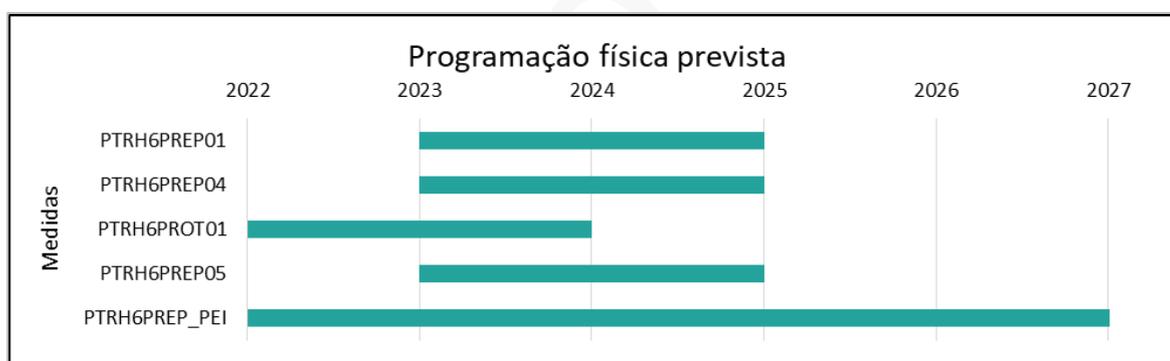


Figura 43 - Cronograma físico previsto das medidas específicas

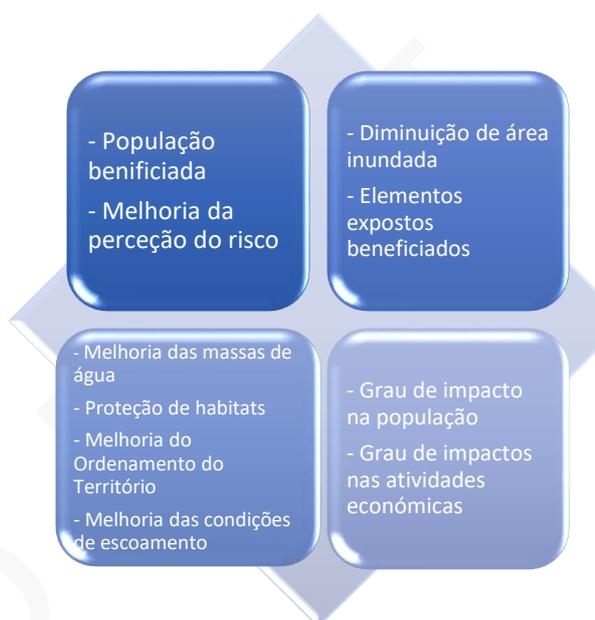
## 8.10- Ponderação de Custo de Implementação do PGRI

A ponderação do custo/benefício sobre o programa de medidas está fortemente condicionada pela informação de base existente dos impactos das inundações na população, nas atividades económicas, no ambiente e no património. Por outro lado, a caracterização detalhada das medidas também condiciona a avaliação da sua contribuição para a minimização das consequências das inundações.

Os dados quantitativos sobre os impactos não se encontram sistematizados e alguns dos custos são difíceis de quantificar (custos indiretos e intangíveis). As inundações podem, por exemplo, provocar um acidente de poluição com um efeito global sobre a área que atingem. Desta forma, a determinação do custo/benefício é complexa e pode exigir um conjunto alargado de variáveis como as elencadas em cada matriz da Figura 44 e da Figura 45 com impactos diretos e indiretos, na 1ª e 2ª linha de cada matriz, respetivamente, intangíveis e tangíveis, na 1ª e 2ª coluna de cada matriz.



**Figura 44 - Matriz de custos**



**Figura 45 - Matriz de benefícios**

As medidas que se enquadram na melhoria e reforço do sistema de alerta de cheias, SVARH, pela sua abrangência representam um benefício intangível e muito significativo. Existem estudo que demonstram que um sistema de alerta pode diminuir em cerca de 50 a 75 as perdas em atividade económicas (ICPR, 2002). O seu impacto na salvaguarda da população é igualmente determinante, uma vez que permite a tomada de decisão atempada dos agentes de proteção civil.

Neste 2.º ciclo há uma aposta clara na elaboração dos Planos de Emergência Internos por constituírem, comprovadamente, uma medida que tem numa primeira instância um efeito imediato na salvaguarda dos ocupantes do espaço em risco e dos equipamentos, mas pode também evitar acidentes de poluição, caso existam nas instalações substâncias potencialmente poluentes, ou a sua disfunção possa libertar para o ambiente essas substâncias. Assim esta medida de Preparação pode evitar a perda de vidas humanas, perdas equipamentos e evitar acidentes de poluição, diminuindo eventuais prejuízos, económicos e ambientais, e promover a cultura do risco.

Os estudos e recolha de informação que permitam melhorar o conhecimento sobre inundações e aumentar o rigor dos MDT, que servem de base à modelação hidrológica e hidráulica, representam de igual modo um benefício de abrangência alargada. A articulação e a troca de informação, promovendo a complementaridade da mesma, entre as diferentes entidades responsáveis pela gestão do território é essencial para melhor gerir estes eventos.

Assim, nas medidas acima referidas, e pelos motivos apresentados, os benefícios que se atingem com a sua implementação são muito superiores aos custos.

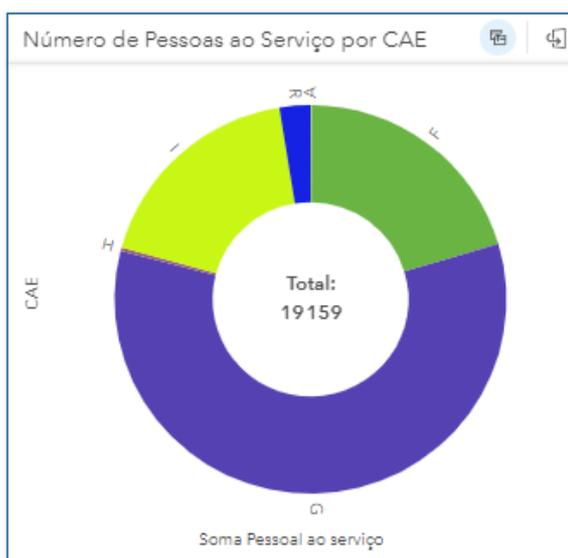
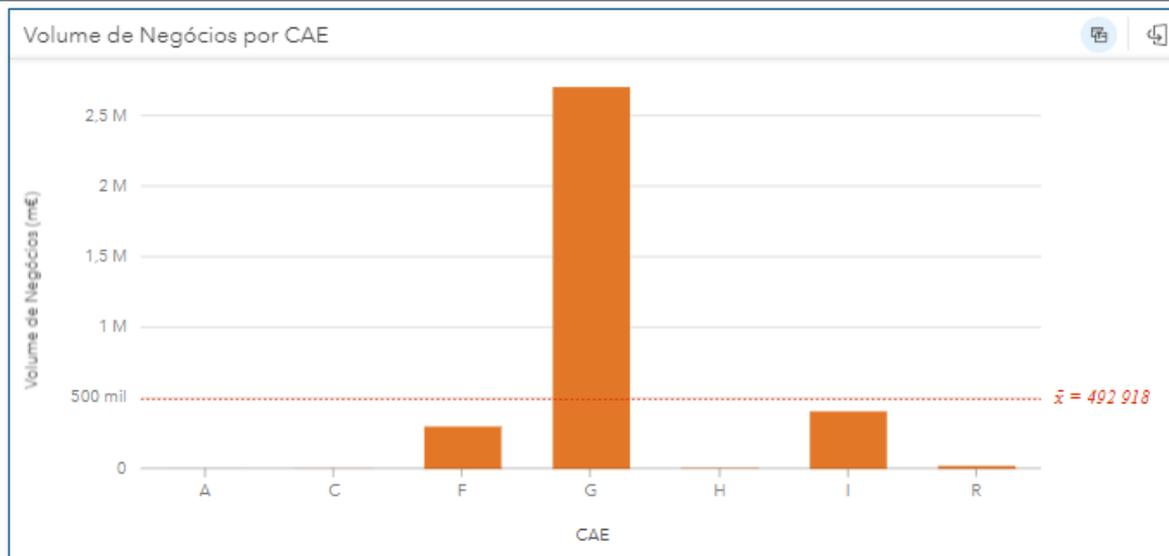
Para as restantes medidas apenas se apresentam os potenciais impactos das inundações, os custos das medidas e os potenciais benefícios de cada medida para a mitigação das inundações.

A análise dos impactos das inundações permite verificar que os maiores constrangimentos causados pelas inundações incidem na potencial interrupção das atividades da população, quer por afetação da rede viária, quer pela percentagem de serviços públicos afetados; a quantificação deste impacto é intangível.

Relativamente ao potencial impacto económico das inundações, e para a ARPSI referida no Quadro 48 há um número elevado de estabelecimentos em área inundada que pode ser afetado e que simultaneamente afeta também as pessoas que emprega, Figura 46. Por outro lado, esta é uma medida verde que contribui para aumentar a área de retenção na ARPSI de Setúbal.

**Quadro 48 – Custos e potenciais benefícios das medidas da RH6**

ARPSI	Código	Designação	Investimento previsto (EUR)	Potenciais benefícios
Setúbal	PTRH6PROT01	Intervenções para adaptação aos desafios das alterações climáticas - Parque Urbano da Várzea (Setúbal)	1 05 000,00 €	Melhoria das massas de água, Melhoria das condições de escoamento



**Figura 46 – Atividades económicas em área inundada na RH6, nas ARPSI referenciadas no Quadro 49**

# GESTÃO DA EMERGÊNCIA



## 9- Gestão de Emergência

A gestão de cheias e inundações em Portugal Continental envolve um conjunto de entidades com atribuições distintas. As ações de proteção civil compreendem os sistemas de acompanhamento da situação hidrometeorológica e de previsão de cheias, a gestão otimizada dos recursos hídricos, nomeadamente das descargas das albufeiras, e os sistemas de avisos às populações, associadas a outras ações que permitam garantir a segurança de pessoas, bens e equipamentos; e, garantir a qualidade dos serviços básicos prestados à população afetada.

Para atingir estes objetivos foi criada a Comissão de Gestão de Albufeiras, através do Decreto-Lei nº 21/98 de 3 de fevereiro, onde têm assento as entidades com responsabilidade no risco inundações. Esta comissão, em situações de emergência decorrente de cheias ou rutura de barragens, deve decidir e adotar medidas oportunas de encaixe ou descarga extraordinária das albufeiras pertinente, com o suporte do SVARH, a situação e as previsões hidrometeorológicas para o país.

As instituições que detêm competências e, por conseguinte, responsabilidades na gestão de inundações são:

- Agência Portuguesa do Ambiente – funções de autoridade nacional de água e de segurança de barragens, responsável pela manutenção das redes hidrometeorológicas de suporte ao SVARH;
- Instituto Português do Mar e da Atmosfera - funções de autoridade nacional no domínio da meteorologia, responsável pela monitorização e previsões meteorológicas;
- Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC) – tem por missão planear, coordenar e executar as políticas de emergência e de proteção civil, designadamente na prevenção e na resposta (...) catástrofes, de proteção e socorro de populações, coordenação dos agentes de proteção civil, nos termos legalmente previstos, e assegurar o planeamento e coordenação das necessidades nacionais na área do planeamento civil de emergência, (...);
- Entidades gestoras das barragens – responsáveis pela operacionalização e gestão de descargas de acordo com as orientações da autoridade nacional da água;
- Autoridade Marítima, como agente de proteção civil, sendo esta função exercida pela estrutura operacional da Direção Geral da Autoridade Marítima nos espaços marítimos sob soberania ou jurisdição nacional, incluindo a faixa litoral e suas lagoas, e alguns espaços interiores de Domínio Público Hídrico, nomeadamente estuários dos rios, rios de fronteira e Rio Douro, por ser navegável até à fronteira com o Reino de Espanha.

Nas bacias internacionais, a APA, tem a responsabilidade da articulação das descargas das barragens com as respetivas Confederações Hidrográficas.

INUNDAÇÕES: ARTICULAÇÃO ENTRE AS DIFERENTES ENTIDADES

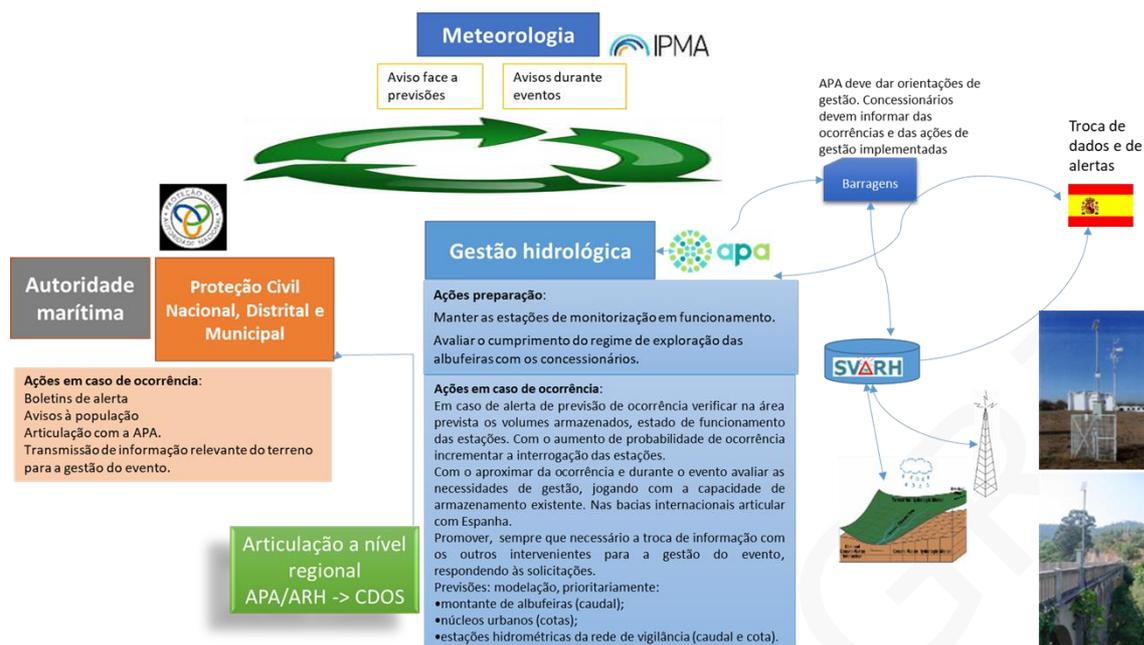


Figura 47 - Gestão de inundações – articulação entre as entidades responsáveis

## 9.1- PGRI e a Estratégia Nacional para uma Proteção Civil Preventiva

O Quadro de Sendai para a Redução do Risco de Catástrofes 2015-2030 estabelece que *"a redução e a gestão do risco de catástrofes dependem dos mecanismos de coordenação em todos os sectores e entre sectores e com atores relevantes a todos os níveis e exige a plena participação de todas as instituições executivas e legislativas do Estado a nível nacional e local e articulação clara das responsabilidades dos atores públicos e privados, incluindo as empresas e o sector académico, a fim de assegurar a comunicação mútua, a cooperação, a complementaridade de funções e a responsabilização e acompanhamento"*.

Em Portugal, o Quadro de Sendai encontra-se materializado através da **Estratégia Nacional para uma Proteção Civil Preventiva** (ENPCP), adotada pela Resolução do Conselho de Ministros nº 112/2021, de 11 de agosto, a qual se constitui como um instrumento de orientação estratégica para a administração central e local, destinado a enfatizar a vertente preventiva da proteção civil. Tal estratégia traça como principal objetivo, até 2030, prevenir novos riscos e reduzir os existentes, como o risco de inundações, através da implementação de medidas integradas e inclusivas, para prevenir e reduzir a exposição a perigos e o grau de vulnerabilidade face a catástrofes, aumentando o grau de preparação para a resposta e assim reforçando a resiliência.

A ENPCP procura dar resposta aos desideratos emanados por instrumentos internacionais (não apenas o Quadro de Sendai, mas também os acordos referentes à Adaptação às Alterações Climáticas e aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável), ao mesmo tempo que mantém o alinhamento com a dimensão preventiva da proteção civil, consagrada na Lei de Bases da Proteção Civil (Lei n.º 27/2006, de 3 de julho, na sua redação atual), a qual estatui a finalidade de “prevenir riscos coletivos inerentes a situações de acidente grave ou catástrofe”, evidenciando assim a importância de as estratégias reativas não estarem dissociadas das preventivas. Esta preocupação assume especial relevância no patamar municipal, onde, por via da aplicação plena do princípio da subsidiariedade e da especial proximidade às populações e ao efetivo conhecimento do território e das suas vulnerabilidades, reside muito do sucesso deste paradigma preventivo.

A Estratégia Nacional para uma Proteção Civil Preventiva define cinco Objetivos Estratégicos (Quadro 49), os quais se desenvolvem em 10 áreas prioritárias e em 136 Objetivos Operacionais:

**Quadro 49- Objetivos Estratégicos e Operacionais da ENPCP**

Objetivos Estratégicos	Objetivos Operacionais
1. Fortalecer a governança na gestão de riscos.	1.1. Articulação e cooperação. 1.2. Capacitação para a gestão do risco.
2. Melhorar o conhecimento sobre os riscos.	2.1. Avaliação de riscos. 2.2. Avaliação de danos.
3. Implementar estratégias para a redução de riscos.	3.1. Prevenção imaterial. 3.2. Prevenção estrutural.
4. Melhorar a preparação face à ocorrência do risco.	4.1. Monitorização, alerta e aviso. 4.2. Planeamento de emergência.
5. Envolver os cidadãos no conhecimento dos riscos.	5.1. Educação para o risco. 5.2. Sensibilização da comunidade.

Assumindo como pressuposto a necessidade de operacionalizar o conhecimento já existente sobre os riscos presentes, o Plano de Ação da Estratégia concentra esforços em medidas particularmente relevantes para o risco de inundações, como:

- O investimento em ações de prevenção imaterial e estrutural;
- A otimização dos sistemas de monitorização, alerta e aviso;
- O conveniente planeamento de ações de resposta e;
- O estímulo à maior sensibilização e educação para o risco.

O estudo de base e a cartografia das Áreas de Risco Potencial Significativo de Inundações contribui para o Objetivo Estratégico "Melhorar o conhecimento sobre os riscos" da ENPCP, ao fornecer um conjunto de informação de base essencial quer à gestão preventiva do

território, quer à organização e planeamento da resposta. Por outro lado, a implementação de bases de dados, de alcance nacional e municipal, de registo de danos associados a acidentes graves e catástrofes (Objetivos Operacionais 2.1 e 2.2 - Quadro 49) irão permitir aglutinar e consolidar informação dispersa sobre eventos passados e suas consequências, informação essencial à análise de padrões de recorrência de inundações e à mais sistematizada identificação de elementos expostos.

Paralelamente, no quadro da Área Prioritária “Monitorização, Alerta e Aviso” do Objetivo Estratégico “Melhorar a preparação face à ocorrência de riscos” da ENPCP, diversas ações permitirão contribuir para a obtenção de informação de base mais robusta, essencial à previsão e monitorização de inundações, a utilização de radares meteorológicos e o reforço do sistema de previsão meteorológica numérica. Será assim possível transmitir à Autoridade Nacional da Água a informação de base às previsões hidrológicas, que serão posteriormente enviadas aos decisores do Sistema de Proteção Civil permitindo desencadear o adequado e atempado alerta aos agentes de proteção civil e o aviso à população.

Quanto ao Objetivo Estratégico “Envolver os cidadãos no conhecimento dos riscos” da ENPCP, quer numa lógica de educação para o risco junto da população em idade escolar, quer do ponto de vista de sensibilização da comunidade, em sentido mais lato. A informação do PGRI permite direcionar a elaboração e aplicação de materiais pedagógicos junto das comunidades mais expostas ao risco de inundações, realizando ações de sensibilização nas zonas de elevada suscetibilidade, tendo em vista difundir e divulgar o conhecimento quanto ao risco existente e fomentar a adoção de uma conduta de autoproteção a adotar pela população após receção de avisos de proteção civil.

Neste domínio, a ENPCP prevê medidas concretas que serão relevantes para ampliar o conhecimento relativo ao risco de inundação à escala municipal, tais como o incentivo à criação de Clubes de Proteção Civil nos estabelecimentos de ensino básico, a realização de ações de sensibilização e educação para o risco orientadas para a população sénior, para organizações de solidariedade e outras coletividades locais ou a promoção da educação para a autoproteção junto da comunidade empresarial. Também à escala nacional a criação de uma campanha de informação relacionada com a utilização e interpretação de sistemas de aviso, a criação de material de sensibilização específico orientado para a população com deficiência, o incentivo à prática de exercícios e simulacros de evacuação e a implementação de sistemas de aviso à população utilizando soluções tecnológicas de elevado alcance, contribuirão para potenciar progressivamente os mecanismos de gestão do risco de inundação ao longo do presente ciclo de vida do PGRI.

## 9.2- Incorporação dos PGRI nos Planos de Emergência de Proteção Civil

As atividades referidas no subcapítulo anterior irão igualmente beneficiar os esforços de planeamento de emergência de proteção civil, tarefa que se destina a definir, implementar e otimizar permanentemente as orientações, regras e normas quanto ao modo de atuação dos vários organismos, serviços e estruturas a empenhar em operações de proteção civil, imprescindíveis à resposta e à reposição da normalidade, de forma a minimizar os efeitos de um acidente grave ou catástrofe. O produto visível do ciclo de planeamento classifica-se, consoante a finalidade a que se destina, em **Planos de Emergência e Proteção Civil**:

- Gerais, quando elaborados para enfrentar a generalidade das situações de emergência que possam ocorrer em cada âmbito territorial; e
- Especiais, se elaborados com o objetivo de serem aplicados na iminência ou ocorrência de acidentes graves e catástrofes específicas, como no caso das inundações.

Decorre do exposto que a informação sobre as características das inundações, nomeadamente a perigosidade hidrodinâmica da inundação, constitui um elemento determinante para o planeamento das operações de emergência, ao dispor de informação sobre a altura de água e da velocidade da inundação, num espaço específico. Tais dados deverão ser tidos em conta na revisão e exercitação dos planos gerais de emergência, em particular nos de âmbito municipal, designadamente:

- Ao nível da hierarquização dos riscos existentes;
- Da fixação de critérios de ativação;
- Da tipificação das zonas de intervenção operacional;
- Da definição dos procedimentos de notificação de alerta e de aviso à população;
- Da constituição de equipas de reconhecimento e avaliação; e
- Da implementação de mecanismos de socorro e salvamento.

De igual modo nas ARPSI em que, de acordo com a ENPCP, se justifique a elaboração ou revisão de planos especiais de emergência de proteção civil para o risco de inundações, a informação cartográfica referente às zonas inundáveis permitirá a identificação mais fina dos elementos expostos, bem como do grau de perigosidade da sua exposição, o que deverá ser tido em conta na:

- Sectorização operacional;
- Definição de rotas de penetração ou evacuação; e
- Fixação de prioridades de intervenção em função do risco existente.

## 9.3- Metodologia de Apoio à Implementação de Planos de Emergência Internos

Os Planos de Emergência Internos (PEI) dos elementos expostos, em particular os respeitantes às tipologias identificadas (Quadro 50) na ARPSI, constituem um instrumento que permitem levar a garantir que, em caso de inundação, haja meios e procedimentos internos necessários para uma resposta rápida, ficando conseqüentemente assegurada a salvaguarda dos ocupantes e dos bens localizados em tais infraestruturas ou equipamentos.

*Quadro 50 – Tipologia de elementos expostos*

Tipologias de Elementos Expostos		
Elementos Exposto	Função Principal	Tipo de Função
<b>Aproveitamentos Agrícolas</b>	Aproveitamentos Agrícolas	
<b>Edifícios sensíveis</b>	Administração do Estado	Câmaras Municipais
		Juntas de Freguesia
		Outros
	Alojamento Coletivo	
	Postos de Abastecimento de Combustíveis	
	Educação	Básico e secundário
		Escolas de lazer e desporto
		Escolas profissionais
		Escolas técnicas e artísticas
		Outras escolas
		Pré-escolar
		Superior
	Saúde	Centros de enfermagem
		Centros de saúde
		Extensões de Saúde
		Hospitais
	Segurança e Socorro	Corpos de Bombeiros
Forças Armadas		
Forças de Segurança		
Serviços de Proteção Civil		
<b>Fontes de Poluição</b>	PCIP/ ETAR	
	SEVESO	
<b>Património Cultural</b>	CIP – Conjunto de Interesse Público	
	Em vias de classificação para monumento de interesse municipal	
	Em vias de classificação para interesse municipal	

Tipologias de Elementos Expostos		
Elementos Exposto	Função Principal	Tipo de Função
		IIP – Imóvel de Interesse Público
		IM – Interesse Municipal
		MIM – Monumento de Interesse Municipal
		MIP – Monumento de Interesse Público
		MN – Monumento Nacional
		SIP – Sítio de Interesse Público
		Outros

Com o intuito de facilitar a construção gradual e efetiva de resiliência ao risco de inundações nos elementos expostos, promovendo uma maior consciencialização do risco e fomentando a participação por parte dos respetivos utilizadores, deverá existir a incorporação do risco de inundações de origem fluvial naquilo que já são os documentos de segurança, emergência e autoproteção existentes a nível interno<sup>8</sup> ou, na ausência destes, a promoção da sua elaboração, fomentando uma dinâmica ativa em termos de cultura de segurança.

A metodologia proposta para a elaboração de PEI ou para a inclusão de medidas de prevenção e autoproteção, direcionadas para o risco de inundações, nos documentos de segurança, contingência e/ou emergência internos já existentes, constitui um estímulo proactivo à incorporação de uma cultura de resiliência face a este risco, com o objetivo de reduzir as suas consequências prejudiciais. Contudo, trata-se de uma metodologia de adesão voluntária, uma vez que não há obrigatoriedade legalmente estabelecida, no quadro para a Avaliação e Gestão dos Riscos de Inundações.

O esforço dedicado à elaboração e/ou adaptação dos documentos acima referidos influencia a eficácia da resposta a um possível evento de inundação. Desta forma, pretende-se disponibilizar orientações que facilitem a implementação desta medida de preparação, por parte dos diferentes elementos expostos identificados na ARPSI, conforme consta das Fichas de ARPSI (Anexo II).

Como auxílio ao fluxo deste processo, desenhou-se o seguinte diagrama (Figura 48), permitindo uma representação visual, estruturada e simplificada da pretensão.

---

<sup>8</sup> Ainda que vocacionados para outras tipologias de risco, como as Medidas de Autoproteção (MAP) no âmbito dos Regime Jurídico de Segurança Contra Incêndios em Edifícios (RJSCIE) ou os Planos de Emergência Interno (PEI) e os PEI Simplificados no âmbito do Regime de Prevenção de Acidentes Graves (RPAG)

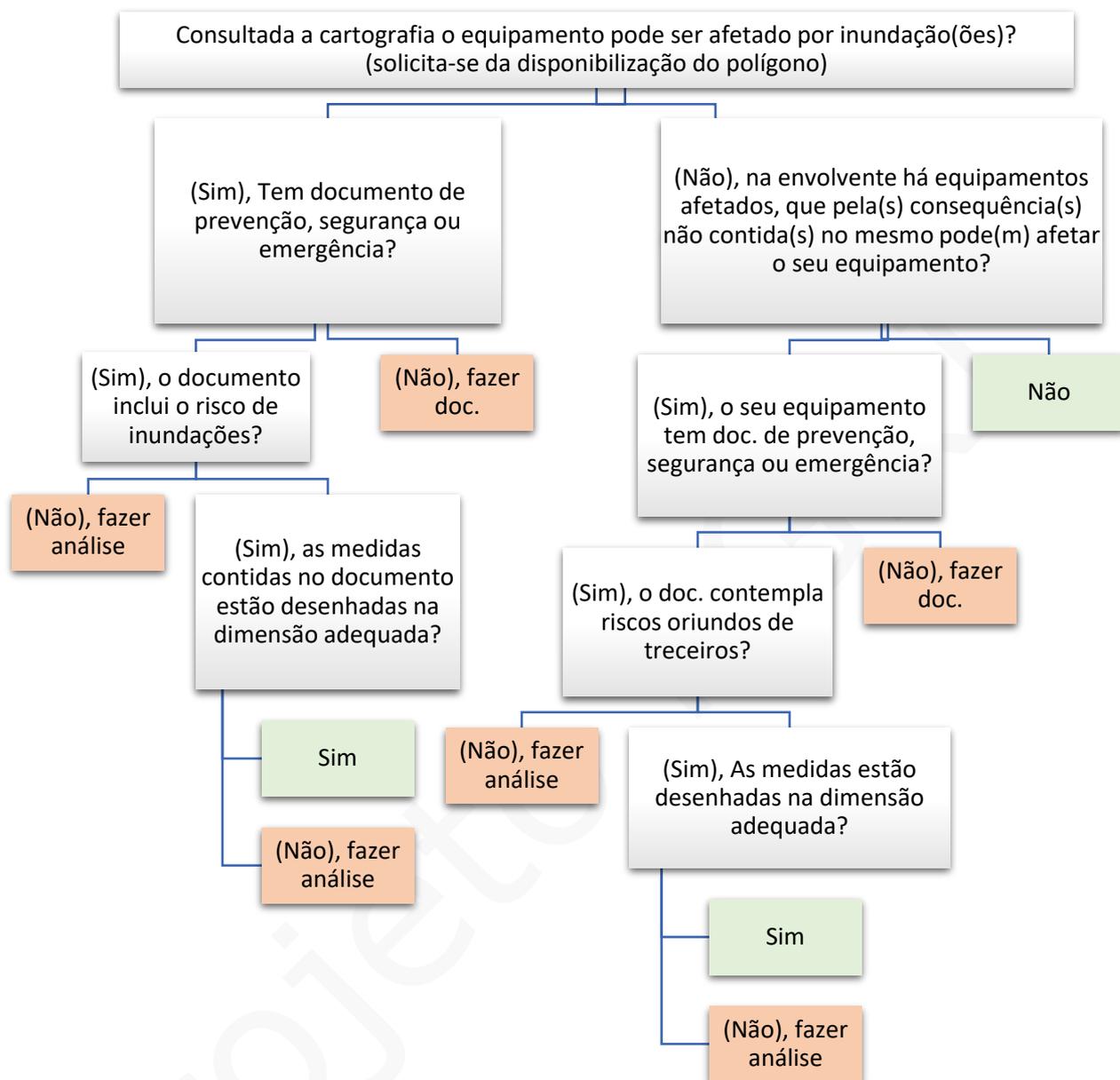


Figura 48 – Fluxo do processo de apoio à elaboração ou adequação dos PEI.

### 9.3.1- Medidas de Autoproteção e Perigosidade Hidrodinâmica

Considerando os equipamentos<sup>9</sup> inseridos nas áreas delimitadas pela cartografia de inundações, sugere-se que sejam tidos em conta, para complemento ao diagnóstico, os fatores que contribuem para a perigosidade (Quadro 51) determinada pelo produto dos

<sup>9</sup> **Equipamento**, a totalidade da área onde estejam implantados um ou mais edifícios, instalações ou infraestruturas onde se exerçam atividades comuns ou conexas.

fatores de: (i) altura de água e (ii) velocidade do escoamento, verificando o agravamento destes fatores para os cenários modelados, isto é, o Período de Retorno (T) de 20 e 100 anos, quando aplicável e no caso da criticidade dos danos identificados justifiquem o investimento de medidas mitigadoras.

**Quadro 51 - Classes de perigosidade ARPSI fluvial**

Perigosidade	
$P = H \times (V + 0.5)$	Nível
$P \leq 0,75$	1 - Muito Baixa
$0,75 < P \leq 1,25$	2 - Baixa
$1,25 < P \leq 2,5$	3 - Média
$2,5 < P \leq 7$	4 - Alta
$P > 7$	5 - Muito Alta
H - Altura do escoamento; V - Velocidade do escoamento	

Após este diagnóstico, pela importância que reveste o aumento da resiliência pela prevenção e preparação ao risco de inundações, na salvaguarda de vidas humanas e diminuição de danos e prejuízos financeiros, descrevem-se algumas medidas que podem ser tidas em conta na elaboração dos procedimentos/plano de prevenção e/ou emergência do equipamento.

Para isso consideram-se, para além de recomendações gerais de carácter transversal, dois tipos de medidas direcionadas: (i) estruturais, aquelas em que a ação humana modifica a modelação das áreas e das afetações das inundações; e (ii) não estruturais, aquelas que não permanentes, minimizem os danos muitas vezes com prejuízos de custos avultados.

**Quadro 52 – Orientações gerais para a definição de medidas de auto-proteção**

Recomendações de Carácter Geral
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estabelecer procedimentos de manutenção/prevenção, como a limpeza de caleiras, calhas, sumidouros, sargetas ou outros.</li> <li>• Aferir que os Kits de emergência estão aptos para cenários possíveis associados a cheias e inundações.</li> <li>• Incluir procedimentos de atuação para as características do evento de cheias ou inundações, (por exemplo, responsáveis pelo auxílio a pessoas com limitações e animais e outras tarefas como o corte de energia).</li> <li>• Definir os caminhos de evacuação e ponto de encontro.</li> <li>• Formar e treinar procedimentos e utilização de equipamentos.</li> <li>• Assegurar meios e sistemas de comunicação internos e externos.</li> <li>• Aferir cobertura de seguro a danos provocados por origem de inundações, quando aplicável.</li> </ul>

**Quadro 53 – Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade Muito Baixa e baixa**

<b>Perigosidade Muito Baixa e Baixa</b>
<p><b>Avaliações (“in loco”)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar as áreas potencialmente inundáveis no equipamento (conforme definição supra).</li> <li>• Aferir as afetações dadas pela altura e velocidade de escoamento.</li> <li>• Identificar as possíveis fontes de perigo nas áreas inundáveis do equipamento.</li> <li>• Identificar possíveis fontes de contaminação.</li> <li>• Identificar os caminhos de evacuação e ponto de encontro.</li> </ul>
<p><b>Medidas Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevar estruturas/equipamentos vitais ao funcionamento da instalação.</li> <li>• Construir “paredes/muros” circundando as estruturas.</li> <li>• Elevar os pontos de entrada de água nos equipamentos, como por exemplo portas/portões.</li> <li>• Proteger os pontos de entrada de água nos equipamentos através de barreiras físicas.</li> </ul>
<p><b>Medidas Não Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar medidas para gestão do risco de inundação nos instrumentos de planeamento de contingência internos.</li> <li>• Incorporar a prática de acompanhamento das previsões, avisos e monitorização de evento de cheia.</li> <li>• Localizar serviços essenciais acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Localizar equipamentos que asseguram a manutenção do edifício (fontes de alimentação: elétrica, gerador) ou da atividade (Servidores) acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Instalar tampas nas grelhas de ventilação que se encontrem abaixo da cota prevista de inundação.</li> <li>• Construir plataformas interiores amovíveis para colocação de equipamentos ou conteúdos críticos ou substâncias perigosas;</li> <li>• Manter as zonas envolventes limpas e desimpedidas, em particular os caminhos de evacuação e o ponto de encontro.</li> <li>• Instalar redes de vedação nas zonas envolventes a material que possa ser arrastado e conseqüente a provocar danos.</li> </ul>

**Quadro 54 - Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade média**

<b>Perigosidade Média</b>
<p><b>Avaliações (“in loco”)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar as áreas potencialmente inundáveis no equipamento (conforme definição supra).</li> <li>• Aferir as afetações dadas pela altura e velocidade de escoamento.</li> <li>• Identificar as possíveis fontes de perigo nas áreas inundáveis do equipamento.</li> <li>• Identificar possíveis fontes de contaminação.</li> <li>• Identificar os caminhos de evacuação e ponto de encontro.</li> </ul>
<p><b>Medidas Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevar estruturas/equipamentos vitais ao funcionamento da instalação.</li> <li>• Construir “paredes/muros” circundando as estruturas.</li> <li>• Elevar os pontos de entrada de água nos equipamentos, como por exemplo portas/portões.</li> <li>• Proteger os pontos de entrada de água nos equipamentos através de barreiras físicas.</li> <li>• Utilizar material de construção/proteção resistente à água ou impermeável.</li> <li>• Criar zonas envolventes com características de permeabilização de solo.</li> </ul>
<p><b>Medidas Não Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar medidas para gestão do risco de inundação nos instrumentos de planeamento de contingência internos.</li> <li>• Incorporar a prática de acompanhamento das previsões, avisos e monitorização de evento de cheia.</li> <li>• Localizar serviços essenciais acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Localizar equipamentos que asseguram a manutenção do edifício (fontes de alimentação: elétrica, gerador) ou da atividade (Servidores) acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Prever mecanismos de tamponamento nas sanitas.</li> <li>• Instalar tampas nas grelhas de ventilação que se encontrem abaixo da cota prevista de inundação.</li> <li>• Construir plataformas interiores amovíveis para colocação de equipamentos ou conteúdos críticos ou substâncias perigosas;</li> <li>• Manter as zonas envolventes limpas e desimpedidas, em particular os caminhos de evacuação e o ponto de encontro.</li> <li>• Instalar redes de vedação nas zonas envolventes a material que possa ser arrastado e conseqüente provocar danos.</li> </ul>

- Estudar os efeitos das atividades ou produtos/substâncias perigosas que em contacto com a água possam originar contaminações ou perigo para a saúde humana e/ou animal e aferir medidas de mitigação específicas.
- Confinar equipamentos ou produtos em espaços protegidos por barreiras (isolamento).

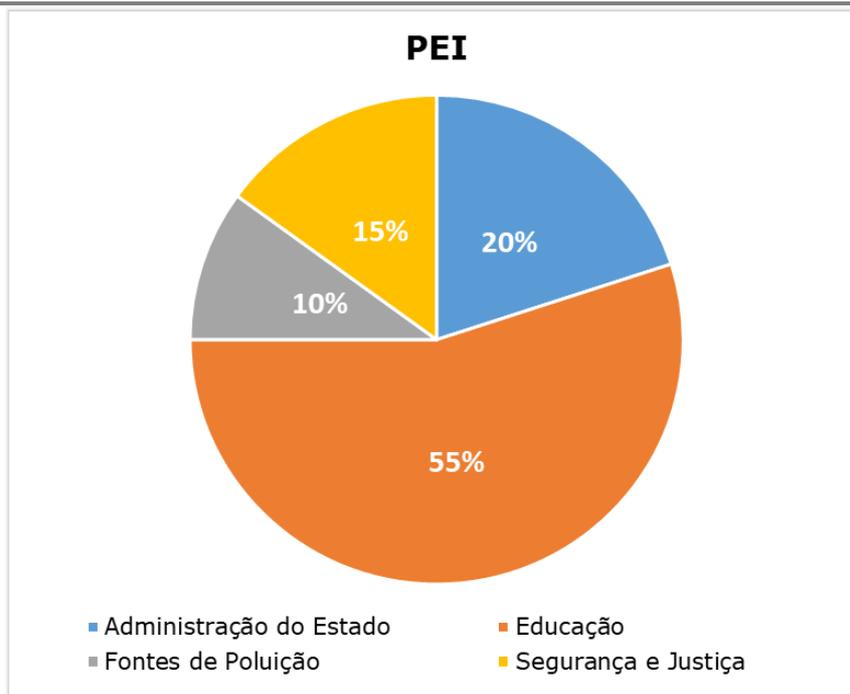
**Quadro 55 - Orientações e medidas para a definição de medidas de autoproteção na classe de perigosidade alta e muito alta**

<b>Perigosidade Alta e Muito Alta</b>
<p><b>Avaliações (“in loco”)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar as áreas potencialmente inundáveis no equipamento (conforme definição supra).</li> <li>• Aferir as afetações dadas pela altura e velocidade de escoamento.</li> <li>• Identificar as possíveis fontes de perigo nas áreas inundáveis do equipamento.</li> <li>• Identificar possíveis fontes de contaminação.</li> <li>• Identificar os caminhos de evacuação e ponto de encontro.</li> </ul>
<p><b>Medidas Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevar estruturas/equipamentos vitais ao funcionamento da instalação.</li> <li>• Construir “paredes/muros” circundando as estruturas.</li> <li>• Elevar os pontos de entrada de água nos equipamentos, como por exemplo portas/portões.</li> <li>• Proteger pontos de entrada de água nos equipamentos através de barreiras físicas.</li> <li>• Utilizar material de construção/proteção resistente à água ou impermeável.</li> <li>• Criar zonas envolventes com características de permeabilização de solo.</li> </ul>
<p><b>Medidas Não Estruturais</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar medidas para gestão do risco de inundação nos instrumentos de planeamento de contingência internos.</li> <li>• Incorporar a prática de acompanhamento das previsões, avisos e monitorização de evento de cheia.</li> <li>• Localizar serviços essenciais acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Localizar equipamentos que asseguram a manutenção do edifício (fontes de alimentação: elétrica, gerador) ou da atividade (Servidores) acima da cota prevista de inundação.</li> <li>• Instalar mecanismos de tamponamento nas sanitas.</li> <li>• Instalar tampas nas grelhas de ventilação que se encontrem abaixo da cota prevista de inundação.</li> <li>• Construir plataformas interiores amovíveis para colocação de equipamentos ou conteúdos críticos ou substâncias perigosas;</li> </ul>

- Manter as zonas envolventes limpas e desimpedidas, em particular os caminhos de evacuação e o ponto de encontro.
- Instalar redes de vedação nas zonas envolventes a material que possa ser arrastado e conseqüente provocar danos.
- Possuir coletes salva-vidas.
- Possuir bomba de expiração, submersível ou flutuante ou terrestre, para extração de água.
- Possuir mangas de contenção para derrames, se aplicável.
- Possuir barco para evacuação de ocupantes, se aplicável.
- Estudar os efeitos das atividades ou produtos/substâncias perigosas que em contacto com a água possam originar contaminações ou perigo para a saúde humana e/ou animal e aferir medidas de mitigação específicas.
- Confinar equipamentos ou produtos em espaços protegidos por barreiras (isolamento).
- Criar zonas de contenção de inundação, seja por depressão no terreno seja por depósito, ou por piso inundável, que possibilite a reutilização e/ou armazenagem da água.
- Conter produtos/substâncias perigosas de forma isoladas e em lugar estanque.
- Perceber se a solução pode ser um dique de defesa ou bacia de retenção, ou situação similar.

### 9.3.2- Análise dos PEI nas ARPSI

Nas ARPSI da Região Hidrográfica foram identificados no total 18 elementos expostos, das tipologias definidas (Figura 49), em área inundável para os quais se propõe a inclusão de medidas de autoproteção para o risco inundações. A maioria destes elementos incluem-se na classe “Educação”, o que representa maior preocupação face à população jovem que frequenta estes equipamentos.



**Figura 49 – Distribuição do número de elementos expostos por tipologia, na RH6**

As entidades responsáveis pela exploração ou gestão dos equipamentos identificados como elementos expostos nas ARPSI desta RH devem proceder à atualização ou elaboração das Medidas de Autoproteção nos seus Documentos de Segurança Internos, seguindo a metodologia anteriormente exposto.

## 9.4- Medidas de Prevenção e Autoproteção para a Sociedade Civil

As inundações são um fenómeno natural que ocorre com frequência em Portugal, que podem ser causadas por cheias lentas, cheias repentinas, galgamentos costeiros ou sobrecarga dos sistemas de drenagem urbana. No caso das cheias repentinas, o tempo para o aviso à população é muito curto e as ações de salvaguarda podem ficar comprometidas. Por este motivo, a sociedade civil deve ter um papel ativo na “prevenção” e “preparação” para uma inundação de forma a diminuir os potenciais impactos negativos deste fenómeno. A última traduz uma estratégia eficaz na diminuição da gravidade dos danos e prejuízos, não só pela atitude preventiva mas também pela adoção de medidas de autoproteção, não menosprezando a importância das ações de mitigação do risco de inundações.

A abordagem dos problemas a montante, a prevenção e a antecipação, alicerçada no conhecimento do risco, do perigo e da vulnerabilidade, possibilita a redução das consequências negativas e a adoção de medidas e comportamentos que aumentam a preparação e a resiliência face ao fenómeno das inundações. Conforme refere P. LAGADEC

(1994), "para gerir uma crise é preciso saber aprender depressa. Para aprender depressa durante uma crise, é preciso ter aprendido muito antes da crise".

A proposta do ciclo da catástrofe na Figura 50 expõe claramente onde se congregam as exigências fundamentais da prevenção. A prevalência da prevenção face às ações de resposta, permite uma melhor consciência, perceção, conhecimento e a identificação de necessidades a corrigir e/ou a melhorar e por isso um desenho de medidas de proteção e segurança com maior adequabilidade ao contexto das inundações.

Importa que cada cidadão adote uma atitude responsável e adequada em cada evento e isto significa preparação e prevenção, para que em comunidade se consiga verificar um comportamento assertivo pela população afetada.

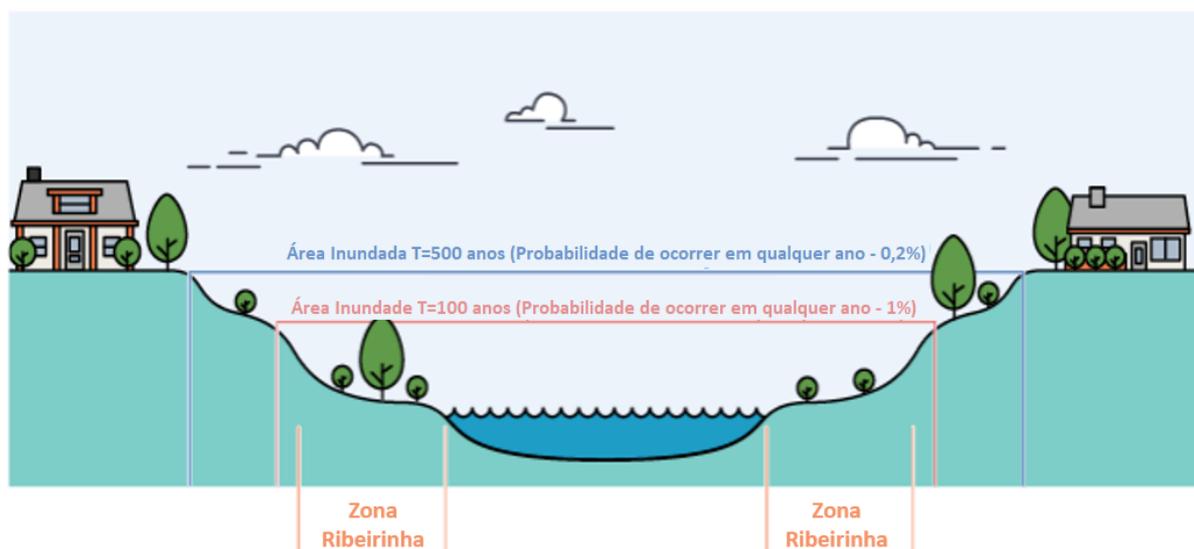


Figura 50 – Ciclo de catástrofe

A Diretiva das Inundações visa contribuir para o conhecimento das áreas de maior risco de inundação, bem como para a identificação das principais fragilidades face ao impacto na população, no ambiente, nas atividades económicas e no património. Desta forma este conhecimento da exposição ao risco de inundação deve promover a definição de um conjunto de ações que visem a preparação e prevenção para este risco.

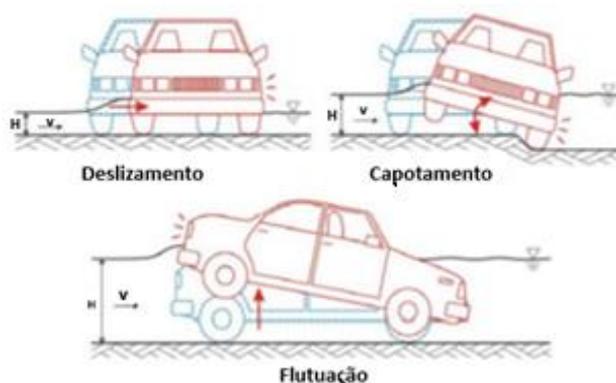
A cartografia de áreas inundáveis e de risco de inundações foi elaborada para três Períodos de Retorno (T): (i) T 20; (ii) T 100 e (iii) T = 1000 anos. O Período de Retorno é um cálculo estatístico associado à série de dados constituída pela maior cheia ou inundação de cada ano. A inundação com um período de retorno de 20 anos, por exemplo,

corresponde a uma inundação que tem uma probabilidade de 5 de ocorrer a cada ano, a uma inundação para o período de retorno de 100 anos esta probabilidade é de 1. Desta forma, quanto mais elevado for o período de retorno, maior é a magnitude da inundação, conforme ilustração infra, menor a sua probabilidade de ocorrência em cada ano, Figura 51.



**Figura 51 – Planície de inundação de uma cheia com um período de retorno e T= 100 anos e T= 500 anos**

Na cartografia obtida para o PGRI é possível conhecer a profundidade e a velocidade da água nas áreas inundáveis, do produto destes parâmetros resulta a perigosidade hidrodinâmica das inundações. As forças exercidas pela água geram instabilidade nos elementos que são atingidos, podendo como se ilustra na Figura 52 e na Figura 53 provocar a diminuição da força de atrito podendo provocar, desequilíbrio, arrastamento ou mesmo flutuação.



**Figura 52 – Instabilidade causada em veículos em situação de inundação (Fonte: adaptado de Shand et Al., 2011)**



**Figura 53 – Instabilidade causada em pessoas em situação de inundação (Fonte: adaptado de Shand et Al., 2011)**

Note-se que a perda de estabilidade pode ocorrer mesmo quando a profundidade e a velocidade da água são reduzidas, uma altura de água de 0,15 m pode derrubar um adulto, mas existem outras condições adversas, como a elevada intensidade de vento, piso “*per si*” com pouca aderência e/ou rugosidade, pouca visibilidade, entre outras nomeadamente fatores emocionais.

Deste modo, pretende-se promover o conhecimento e a adoção de comportamentos que garantam a salvaguarda e a proteção de pessoas e bens em situações de eventos de cheias e/ou inundações.

### **MEDIDAS DE PREVENÇÃO GERAIS PARA A POPULAÇÃO:**

- Faça um plano de emergência<sup>10</sup>;
- Faça um kit de emergência<sup>11</sup>;
- Consulte as medidas de autoproteção disponíveis no portal da ANEPC<sup>12</sup>
- Se estiver em área inundável, faça um seguro para a sua casa e recheio que cubra os danos por inundação;
- Em caso de inundação, escute os noticiários, com atenção às previsões meteorológicas, em particular no Outono, no Inverno e na Primavera.

<sup>10</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=X5-3T3eR1ak>; <https://www.youtube.com/watch?v=MYO6N0PA9OM>; <https://www.cm-loule.pt/pt/75/o-plano-familiar-de-Emergencia.aspx>; <https://www.cm-matosinhos.pt/servicos-municipais/protecao-civil/prevencao-e-autoprotecao/medidas-de-autoprotecao/plano-familiar-de-emergencia>

<sup>11</sup> <http://www.aterratreme.pt/infantil/kit-de-emergencia/>; <https://www.deco.proteste.pt/casa-energia/condominio/noticias/kit-de-sobrevivencia-como-se-preparar-para-uma-catastrofe-natural/>; <https://www.youtube.com/watch?v=SKyXi5HJBYE>

<sup>12</sup> [http://www.prociv.pt/bk/EDUCACAOPARARISCO/CENTRORECURSOS/Documents/inundacoes\\_Aut.pdf](http://www.prociv.pt/bk/EDUCACAOPARARISCO/CENTRORECURSOS/Documents/inundacoes_Aut.pdf)

- Contacte o seu Município e conheça a vias de evacuação;
- Conheça os canais de comunicação de avisos;
- No início do Ano Hidrológico (Outubro de cada ano):
  - o Desrame de árvores, principalmente de ramos com pendentes significativas e nos locais de principal passagem;
  - o Fixe as estruturas soltas, que possam ser arrastadas/projetadas com a água e/ou vento;
  - o Verifique e mantenha os sistemas de bombagem instalados para remoção de água.
  - o Limpe, desobstrua e mantenha os sistemas de drenagem de água pluviais e de meios de escoamento nas habitações.
  - o Implemente medidas de conservação e reabilitação de linhas de água e/ou valas de drenagem, através de:
    - Remoção de resíduos sólidos urbanos (p.ex. sacos do lixo);
    - Remoção de resíduos (p.ex. construção e demolição, elétricos e eletrónicos, monos, pneus, entre outros);
    - Remoção material vegetal (árvores, ramos) que coloquem em risco as infraestruturas hidráulicas existentes no curso de água (pontes, pontões, açudes).

# INUNDAÇÕES E GESTÃO TERRITORIAL



## 10- PGRI e a sua Articulação com outros Instrumentos de Gestão Territorial

As inundações são um fenómeno natural que não pode ser evitado. A ocupação humana, nomeadamente o aumento das aglomerações e das atividades económicas nas planícies aluviais aliada a uma redução da retenção natural de água, devido à utilização do solo, a que acresce os efeitos das alterações climáticas, contribuem para um aumento da probabilidade de ocorrência de inundações e do respetivo impacto negativo.

Os Planos de Gestão dos Riscos de Inundações devem assim centrar-se na prevenção, proteção e preparação, definindo medidas que permitam dar mais «espaço» aos rios e ao mar, garantindo, sempre que possível, a manutenção e/ou restauração das planícies aluviais, bem como de uma faixa de segurança aliadas a medidas que permitam prevenir e reduzir os danos para a saúde humana, o ambiente, o património cultural e as atividades económicas.

O ordenamento do território tem um papel determinante na gestão do risco de inundações, em especial através da regulamentação do uso e ocupação do solo em zonas propensas a a este fenómeno, ambos os processos têm de ser interdependentes.

A gestão das inundações deve ser tida em conta a todos os níveis de planeamento, através da inclusão de informação sobre as inundações em todos os planos e programas. De fato, a divulgação sobre o comportamento do caudal fluvial e como ele é afetado pelo uso e ocupação do solo pode ajudar as comunidades e as autoridades locais a diminuir o risco atual e futuro de inundações (Korand, 2014).

A forma como se ocupa o território é pois indissociável da aplicação desta diretiva, pelo que na legislação nacional através do artigo 12.º do Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, se define a necessidade imperiosa de articulação e integração dos PGRI com os outros instrumentos de gestão territorial e reserva ecológica nacional.

### 10.1- Sistema de Gestão Territorial

O ordenamento do território pode ser entendido como “um processo de organização do espaço biofísico, de forma a possibilitar a ocupação, utilização e transformação do ambiente de acordo com as suas potencialidades” assegurando a sua sustentabilidade.

O atual sistema de gestão territorial está estabelecido pela Lei de Bases Gerais da Política Pública de Solos, Ordenamento do Território e Urbanismo (LBPSOTU), Lei n.º 31/2014, de 30

de maio e, posteriormente, desenvolvida pelo Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio, que estabelece o novo regime jurídico de instrumentos de gestão territorial<sup>13</sup> (RJIGT).

Constitui objetivo da LBPSOTU “o enriquecimento do sistema de gestão territorial através da distinção regimentar entre programas e planos, com fundamento na diferenciação material entre, por um lado, as intervenções de natureza estratégica da administração central e, por outro, as intervenções da administração local, de carácter dispositivo e vinculativo dos particulares”.

Esta reforma legislativa veio introduzir uma mudança de paradigma nos IGT, os planos setoriais e especiais, passaram a assumir a forma de programas setoriais e especiais com carácter estratégico, passando assim, a vincular unicamente as entidades públicas, e de forma indireta os particulares. O conteúdo normativo dos programas, deve ser integrado nos planos territoriais, os únicos que vinculam os particulares. Na Figura 54 apresentam-se diferentes instrumentos de gestão territorial, as suas interações, a escala espacial e o carácter regimentar.

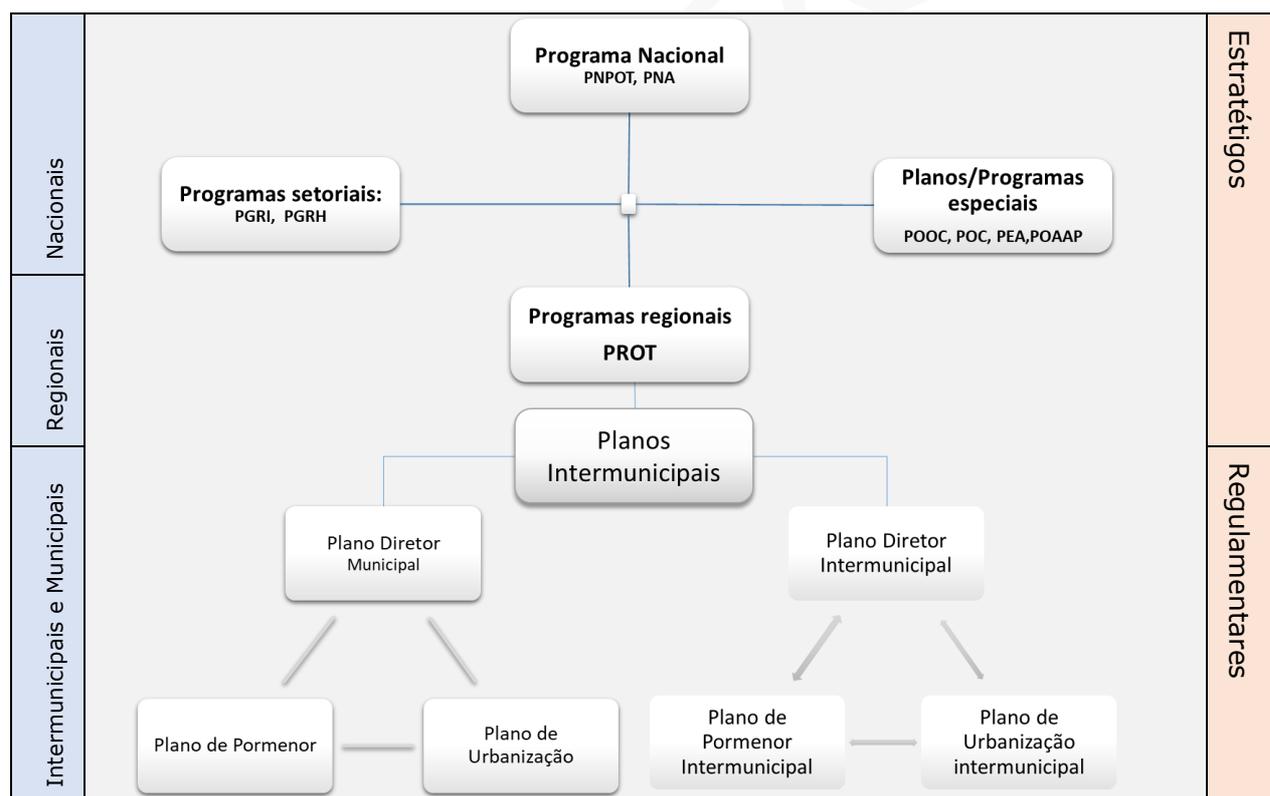


Figura 54 - Esquema de Articulação entre os diferentes IGT (Adaptado, DGT)

<sup>13</sup> Desenvolve as bases da política pública de solos, de ordenamento do território e de urbanismo, definindo o regime de coordenação dos âmbitos nacional, regional, intermunicipal e municipal do sistema de gestão territorial, o regime geral de uso do solo e o regime de elaboração, aprovação, execução e avaliação dos instrumentos de gestão territorial.

O **Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território (PNPOT)**, é o instrumento de desenvolvimento territorial que “estabelece as opções estratégicas com relevância para a organização do território nacional, consubstancia o quadro de referência a considerar na elaboração dos demais programas e planos territoriais e constitui um instrumento de cooperação com os demais Estados membros para a organização do território da União Europeia” (Artigo 30.º do Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio).

Este instrumento de referência visa, entre outros objetivos, garantir a articulação das várias políticas com incidência na organização do território, estabelecendo diretrizes que procuram assegurar a coerência e coordenação dos demais programas e planos territoriais que devem desenvolver e concretizar as suas orientações, nos respetivos âmbitos de intervenção.

Este programa constitui o referencial territorial nacional para a elaboração, alteração ou revisão dos instrumentos de gestão territorial, de acordo com o estabelecido na LBPSOTU e atendendo aos ciclos de planeamento.

Os programas setoriais e os programas especiais prosseguem objetivos de interesse nacional e estabelecem os princípios e as regras que devem ser observados pelos programas regionais e planos intermunicipais e municipais.

A estratégia, o modelo territorial e as diretrizes do PNPOT devem ser desenvolvidas e concretizadas nos vários programas e planos, em função da dinâmica, dos objetivos, conteúdos e funções de cada tipo de instrumento, devendo as respetivas opções serem compatíveis.

O PGRI no seu desenvolvimento integra os objetivos estratégicos do PNPOT, relativos à “prevenção e minimização do risco” de inundações, desenvolvendo um programa de medidas que assenta no princípio de reduzir a vulnerabilidade e potenciar a resiliência nas ARPSI identificadas.

O **Plano Nacional da Água (PNA)** enquanto instrumento de política setorial de âmbito nacional é estruturado e articulado com o PNPOT. O PNA é por natureza o instrumento enquadrador das políticas de gestão dos recursos hídricos, foi aprovado pelo Decreto-Lei n.º 76/2016, de 9 de novembro, para um período máximo de 10 anos. Apresenta uma análise e diagnóstico do estado atual dos recursos hídricos a nível nacional, bem como a definição de objetivos, medidas e ações. Este plano define três objetivos fundamentais para a gestão das águas, dos quais se destaca, *“o aumento da resiliência relativamente aos efeitos das inundações e das secas e outros fenómenos meteorológicos extremos decorrentes das alterações climáticas.”*

O plano expõe as grandes opções da política nacional da água, bem como os princípios e orientações a observar pelos planos de gestão de regiões hidrográficas e outros instrumentos de planeamento das águas.

O PGRI no seu desenvolvimento observa os princípios e orientações do PNA e as opções e medidas de natureza estratégica, numa ótica de potenciar um território mais resiliente a eventos extremos de inundações e de maior sustentabilidade na gestão do recurso água.

Os **Planos de Ordenamento de Albufeiras de Águas Públicas (POAAP)** e os **Programas Especiais de Albufeiras de Águas Públicas (PEAAP)** estabelecem as medidas adequadas à proteção e valorização dos recursos hídricos no plano de água e área envolvente de modo a assegurar a sua utilização sustentável. São instrumentos que assumem um carácter estratégico, e vinculam diretamente a Administração Pública. O conteúdo normativo dos PEAAP, relativo aos regimes de salvaguarda e gestão dos recursos e valores naturais e que condiciona a ocupação, uso e transformação do solo, deve ser integrado nos planos territoriais, os quais vinculam os particulares. Na sequência da revisão do RJIGT, está em curso a atualização para este novo enquadramento, com a recondução dos POAAP atualmente em vigor, a programas especiais, e a elaboração de PEAAP sem plano de ordenamento.

O regime de proteção das albufeiras de águas públicas de serviço público e das lagoas ou lagos de águas públicas encontra-se estabelecido pelo Decreto-Lei n.º 107/2009, de 15 de maio, e tem como objetivo principal promover a proteção e valorização dos recursos hídricos associados às albufeiras, lagoas ou lagos de águas públicas, bem como do respetivo território envolvente, na faixa correspondente à zona terrestre de proteção.

Na RH6 importa salientar os Planos de Ordenamento de Albufeiras de Águas Públicas de:

- Vale de Gaio Odeleite – POAVG, aprovado pela Resolução de Conselho de Ministros (RCM) n.º 173/2008, de 21 de novembro, com incidência na ARPSI de Alcácer do Sal;
- Pêgo do Altar – POAPA, aprovado pela RCM n.º 35/2005, de 24 de fevereiro, com incidência na ARPSI de Alcácer do Sal;
- Fonte Serne – POAFS, aprovado pela RCM n.º 15/2007, de 31 de janeiro, com incidência na ARPSI de Santiago do Cacém; e
- Campilhas - POAC, aprovado pela RCM n.º 17/2007, de 5 de fevereiro, com incidência na ARPSI de Santiago do Cacém.

Os **Planos de Ordenamento de Áreas Protegidas (POAP)** e os atuais **Programas Especiais das Áreas Protegidas (PEAP)** são instrumentos que estabelecem a política de salvaguarda e conservação que se pretende instituir em cada uma das áreas protegidas da Rede Nacional de Áreas Protegidas (RNAP), sujeitas a processo de planeamento, através do estabelecimento de regimes de salvaguarda de recursos e valores naturais e

do regime de gestão compatível com a utilização sustentável do território, o que se traduz em diferentes regimes de proteção e respetivo zonamento (usos e atividades a interditar, a condicionar e a promover, por regime de proteção), bem como num conjunto de Áreas de Intervenção Específica (AIE). Tal como no caso dos planos de ordenamento das albufeiras, está atualmente em curso o processo de recondução dos POAP em vigor a programas especiais.

Nesta Região Hidrográfica estão aprovados os POAP:

- Reserva Natural do Estuário do Sado, aprovado pela RCM n.º 182/2008, de 24 de novembro, com incidência na ARPSI de Alcácer do Sal;
- Parque Natural da Arrábida aprovado pela RCM n.º 141/2005, de 23 de agosto, com incidência na ARPSI de Setúbal.

O **Plano Setorial da Rede Natura 2000 (PSRN2000)** visa a salvaguarda e valorização dos SIC e das ZPE do território continental, bem como a manutenção das espécies e habitats num estado de conservação favorável nestas áreas. Na sua essência, é um instrumento para a gestão da biodiversidade. Trata-se de um Plano desenvolvido a uma macro escala (1:100.000) para o território continental, que caracteriza os habitats naturais e seminaturais e as espécies da flora e da fauna presentes nos SIC e ZPE, definindo as orientações estratégicas para a gestão do território abrangido por aquelas áreas, considerando os valores naturais que nelas ocorrem (ICNF, 2021).

O PSRN2000 vincula as Entidades Públicas, dele se extraíndo orientações estratégicas e normas programáticas para a atuação da Administração Central e Local. Foi aprovado em 2008, com a publicação da Resolução do Conselho de Ministros n.º 115-A/2008, de 21 de julho.

O PGRI, no seu desenvolvimento, observa os princípios e orientações que concorrem para assegurar a biodiversidade e contribuir para minimizar a vulnerabilidade do território aos eventos extremos de inundações e promover uma maior sustentabilidade.

O PGRI, enquanto instrumento de gestão dos riscos de inundações, encontra-se regulamentado pelo Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, que transpôs para a ordem jurídica nacional a DAGRI, tendo sido designados como planos setoriais.

Por sua vez, e de acordo com a Lei da Água, Lei n.º 58/2005, de 29 de dezembro, o PGRI é considerado um plano específico de gestão das águas mais pormenorizado ao nível dos riscos de cheias e inundações, podendo incluir medidas de proteção e valorização dos recursos hídricos.

A Lei n.º 31/2014, de 30 de maio, que aprova as bases gerais da política pública de solos, de ordenamento do território e de urbanismo, no n.º 3 do Artigo 40.º, refere que " Os

*programas sectoriais estabelecem, no âmbito nacional e de acordo com as políticas sectoriais da União Europeia, a incidência territorial da programação ou concretização de políticas públicas dos diversos sectores da administração central do Estado, nomeadamente, nos domínios da defesa, segurança pública, prevenção de riscos, ambiente, recursos hídricos, conservação da natureza e da biodiversidade, transportes, comunicações, energia, cultura, saúde, turismo, agricultura, florestas, comércio ou indústria."*

No n.º 2 do Artigo 26.º do novo RJIGT, Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio, é referido que o "programa nacional da política de ordenamento do território, os programas setoriais e os programas especiais prosseguem objetivos de interesse nacional e estabelecem os princípios e as regras que devem ser observados pelos programas regionais". Ainda no n.º 4.º do mesmo Artigo é referido que "os programas regionais prosseguem os objetivos de interesse regional e respeitam o disposto nos programas territoriais de âmbito nacional".

Assim, no atual quadro legal vigente, os PGRI são programas setoriais de âmbito nacional que dão cumprimento à DAGRI, definem a estratégia de âmbito nacional que deve ser observada na gestão das ARPSI identificadas, estabelecendo as diretrizes de enquadramento e as normas específicas, de forma a promover e garantir a segurança de pessoas e bens e um território mais resiliente às inundações.

O PGRI estabelece, no âmbito nacional e de acordo com as políticas setoriais da União Europeia, a incidência territorial da programação ou concretização de políticas públicas dos diversos setores da administração central do Estado, nomeadamente no domínio dos recursos hídricos e na prevenção e minimização de riscos e simultaneamente estabelecem opções e ações concretas em matéria de planeamento e organização do território.

O PGRI desenvolve-se em três fases de planeamento que são objeto de discussão pública, com o envolvimento dos principais *stakeholders* e a população. O PGRI identifica as áreas de risco potencial significativo de inundações de acordo com as orientações estabelecidas na Diretiva das Inundações, elabora a delimitação das áreas inundadas para diferentes magnitudes, com o critério de seleção definido pela CNGRI) e por fim estabelece um conjunto de orientações e medidas específicas para diminuição do risco de inundações.

O **Plano de Gestão de Região Hidrográfica (PGRH)** é um instrumento de política setorial de âmbito nacional, que estabelece o quadro estratégico para a gestão dos recursos hídricos, fundamental para a garantia de qualidade de vida e de desenvolvimento dos setores.

O PGRI articula-se com PGRH no que respeita aos objetivos que garantem a manutenção do bom estado das massas de água.

Os **Planos Regionais de Ordenamento do Território (PROT)** “definem a estratégia regional de desenvolvimento territorial, integrando as opções estabelecidas a nível nacional e considerando as estratégias sub-regionais e municipais de desenvolvimento local, constituindo o quadro de referência para a elaboração dos programas e dos planos intermunicipais e dos planos municipais”.

Incluem, ainda, diretrizes relativas a zonas de risco, o seu levantamento e orientações sobre as mesmas, as quais devem integrar o modelo territorial proposto por este tipo de planos.

A Lei n.º 31/2014 estabelece no seu artigo 44º uma hierarquia entre os diferentes planos e programas, considerando os de âmbito nacional de nível superior e desta forma conclui-se no mesmo artigo que:

“1 - O programa nacional da política de ordenamento território, os programas sectoriais e os programas especiais prosseguem objetivos de interesse nacional e estabelecem os princípios e as regras orientadoras da disciplina a definir pelos programas regionais.

2 - Os programas regionais prosseguem os objetivos de interesse regional e respeitam o disposto nos programas territoriais de âmbito nacional.

3 - Os planos territoriais de âmbito intermunicipal e municipal devem desenvolver e concretizar as orientações definidas nos programas territoriais preexistentes de âmbito nacional ou regional, com os quais se devem compatibilizar.

4 - [...]

5 - [...]

6 - Sempre que entre em vigor um programa territorial de âmbito nacional ou regional, é obrigatória a alteração ou atualização dos planos territoriais de âmbito intermunicipal e municipal, que com ele não sejam compatíveis, nos termos da lei”.

De igual modo, o Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio, estabelece no n.º 4 do artigo 76.º que “a elaboração de planos municipais obriga a identificar e a ponderar os programas, os planos e os projetos com incidência na área em causa, considerando os que já existam e os que se encontrem em preparação, por forma a assegurar as necessárias compatibilizações”.

Neste contexto, deve-se ter em conta as estratégias territoriais, os novos conhecimentos com relevância no planeamento e gestão dos recursos hídricos, bem como as ações e orientações descritas para cada ARPSI identificada e respetiva cartografia produzida nos termos previstos na DAGRI, de forma a potenciar um território mais resiliente ao risco de inundação. Atendendo ao facto, que todos os IGT têm dinâmicas próprias, e âmbitos espaciais específicos considera-se determinante que exista uma harmonização/articulação entre eles, de forma que sobre o mesmo território existam os mesmos princípios e orientações em termos de uso e ocupação do solo.

No caso específico desta RH a articulação e harmonização do PGRI deve ser observada em todos os IGT vigentes, nomeadamente os POOC, os POAAP, o PROT Alentejo, PROT Área Metropolitana de Lisboa, e os planos territoriais municipais com incidência territorial, devendo ser considerada a afetação de áreas da REN por força do definido no PGRI. Este procedimento deve ter em conta as dinâmicas territoriais, os novos conhecimentos com relevância no planeamento e gestão do território, de forma a potenciar um território mais resiliente ao risco de inundação, bem como as ações e orientações descritas para cada ARPSI identificada e respetiva cartografia produzida nos termos previstos na Diretiva de Gestão dos Riscos de Inundações.

No caso da REN de acordo com o referido no ponto 7 do Decreto-Lei n.º115/2010 de 22 de outubro, *“após a entrada em vigor dos planos de gestão dos riscos de inundações, e sempre que se justifique, deve a delimitação da reserva ecológica nacional ser alterada em conformidade com o disposto naqueles planos”*.

## 10.2- Delimitação de Áreas Inundáveis nos Instrumentos de Gestão Territorial

Em Portugal, devido à ocorrência de inundações com consequências prejudiciais significativas, foram desenvolvidas diversas ações, entre as quais legislativas, com o intuito de reduzir o risco associado a estes eventos.

O Decreto-Lei n.º 364/98, de 21 de novembro, impõe aos *“municípios com aglomerados urbanos atingidos por cheias num período de tempo que, pelo menos, inclua o ano de 1967 e que ainda não se encontrem abrangidos por zonas adjacentes classificadas nos termos do artigo 14.º do Decreto-Lei nº 468/71, de 5 de novembro, na redação conferida pelo Decreto-Lei nº 89/87, de 26 de fevereiro”* a elaboração de uma carta de zonas inundáveis, que demarque, no interior dos perímetros urbanos, as áreas atingidas pela maior cheia conhecida, sendo que estas zonas deverão ser incluídas nos Planos Municipais de Ordenamento do Território (PMOT). Este decreto pretende *“não só considerar os riscos decorrentes de uma eventual ocupação urbana, propiciando, desde já, uma gestão de prevenção mais eficaz, mas também assegurar às populações o conhecimento de uma situação que as pode afetar”*.

A Lei n.º 58/2005, de 29 de dezembro alterada e republicada pelo Decreto-Lei n.º130/2012, de 22 de junho - Lei da Água, que transpõe a Diretiva 2000/60/CE, de 23 de outubro, que estabelece as bases e o quadro institucional para a gestão sustentável das águas, determinando a delimitação das Zonas Ameaçadas pelas Cheias ou Zonas Inundáveis.

No quadro legal atual, em síntese, a delimitação das áreas inundáveis ocorre no âmbito da:

- Elaboração de carta de zonas inundáveis nos termos do artigo 40.º da Lei da Água;
- Delimitação/publicação de uma zona adjacente, nos termos do disposto no artigo 23.º e 24.º da Lei n.º 54/2005, de 15 de novembro, Lei da Titularidade dos Recursos Hídricos;
- Elaboração da Reserva Ecológica Nacional (REN), que integra as Zonas Ameaçadas pelas Cheias (ZAC), as Zonas Adjacentes (ZA), as Zonas Ameaçadas pelo Mar (ZAM), conforme estabelecido no Decreto-lei n.º 124/2019, de 28 de agosto e na Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro;
- Elaboração dos PDM, na carta de riscos nos termos do Decreto-Lei n.º 364/98, de 21 de novembro; e
- Implementação da Diretiva das Inundações que integra as ARPSI, independentemente da sua origem (fluvial, pluvial, marítima, entre outras).

Importa salientar que a REN *“articula-se com o quadro estratégico e normativo estabelecido no Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território, nos programas regionais de ordenamento do território e nos programas setoriais e especiais relevantes”* (n.º 1 do artigo 3.º, do Decreto-Lei n.º 124/2019, de 28 de agosto).

As Orientações Estratégicas Nacionais e Regionais (OERN) previstas no Regime Jurídico da REN, Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro, garantem a coerência com os instrumentos de gestão territorial:

- i) *“...como os instrumentos de gestão de recursos hídricos, com particular destaque para os Planos de Gestão de Riscos de Inundação (PGRI), tendo-se procurado reforçar a coerência e fortes complementaridades entre as soluções constantes destes instrumentos e a contribuição da REN para a utilização sustentável dos recursos hídricos, bem como a importância do aproveitamento mútuo dos trabalhos e da sintonia de conceitos e metodologias.”* Secção I, n.º 2;
- ii) *“A delimitação da REN deve evoluir em paralelo com a disponibilidade de informação que permita delimitações mais rigorosas (e. g. conhecimento mais rigoroso acerca da recarga e descarga de aquíferos resultante de modelos numéricos de escoamento subterrâneo e da delimitação das zonas ameaçadas pelas cheias) ou maiores certezas sobre certos fenómenos (e. g. efeitos das alterações climáticas e respetivos cenários), privilegiando-se para o efeito os mecanismos de dinâmica dos instrumentos de gestão territorial.”*, Secção II n.º 10;
- iii) *A delimitação das tipologias da REN articula-se com a Lei da Água e diplomas complementares, com o Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro (sobre a avaliação e gestão dos riscos de inundações, com o objetivo de reduzir as consequências prejudiciais), e com os instrumentos de gestão territorial de natureza especial, nomeadamente da orla costeira, de albufeiras de águas públicas e de estuários, quando se trate de áreas com objetivos de proteção equivalentes.”*, Secção II n.º 14.

Por seu lado o Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, estabelece que a cartografia de áreas inundáveis e de risco de inundações "...devem ser tidas em consideração para efeitos da delimitação das zonas inundáveis, das zonas ameaçadas pelas cheias e das zonas ameaçadas pelo mar, no âmbito da elaboração ou revisão dos planos municipais de ordenamento do território, bem como para efeitos da elaboração das cartas da reserva ecológica nacional.", ponto 4 do artigo 12.º.

A delimitação das áreas inundáveis, à escala municipal, nas cartas de risco a integrar nos planos territoriais de âmbito intermunicipal e municipal, de acordo com as orientações estabelecidas na lei, considerando o uso e ocupação do território, pode ser efetuada seguindo uma das seguintes metodologias:

- a. *"A delimitação das zonas ameaçadas pelas cheias é efetuada através de modelação hidrológica e hidráulica que permita o cálculo das áreas inundáveis com período de retorno de 100 anos da observação de marcas ou registos de eventos históricos e de dados cartográficos, de critérios geomorfológicos, pedológicos e topográficos e tendo em conta fatores como o nível de maré máximo, a subida do Nível Médio do Mar (NMM), a sobrelevação meteorológica e as ondas de geração local.";*
- b. *"Em zonas em que os impactes das cheias em usos agrícolas ou florestais possuam pouca valoração (grande maioria dos territórios rurais), a delimitação das zonas inundáveis pode resultar apenas da representação da cota da maior cheia conhecida, determinada a partir de marcas de cheia, registos vários e dados cartográficos disponíveis, e da aplicação de critérios geomorfológicos, pedológicos e topográficos apropriados." alínea 1, do ponto 3.3, Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro;*
- c. *"Nas zonas estuarinas, a delimitação das zonas ameaçadas pelas cheias deve atender às características de hidrodinâmica, geomorfológicas, pedológicas e topográficas, em presença, devendo os estudos a desenvolver incluir fatores como o nível de maré máximo, a subida do Nível Médio do Mar (NMM), a sobre-elevação meteorológica e as ondas de geração local, e considerar, ainda, a cota da maior cheia conhecida, determinada a partir de marcas de cheia, registos e dados cartográficos disponíveis." ponto 3.3, Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro*

A Diretiva das Inundações veio trazer alterações significativas no que se refere à delimitação de áreas inundáveis, como sejam a magnitude da cheia a considerar que deixa de ser apenas associada ao período de retorno de 100 anos e alarga a delimitação a duas outras magnitudes, de maior e menor severidade. A inclusão da determinação de parâmetros como a profundidade e a velocidade da água na área delimitada vem aprofundar o conhecimento sobre o comportamento da inundação. Importa referir que a perigosidade de uma inundação está associada às profundidades de água atingidas e à

sua velocidade; **a profundidade aumenta a flutuabilidade e a velocidade aumenta a instabilidade.**

A Diretiva supra referida acrescenta ainda mais valor ao conhecimento das áreas inundáveis com a introdução da cartografia de risco, que combina a perigosidade com o uso e ocupação do território, conforme se ilustra na Figura 55. Deste modo a cartografia de áreas inundáveis e de risco de inundações vai constituir a base para a definição de um programa de medidas que permita a diminuição do risco na área inundada. No capítulo 6 do [relatório](#) Cartas de Zonas Inundáveis e Cartas de Riscos de inundações da RH6 poderá obter informação detalhada sobre esta temática.



*Figura 55 - Cartografia para a determinação das cartas de risco no âmbito da Diretiva das Inundações*

### 10.3- Integração dos PGRI nos IGT

O planeamento territorial nas áreas inundáveis constitui uma das ferramentas determinante na diminuição dos riscos das inundações. O aumento da área de solo impermeabilizada, a ocupação do leito de cheia, as alterações na rede hidrográfica como seja artificialização de linhas de água, podem potenciar as consequências das inundações. A política de ordenamento ao nível local deve assumir como objetivo primordial o desenvolvimento de um território mais resiliente a fenómenos de inundações sem precedentes.

Os eventos meteorológicos extremos que têm ocorrido nos últimos anos, com tempestades de precipitação excecional num período de tempo curto, com impactos significativos na população e no território, tornam, ainda, mais necessário que o modelo de desenvolvimento económico e social dos municípios ameaçados pelas inundações possa garantir a proteção da população, das atividades económicas, do ambiente e do património à ameaça das inundações Figura 56.



**Figura 56 – Impactos das inundações de 2014 e 2016**

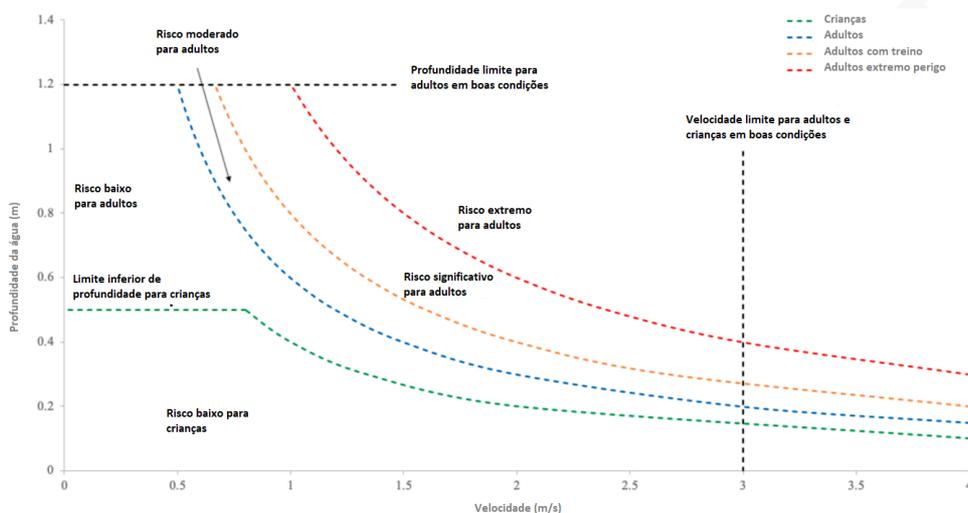
Considerando que na política de ordenamento do território o PGRI prevalece sobre os planos territoriais de âmbito intermunicipal e municipal, no que se refere à delimitação de áreas inundadas, compete aos municípios abrangidos por estas áreas proceder à sua integração nos respetivos IGT. Enquanto programas setoriais, os PGRI *estabelecem e justificam as opções e os objetivos setoriais com incidência territorial e definem normas de execução, integrando as peças gráficas necessárias à representação da respetiva expressão territorial*, (RJIGT, artigo 41º, n.º 1).

A adaptação destes IGT aos PGRI potenciará a conformidade entre as diversas estratégias de ordenamento do território em função das diferentes realidades de planeamento existentes e contribuirá para a melhoria do sistema de gestão territorial estabelecido no atual quadro legal vigente.

O conhecimento intrínseco das características do território, as suas potencialidades e limitações é determinante para perspetivar a ocupação do território de forma mais resiliente, ou seja, é necessário integrar nos processos de planeamento, além do limite da área inundada, as características das inundações, nomeadamente a profundidade e a

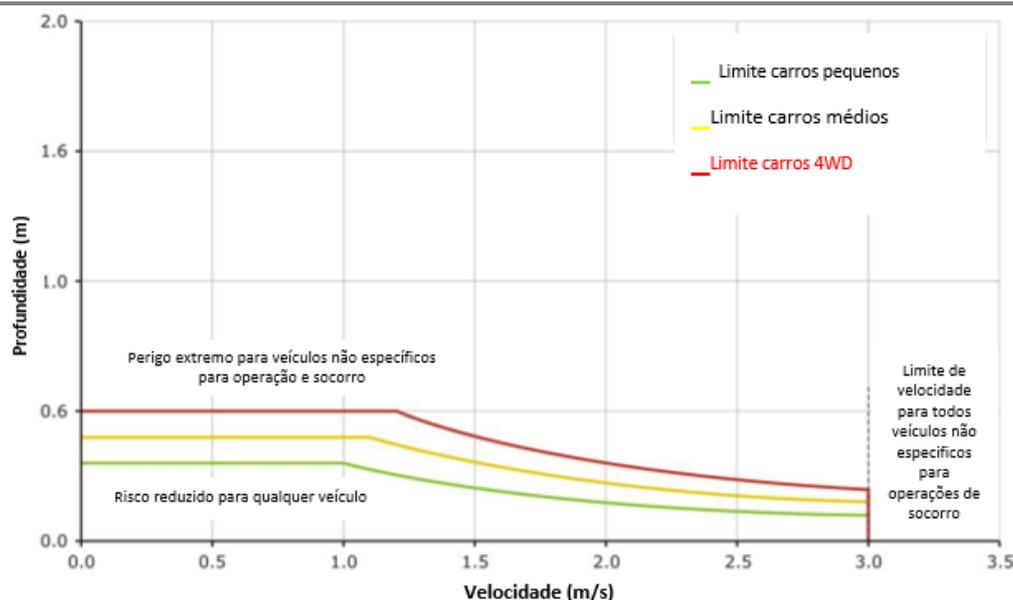
velocidade do escoamento que resultam na perigosidade hidrodinâmica da inundação, obtidas na cartografia publicada no PGRI.

Devem, ainda, ser considerados estudos existentes sobre os limites aceitáveis de perigosidade hidrodinâmica para pessoas, veículos, edifícios e outras infraestruturas. Apresentam-se como exemplo os limites de perigosidade de uma inundação, altura do escoamento em função da velocidade de escoamento, para crianças e adultos (Figura 57) e carros (Figura 58).



**Figura 57 – Limites de perigosidade hidrodinâmica – altura e velocidade do escoamento – para adultos e crianças (adaptado de Shand et al., 2014)**

Considerando que o planeamento deve integrar com rigor o conhecimento mais atualizado sobre as inundações, a cartografia de áreas inundáveis e dos riscos de inundações constitui-se assim como uma ferramenta de excelência de apoio à gestão do território. Salienta-se que “ (...) a Administração é responsável se não cumpre as exigências legais e regulamentares que acolhem o princípio da consideração dos riscos, mas também o poderá ser se conhecia o risco associado ao território, sobretudo pela ocorrência de precedentes e estudos que para tanto apontariam, e se, com base nele, não indeferiu a pretensão do particular ou se, pelo menos (caso não esteja habilitada legalmente a indeferir), o não informou da constatação feita” (Gomes e Lopes, 2012).



*Figura 58- Limites de perigosidade hidrodinâmica – altura e velocidade do escoamento – para carros (adaptado de Shand et al [4])*

As opções de desenvolvimento devem potenciar um território mais resiliente aos eventos de inundações, promovendo o desenvolvimento sustentável e a observação dos seguintes princípios:

- O risco na área inundada não aumenta tendo em conta a população, o ambiente, as atividades económicas e o património;
- No processo planeamento deve haver uma análise global, uma vez que mudanças locais no uso e ocupação do solo podem gerar um aumento do risco de inundação noutros locais da bacia hidrográfica;
- A vulnerabilidade e suscetibilidade às inundações não aumentam e não são criados novos perigos, quer na área inundada, quer a montante e jusante desta;
- São potenciados, sempre que possível, a rede contínua dos espaços verdes, os corredores ecológicos, com soluções de maior infiltração que evitam o escoamento superficial, permitem o encaixe ou encaminhamento das águas

Neste novo paradigma, é fundamental integrar o risco no processo de planeamento considerando a bacia hidrográfica como unidade de gestão. Dever-se-á preservar as zonas de expansão de inundação, dada a sua multifuncionalidade - zona tampão para inundações permitindo o desfasamento do pico da cheia, diversidade de paisagens, riqueza da biodiversidade, adaptação às alterações climáticas. Assim os potenciais usos devem

integrar uma avaliação do possível aumento da vulnerabilidade ao nível da bacia hidrográfica.

### 10.3.1- Metodologia de Integração – Matriz de Apoio à Decisão

O objetivo geral do PGRI, tal como já anteriormente referido, é a redução do risco nas áreas inundáveis, através da diminuição das potenciais consequências prejudiciais para a saúde humana, as atividades económicas, o património cultural e o meio ambiente. Assim, o PGRI estabelece e justifica as opções e os objetivos setoriais com incidência territorial e define normas de execução, integrando as peças gráficas necessárias à representação da respetiva expressão territorial, não se restringindo unicamente à delimitação de áreas inundáveis, mas definindo uma estratégia para atingir o referido objetivo. Por outro lado, o RJIGT estabelece que o PGRI, enquanto programa setorial, deve definir "*A articulação da política setorial com a disciplina consagrada nos demais programas e planos territoriais aplicáveis*" alínea d) do artigo 40.º do Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio.

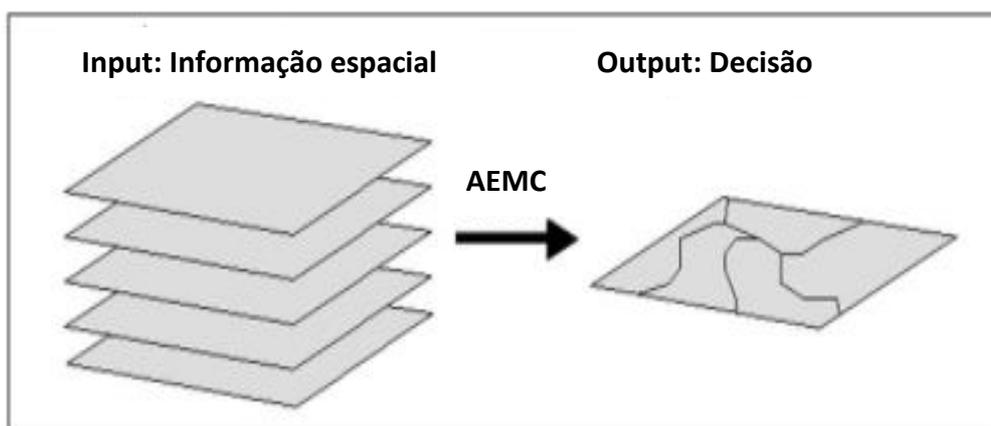
Neste contexto, propõe-se uma estratégia para promover uma estreita articulação dos diferentes instrumentos de planeamento existentes para as ARPSI identificadas, de forma a incluir o melhor conhecimento disponível e, assim, adequar o uso e ocupação do território à potencial perigosidade da inundação, à gestão das áreas inundáveis, de forma a aumentar a resiliência e diminuir a vulnerabilidade dos elementos situados nas áreas de possível inundação.

A atual legislação prevê que, o melhor conhecimento sobre cheias, que resulte de modelação numérica do escoamento para as zonas ameaçadas por este fenómeno, deve ser integrado no planeamento.

A cartografia de áreas inundáveis e de riscos de inundações do PGRI aprofundou o conhecimento da dinâmica das inundações, através da modelação hidrológica e hidráulica, permitindo conhecer com maior detalhe a área inundada. A informação espacial resultante deste processo permite aplicar uma Análise Espacial Multi-Critério (AEMC) das várias camadas geradas:

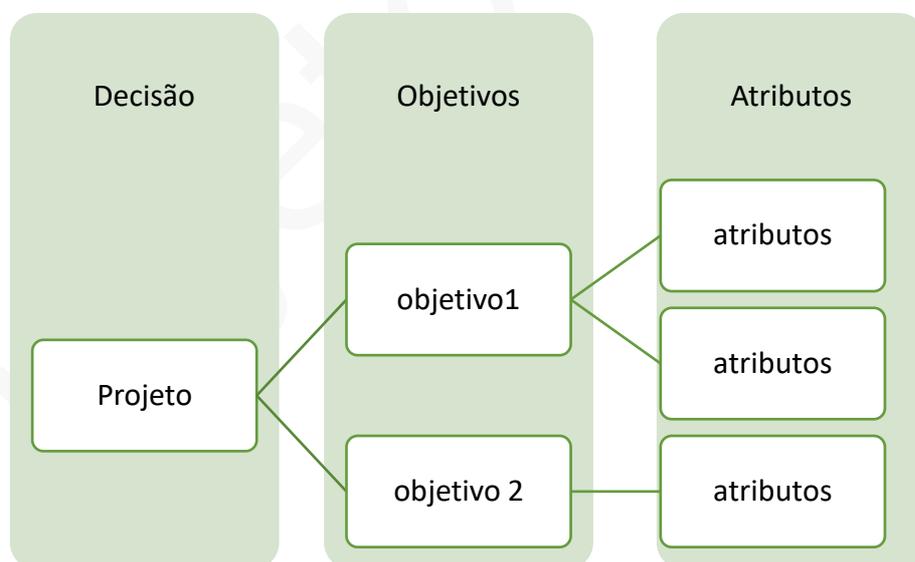
- Hidrodinâmica do escoamento na área inundável, profundidades e velocidades da água;
- Perigosidade, produto da altura e velocidade da água;
- Consequências da ocupação do território e uso do solo; e
- Risco existente.

Malczewski (1999) propõe uma abordagem multicritério que combina dados espaciais para obter uma decisão que se adequa ao objetivo pretendido, Figura 59.



**Figura 59 – Análise espacial Multicritério proposta por Mckenzie (1999)**  
(Fonte: *Spatial Multi-Criteria Evaluation*, D. Alkema et al, 2019)

A tarefa de planeamento é complexa pelo que requer uma análise rigorosa dos processos em decisão, com recurso à melhor informação disponível e a ferramentas de apoio à decisão. Como complemento à integração da informação espacial da cartografia de áreas inundáveis e de riscos de inundações do PGRI, em particular na análise de processos complexos, deve seguir-se uma abordagem *Analytic Hierarchy Process (AHP)*, como descrito por Saaty (1980), que propõe a decomposição de problemas complexos em componentes mais compreensíveis, Figura 60.



**Figura 60 – Processo de Análise Hierárquico (AHP), D. Alkema et al, 2019**

Desta forma, propõe-se uma abordagem para o processo de planeamento e ordenamento do território que integra:

- A informação espacial, nomeadamente os parâmetros hidrodinâmicos, altura e velocidade do escoamento, através das cartas de perigosidade;
- A matriz de apoio à decisão;

- A formulação de uma análise Analytic Hierarchy Process (AHP), quando aplicável;
- A ponderação da vulnerabilidade social e ambiental do território em análise.

Conforme definido na fase de elaboração da cartografia de áreas inundáveis e de riscos de inundações, definiu-se a perigosidade da inundação, nas ARPSI de origem fluvial, como o produto da altura pela velocidade da água, Quadro 56.

**Quadro 56 - Classes da perigosidade ARPSI fluvial**

Perigosidade	
$P = H \times (V + 0.5)$	Nível
$P \leq 0.75$	1 - Muito Baixa
$0.75 < P \leq 1.25$	2 - Baixa
$1.25 < P \leq 2.5$	3 - Média
$2.5 < P \leq 7$	4 - Alta
$P > 7$	5 - Muito Alta
H - Altura do escoamento; V - Velocidade do escoamento	

A perigosidade das ARPSI de origem costeira considera apenas o parâmetro altura de água, uma vez que a utilização dos valores de velocidade do escoamento fornecidos pelos modelos dos processos costeiros é relativamente recente e ainda não existem estudos de calibração e validação deste output, Quadro 57.

**Quadro 57 - Classes da perigosidade ARPSI costeira**

Perigosidade (cartografia)	
$P = H$	Nível
$P \leq 0.1$	1 - Muito Baixa
$0.1 < P \leq 0.3$	2 - Baixa
$0.3 < P \leq 0.5$	3 - Média
$0.5 < P \leq 1.2$	4 - Alta
$P > 1.2$	5 - Muito Alta
H - Altura do escoamento	

Considerando os pressupostos expostos acima foi estabelecida uma matriz de apoio à decisão, para o cenário de probabilidade média (período de retorno de 100 anos), em solo urbano e solo rústico (Quadro 58), para potenciais usos tendo em conta as limitações/constrangimentos resultantes da perigosidade da inundação. Foram também considerados os princípios da prevenção e da precaução para que seja possível potenciar um território mais resiliente ao risco de inundações.

**Quadro 58 - Matriz de apoio à decisão**

Potenciais usos	ARPSI Cenário T0100 - Perigosidade					
	Solo Rústico			Solo urbano		
	Perigosidade			Perigosidade		
	Alta/ Muito Alta	Média	Baixa/ Muito Baixa	Alta/ Muito Alta	Média	Baixa/ Muito Baixa
Novas construções <sup>14</sup>	Não	Não	Não	Não	Não	Autorizado Condicionado
Reconstrução após catástrofe (inundação)	Não	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Não	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado
Reabilitação urbana	N.A.	N.A.	N.A.	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado
Projeto de interesse estratégico	Não	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Não	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado
Edifícios sensíveis <sup>15</sup>	Não	Não	Não	Não	Não	Não
Seveso <sup>16</sup> / PCIP <sup>17</sup>	Não	Não	Não	Não	Não	Não
Infraestruturas ligadas à água	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado
Infraestruturas territoriais <sup>18</sup>	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado	Autorizado Condicionado

Por sua vez, em complemento ao estabelecido na matriz de apoio à decisão e por forma a auxiliar a tomada de decisão, nos casos sujeitos a autorização condicionada, apresentam-se nos Quadro 59 ao Quadro 66 as normas que deverão ser aplicadas.

Refere-se, ainda, que no caso de haver danos sobre as ações realizadas por particulares não poderão ser imputadas à Administração Pública eventuais responsabilidades pelas obras de urbanização, construção, reconstrução ou ampliação nas áreas das ARPSI e que

<sup>14</sup> Conceitos do RJUE (D.L. n.º555/99, de 16 de dezembro).

<sup>15</sup> Edifícios Sensíveis, D.L. 115/2010 de 22 de outubro

<sup>16</sup> Instalações abrangidas pela Diretiva Seveso III, Diretiva n.º 2012/18/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 4 de julho de 2012, relativa ao controlo dos perigos associados a acidentes graves que envolvem substâncias perigosas, transposta para o direito interno no Decreto-lei n.º 150/2015 de 5 de agosto.

<sup>17</sup> Instalações com Prevenção e Controlo Integrado da Poluição: Funcionamento das instalações onde se desenvolvem atividades que sejam sujeitas a Licenciamento Ambiental, definidas ao abrigo da Diretiva relativa às Emissões Industriais (DEI), Diretiva 2010/75/EU do Parlamento Europeu e do Conselho, de 24 de novembro, transposta para o direito nacional através do Decreto-Lei n.º 127/2013, de 30 de agosto, que estabelece o Regime de Emissões Industriais (REI) aplicável à PCIP.

<sup>18</sup> Conceitos do D.L. n.º 5/2019, de 27 de setembro

estas não poderão constituir mais-valias em situação de futura expropriação ou preferência de aquisição por parte do Estado.

**Quadro 59 - Normas gerais aplicáveis aos potenciais usos identificadas na matriz de apoio à decisão**

<b>Solo urbano e rústico - Cenário de T0100</b>
<b>Orientações Gerais</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Potenciar, sempre que possível, o contínuo fluvial/corredores ecológicos, com soluções de maior infiltração que evitem o escoamento superficial, permitam o encaixe ou encaminhamento das águas e/ou de dissipação da energia das águas e possível utilização;</li> <li>▪ Promover o zonamento dos usos de forma a aumentar a resiliência do território;</li> <li>▪ Potenciar sempre que possível pavimentos permeáveis;</li> <li>▪ Assegurar que os acessos que permitem operações de socorro e as ações de evacuação não ficam comprometidos com a intervenção a realizar.</li> <li>▪ Incluir nas soluções construtivas em área inundável a avaliação dos benefícios para a área a intervencionar, bem como dos potenciais efeitos negativos nas áreas circundantes. Por exemplo, as áreas a montante estão preparadas para acomodar os efeitos de regolfo? As zonas a jusante estão preparadas para transportar ou armazenar um eventual aumento de caudais de cheia? As margens opostas do rio podem acomodar o potencial aumento de caudal ou de altura de água?</li> <li>▪ Garantir que a classe de risco associada à área a intervencionar não suba para níveis superiores.</li> </ul>

**Quadro 60 - Normas aplicáveis no caso de Novas Construções**

<b>Solo urbano-Cenário de T0100</b>
<b>Orientações Gerais</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Garantir que a ocupação do espaço tem em consideração as características hidromorfológicas, reservando para espaços verdes a área com maior capacidade de infiltração;</li> <li>▪ Promover nas frentes ribeirinhas que o desenvolvimento de novas soluções urbanísticas que observem a renaturalização das margens e da área contígua, sempre que possível, adotando soluções que reduzam a perigosidade;</li> <li>▪ Garantir que a edificabilidade em áreas inundáveis assenta sempre no pressuposto de que a perigosidade não aumenta e que são estabelecidas as medidas de compensação, de forma a garantir a segurança de pessoas e bens, não aumentando o risco.</li> </ul>
<b>Perigosidade Alta/Muito Alta</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ São interditas as ações de edificação;</li> <li>▪ Promoção de parques/jardins de água que potenciem a infiltração e contribuam para reduzir o pico de cheia.</li> </ul>
<b>Perigosidade Média</b>

- São interditas as ações de edificação;
- Promoção de parques/jardins de água que potenciem a infiltração e contribuam para reduzir o pico de cheia.

#### **Perigosidade Baixa/Muito Baixa**

- Implementar soluções urbanísticas de adaptação/acomodação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território.

### *Quadro 61 - Normas no caso de Reconstrução Pós catástrofe*

#### **Solos rústico e urbano - Cenário de T0100**

##### **Orientações Gerais**

- Reabilitar os espaços públicos (praças, ruas,...) considerando soluções que permitam aumentar e valorizar as zonas de infiltração/retenção;
- Promover o zonamento dos usos de forma a aumentar a resiliência do território;
- Dar preferência à relocalização do edificado destruído fora da zona de risco de inundação, sempre que possível;
- Caso se mantenha o edificado no mesmo local deve ser verificado que não existe risco estrutural devido a potenciais pressões hidrostáticas/dinâmicas;
- Promover a renaturalização dos cursos de água artificializados recorrendo a técnicas de engenharia biofísica e privilegiando espécies autóctones características da galeria ripícola;
- Incentivar a subscrição de um seguro específico para o risco de inundação.

##### **Perigosidade Alta/Muito Alta**

- No caso de o edificado ter sido parcialmente afetado, são permitidas a realização de obras que se destinem exclusivamente a suprir insuficiências de segurança, salubridade e acessibilidade aos edifícios para garantir mobilidade sem condicionamentos;
- O edificado destruído deverá ser transferido para um local fora da ARPSI, não sendo possível deverá ser relocalizada em área inundada onde a perigosidade é baixa ou muito baixa. Não sendo permitido o aumento em dimensão e em número do edificado a reconstruir;
- O uso do edificado reconstruído deve ser idêntico ao anterior ou outro que diminua o risco associado.

##### **Perigosidade Média**

- Não é permitido o aumento em dimensão e em número do edificado a reconstruir;
- Nas obras de reconstrução não é permitida a construção de caves ou de novas frações;
- O uso do edificado reconstruído deve ser idêntico ao anterior ou outro que diminua o risco associado;
- Não é permitida a pernoita no piso inferior à cota de cheia definida para o local.

##### **Perigosidade Baixa/Muito Baixa**

- Garantir que a construção, reconstrução, ampliação e alteração são realizadas através da implementação de soluções urbanísticas de adaptação/acomodação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território;
- Nas obras de reconstrução não é permitida a construção de caves ou de novas frações;
- Não é permitida a pernoita no piso inferior à cota de cheia definida para o local.

**Quadro 62 - Normas no caso de reabilitação urbana**

<b>Solo Urbano - Cenário de T0100</b>
<b>Orientações Gerais</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Potenciar a reabilitação dos espaços públicos (praças, ruas,...) considerando soluções que permitam aumentar e valorizar as zonas de infiltração/retenção;</li> <li>▪ Potenciar a transformação e ou criação de espaço de fruição pública, considerando soluções que permitam o encaixe ou encaminhamento das águas e a dissipação da energia das águas;</li> <li>▪ Implementar sistemas de drenagem pluvial que permitam o aproveitamento do recurso água;</li> <li>▪ Renaturalizar os cursos de água artificializados recorrendo a soluções de engenharia biofísica.</li> </ul>
<b>Perigosidade Alta/Muito Alta</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Permitir a realização de obras que se destinem exclusivamente a suprir insuficiências de segurança, salubridade e acessibilidade aos edifícios para garantir mobilidade sem condicionamentos;</li> <li>▪ Garantir que a realocação, demolição do edificado degradado/em risco é efetuada, sempre que possível, para área exterior à zona de risco de inundação, atendendo às condições sociais e económicas;</li> <li>▪ Não é permitida a pernoita no piso inferior à cota de cheia definida para o local.</li> <li>▪ Incentivar a subscrição de um seguro específico para o risco de inundação, na situação de manutenção do edificado no mesmo espaço.</li> </ul>
<b>Perigosidade Média</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Garantir que a construção, reconstrução, ampliação e alteração são realizadas através da implementação de soluções urbanísticas de adaptação/acomodação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território;</li> <li>▪ Não é permitida a pernoita no piso inferior à cota de cheia definida para o local;</li> <li>▪ Nos empreendimentos turísticos deverá ser elaborado um documento de Segurança e/ou de Emergência Interno e um documento com medidas de autoproteção que inclua o risco de inundações, quando existentes;</li> <li>▪ Incentivar a subscrição de um seguro específico para o risco de inundação, na situação de manutenção do edificado no mesmo espaço.</li> </ul>
<b>Perigosidade Baixa/Muito Baixa</b>

- Garantir que a construção, reconstrução, ampliação e alteração são realizadas através da implementação de soluções urbanísticas de adaptação/acomodação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território.

Na categoria “Projetos de Interesse Estratégico” (PIE) incluem-se projetos que são relevantes para desenvolvimento económico do município, de “Potencial Interesse Nacional” (PIN), “Projeto de Investimento para Interior” (PII). A proposta de orientações dos PIE inclui numa primeira fase a análise do projeto através de um questionário, que não se aplica aos projetos classificados como PIN.

*Quadro 63 - Normas no caso de Projetos de Interesse Estratégico*

Solos rústico e urbano - Cenário de T0100
<b>Projetos de Interesse Estratégico</b>
<p>Caracterização do projeto</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• O objetivo da intervenção?</li> <li>• Quais os benefícios expectáveis?</li> <li>• Qual a área de influência?</li> <li>• A formulação de uma análise Analytic Hierarchy Process (AHP);</li> <li>• Análise comparativa custos/benefícios e potenciais danos, face a outras localizações fora das áreas de risco.</li> <li>• Avaliação do interesse estratégico do projeto com envolvimento de todas partes interessadas.</li> <li>• Outras informações relevantes considerando o nível de perigosidade da área onde se insere o projeto.</li> </ul> <p>Confirmado o carácter estratégico do projeto, é indispensável desenvolver um estudo hidráulico a uma escala de pormenor que conduza ao cumprimento dos princípios do PGRI em matéria de redução do risco e que demonstre que a construção não representa um agravamento do perigo a jusante ou montante da sua área de implantação.</p> <p>No registo de propriedade deve constar a referência ao risco existente e as conclusões do estudo hidráulico.</p>
<b>Orientações Gerais</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Deverá ser efetuada a subscrição de um Seguro que cubra o risco de inundações;</li> <li>▪ Potenciar, sempre que possível, uma rede contínua de espaços verdes, corredores ecológicos, com soluções de maior infiltração que evitem o escoamento superficial, permitam o encaixe ou encaminhamento das águas e/ou de dissipação da energia das águas e possível utilização;</li> <li>▪ Garantir que não há aumento da altura de água e da velocidade nas vias utilizadas para evacuação em situações de emergência;</li> <li>▪ Deverá garantir que as ações de salvaguarda de pessoas e bens não ficam comprometidas;</li> <li>▪ Potenciar pavimentos permeáveis na zona de intervenção;</li> </ul>

- Garantir a minimização do risco de danos materiais e de poluição/contaminação nos projetos a desenvolver, por exemplo, garantir que não há arrastamento de substâncias de risco biológico, químico, radiológico ou nuclear, ou outros durante uma inundação.

#### Perigosidade Média

- Implementar soluções construtivas de adaptação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território;
- Deve ser elaborado um Plano de Emergência Interno ou um documento com medidas de autoproteção que inclua o risco inundações;
- Deverá garantir que as ações de salvaguarda de pessoas e bens não ficam comprometidas;
- Garantir que não há aumento da altura de água e da velocidade nas vias utilizadas para evacuação em situações de emergência;
- Evitar nos espaços exteriores a impermeabilização dos solos.

#### Perigosidade Baixa/ Muito Baixa

- Implementar soluções técnicas de adaptação/acomodação ao risco de inundações, que permitam aumentar a resiliência do território;
- Deve ser elaborado um Plano de Emergência Interno ou um documento com medidas de autoproteção que inclua o risco inundações;
- Evitar nos espaços exteriores a impermeabilização dos solos.

### Quadro 64 - Normas para Edifícios sensíveis e Seveso/PCIP

#### Solos rústicos e urbano - Cenário de T0100

##### Princípio: Não construir

A matriz de decisão estabelece em área inundável para qualquer nível de perigosidade a proibição de implementação de projetos cuja tipologia inclua:

- Edifícios sensíveis - hospitais, escolas, infantários, creches, qualquer outro edifício onde as ações de evacuação dos seus ocupantes possa ficar comprometida;
- Edifícios sensíveis – serviços de emergência como bombeiros, polícia e ambulâncias, serviços fundamentais na resposta a situações de emergência;
- SEVESO/PCIP - instalações associadas à eliminação, fabrico, tratamento ou armazenamento de substâncias perigosas.

### Quadro 65 - Normas para Infraestruturas ligadas à água

#### Solos rústico e urbano - Cenário de T0100

**Infraestruturas ligadas à água** – Portos, docas, cais de acostagem, estaleiros, marinas, escolas de atividades náuticas

**Perigosidade Alta/Muito Alta**

- Deverá ser demonstrado que não existe alternativa e que é essencial a implantação no local da(s) instalação(ões), após o que serão definidas as condições específicas para a sua implantação.

**Perigosidade Média**

- Deverá ser demonstrado que não existe alternativa;
- Deverá ser demonstrado que não haverá impacto nas funções hidráulicas ou fluviais do curso de água, que as velocidades de escoamento a montante e a jusante não se intensificam;
- Deverá ser demonstrado que não há incremento do risco e não são criados novos perigos.

**Perigosidade Baixa/Muito Baixa**

- Deverá ser demonstrado que não há incremento do risco e não são criados novos perigos.

*Quadro 66 - Normas para as infraestruturas Territoriais*

**Solos rústicos e urbanos - Cenário de T0100**

**Infraestruturas Territoriais** - rodovias, ferrovias, canais, linhas de energia e de gás

**Orientações Gerais**

- Deverá ser demonstrado que não há incremento do risco e não são criados novos perigos;
- Assegurar o contínuo fluvial, das várias componentes que caracterizam o ecossistema fluvial;
- Garantir no atravessamento dos cursos de água a permeabilidade hídrica e atmosférica e evitar a fragmentação dos ecossistemas;
- Minimizar as superfícies de impermeabilização e a perda de vegetação natural.

**Perigosidade Alta/Muito Alta**

- Deverão ser apresentados estudos de suporte à escolha do traçado e demonstrar a ausência de alternativa;
- Deverá ser demonstrado que não haverá impacto nas funções hidráulicas ou fluviais do curso de água, que as velocidades de escoamento a montante e a jusante não se intensificam.

**Perigosidade Média**

- Deverão ser apresentados estudos de suporte à escolha do traçado e demonstrar a ausência de alternativa;
- Deverá ser demonstrado que não haverá impacto nas funções hidráulicas ou fluviais do curso de água, que as velocidades de escoamento a montante e a jusante não se intensifica.

### Perigosidade Baixa/Muito Baixa

- Deverá ser demonstrado que não haverá impacto nas funções hidráulicas ou fluviais do curso de água, que as velocidades de escoamento a montante e a jusante não se intensificam.

## 10.3.2- Aspetos Cartográficos da Delimitação da ARPSI

A transposição da delimitação da ARPSI para um plano de nível municipal ou intermunicipal obriga à aplicação de processos cartográficos de generalização à cartografia produzida. O modelo numérico que deu origem à cartografia de alturas e velocidades do escoamento, dados vetoriais, corre sobre polígonos que resultam em limites demasiado angulosos e que não representam diretamente o território Figura 61. A escolha dos algoritmos de generalização deverá ter em conta o contexto espacial e a relevância dos objetos, pelo que poderá não ser possível o processo automático e ser necessária a análise pericial. Neste processo é preciso ter sempre presente que a delimitação de uma área inundada tem como objetivo potenciar medidas que aumentam a resiliência do território e mitigam o risco, sendo que a finalidade última é a salvaguarda de pessoas e bens.

Poderá ser utilizada uma ferramenta que permita suavizar o contorno das zonas inundáveis. Este procedimento no processo de generalização deve garantir que a perigosidade não é subestimada, pelo que uma análise pericial é essencial para que estas características espaciais não sejam completamente anuladas.



*Figura 61 – Processo de suavização*

Um dos aspetos a considerar no processo de generalização é a análise dos «vazios» e das “ilhas” exteriores (Figura 62), devendo verificar-se se correspondem a áreas do terreno de cotas superiores e, que por essa razão podem não inundar.

Os vazios poderão ser preenchidos e as ilhas externas poderão ser eliminadas, desde que tal não implique uma falta de coerência dos resultados, pelo que este processo será realizado de modo a ter em conta as características de cada troço ARPSI.



*Figura 62 – Exemplo de “vazios” internos (esquerda) e “ilhas” externas (direita)*

Devem ser efetuadas verificações com base na topografia, na hidráulica, ter em consideração as especificidades regionais bem como o histórico que exista de inundação das áreas em causa e outras informações, a fim de evitar a remoção de pequenas zonas aparentemente isoladas da zona alagável principal, mas que estão de facto ligadas.

- Eliminação de “vazios” internos com menos de 200 m<sup>2</sup>
- Remoção de “ilhas” externas: sem ligação real com a área principal. Se a ilha resultar de uma imprecisão do MDT então deve ser ligadas e não ser eliminada.

Poderão ainda ocorrer casos em que se verifica a necessidade de recorrer à delimitação da área inundada a uma escala superior à utilizada no PGRI. Nestes casos deverá seguir-se a mesma metodologia aplicada no PGRI, ou seja:

- A modelação hidráulica deve considerar os caudais de ponta de cheia obtidos na cartografia de áreas inundáveis e de risco de inundações, consultar o Anexo II;
- Dever ser realizada a modelação hidráulica para obtenção dos parâmetros hidrodinâmicos, altura e velocidade do escoamento, cálculo da perigosidade conforme definido no PGRI;
- A modelação hidráulica do escoamento superficial na área inundada deve ser realizada com modelos bidimensionais, usando como condições de fronteira os caudais de cheia constantes do Anexo II, e a influência de maré onde pertinente;
- A delimitação de pormenor obtida deverá ser sujeita ao parecer da APA.

Por último é necessário garantir a disponibilização à APA de toda a informação geográfica utilizada na modelação hidráulica, MDT utilizado, batimetria, geometria de passagens hidráulicas, dimensionamento de sistemas de drenagem de águas pluviais, caracterização de todos os elementos que foram considerados.

### 10.3.3- Identificação de Incompatibilidades nos IGT

Atendendo às interações entre os diferentes IGT, ao seu âmbito estratégico, espacial e temporal no Quadro 67 estão listados os IGT de âmbito nacional, regional e municipal/intermunicipal com relevância nas ARPSI que integram o PGRI desta RH.

**Quadro 67 - Instrumentos de Gestão Territorial no Território do PGRI da Região hidrográfica do Sado e Mira**

Código ARPSI	Designação ARPSI	Município Abrangido	Programas			Planos
			Especiais		Regionais	
			POOC	POAAP	PROT	PMOT*
PTRH6Sado01	Alcácer do Sal	Alcácer do Sal		X	X	X
PTRH6Sado02	Santiago do Cacém	Santiago do Cacém		X		X
PTRH6Livramento01	Setúbal	Palmela			X	X
		Setúbal	x			X

\*PMOT - Integra os PDM, PU, PP.

Concluída a elaboração do PGRI, findo o período de discussão pública e realizada e divulgada a ponderação, procede-se à identificação das disposições dos planos territoriais preexistentes incompatíveis com o PGRI, nos termos da alínea a) do n.º 2 do artigo 51.º do RJIGT.

Posteriormente, para efeito de submissão a aprovação do PGRI, por Resolução do Conselho de Ministros, é elaborada uma proposta de formas e prazos de atualização dos planos preexistentes, de forma a dar cumprimento ao estabelecido na alínea b) do n.º 2 do artigo 51.º do RJIGT para articulação com a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR), a associação de municípios ou com os municípios abrangidos.

A metodologia que será utilizada, em cumprimento com o disposto no artigo 51.º do RJIGT, consistirá na sobreposição do modelo territorial (planta) do PGRI com o zonamento dos diferentes PMOT e posterior análise/identificação das disposições dos programas e dos planos territoriais preexistentes incompatíveis. Em primeiro lugar a identificação dos conteúdos regulamentares que têm relação (direta ou indireta) ou implicações com as áreas inundáveis. Posteriormente, entre os conteúdos referenciados, irá proceder-se à distinção entre aqueles que são considerados incompatíveis (I) ou a atualizar (A) ou compatíveis (C), tendo em conta a escala e âmbito material de cada IGT. Na versão final do presente PGRI será incluída a lista de incompatibilidades de cada IGT com o PGRI.

No âmbito do quadro legal em vigor a compatibilização entre o PGRI e os PMOT poderá configurar diferentes formas referindo-se:

- **Alteração por Adaptação** (Artigo 121 D.L. n.º80/2015 de 14 de maio)

A alteração por adaptação *“não pode envolver uma decisão autónoma de planeamento limita-se a transpor o conteúdo do ato legislativo ou regulamentar ou do programa ou plano territorial que determinou a alteração”*. A alteração por adaptação depende de uma simples declaração da entidade responsável pela elaboração do plano a emitir no prazo de 60 dias através da identificação dos elementos a alterar.

- **Correções Materiais** (Artigo 122\_D.L. n.º80/2015 de 14 de maio)

As correções materiais poderão ocorrer nas situações de revisão dos PDM em curso e a conclusão possa ocorrer antes da entrada em vigor dos PGRI, devendo ser equacionada a opção das correções materiais, em particular a alínea c *“Correções do regulamento ou das plantas, determinadas por incongruências destas peças entre si”*.

- **Revisão dos programas e planos** (Artigo 124\_D.L. n.º80/2015 de 14 de maio)

Nas situações em que um programa ou plano atendendo às suas dinâmicas próprias tem que ser revisto, a adequação do IGT em causa ao PGRI deverá ser efetuada no âmbito dessa revisão de forma que se integrem, desde logo, os respetivos normativos e ações previstas para aquele território. Este tipo de harmonização irá permitir um desenvolvimento do território mais resiliente em que a componente do risco de inundações é desde logo integrada na conceção do modelo territorial que se pretende implementar naquela território e em particular nas ARPSI.

# Bibliografia



## 11- Bibliografia

- Alkema, D. (Author), Boerboom, L. G. J. (Author), Ferlisi, S. (Author), & Cascini, L. (Author). (2019). Spatial multi-criteria evaluation. Web publication/site <http://www.charim.net/methodology/65>
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P (2021) – Plano Nacional da Água (PNA). <https://www.apambiente.pt/agua/plano-nacional-da-agua>
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P (2021) – Plano Nacional da Água (PNA). <https://www.apambiente.pt/agua/plano-nacional-da-agua>
- APA – Agência Portuguesa do Ambiente, I.P. (2014). Registo das ocorrências no litoral. Temporal de 3 a 7 de janeiro de 2014. Relatório Técnico. Agência Portuguesa do Ambiente.
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P. (2017). Plano de Acção do Litoral XXI. Disponível em:  
<https://www.google.com/search?client=firefox-b-d&q=Plano+de+Ac%C3%A7%C3%A3o+do+Litoral+XXI>
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P. (2018a) Barragens de Portugal. Disponível em: [https://cnpqb.apambiente.pt/gr\\_barragens/gbportugal/index.htm](https://cnpqb.apambiente.pt/gr_barragens/gbportugal/index.htm)
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P. (2018a). Redes de Monitorização do Sistema Nacional de Informação dos Recursos Hídricos (SNIRH). Disponível em: <https://snirh.apambiente.pt/>
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P. (2018b). Atlas da Água, Sistema Nacional de Informação de Ambiente. Consultado a outubro de 2018. Disponível em: <https://sniamb.apambiente.pt/>
- APA – Agência portuguesa do Ambiente, I.P. (2022). Plano de Gestão da Região Hidrográfica do Sado e Mira, Parte 2, Volumes A e B. Disponíveis em:  
[https://apambiente.pt/sites/default/files/\\_Agua/DRH/ParticipacaoPublica/PGRH/2022-2027/3\\_Fase/PGRH\\_3\\_RH6\\_Parte2\\_VolumeA.pdf](https://apambiente.pt/sites/default/files/_Agua/DRH/ParticipacaoPublica/PGRH/2022-2027/3_Fase/PGRH_3_RH6_Parte2_VolumeA.pdf)  
[https://apambiente.pt/sites/default/files/\\_Agua/DRH/ParticipacaoPublica/PGRH/2022-2027/3\\_Fase/PGRH\\_3\\_RH6\\_Parte2\\_VolumeB.pdf](https://apambiente.pt/sites/default/files/_Agua/DRH/ParticipacaoPublica/PGRH/2022-2027/3_Fase/PGRH_3_RH6_Parte2_VolumeB.pdf)
- CISML, 2021 - FCUL/APA-ARTO. Disponível em:  
[http://mosaic.Inec.pt/pdfs/workshop\\_3.pdf](http://mosaic.Inec.pt/pdfs/workshop_3.pdf)
- Declaração de Retificação n.º 22-A/2016, de 18 novembro, Diário da República n.º 222/2016, 1º Suplemento, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa, que retifica a Resolução do Conselho de Ministros n.º 51/2016, de 20 de novembro, Diário da República n.º 181/2016, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa que aprova os Planos de Gestão dos Riscos de Inundações do Vouga, Mondego e Lis, do Minho e Lima, do Cávado, Ave e Leça, do Douro, do Tejo e Ribeiras do Oeste, do Sado e Mira e das Ribeiras do Algarve.
- Declaração de Retificação n.º 22-B/2016, de 18 de novembro, Diário da República n.º 222/2016, 1º Suplemento, Série I, Presidência do Conselho de Ministros –

- Secretaria-Geral, Lisboa, que retifica a Resolução do Conselho de Ministros n.º 52/2016, de 20 de setembro, Diário da República n.º 181/2016, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa, que aprova os Planos de Gestão das Regiões Hidrográficas do Minho e Lima, do Cávado, Ave e Leça, do Douro, do Vouga e Mondego, do Tejo e Ribeiras Oeste, do Sado e Mira, do Guadiana e das Ribeiras do Algarve.
- Decreto-Lei n.º 89/87, de 26 de fevereiro, Diário da República n.º 48/1987, Série I, Ministério do Plano e da Administração do Território, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 21/98, de 3 de fevereiro, Diário da República n.º 28/1998, Série I-A, Ministério do Ambiente, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 364/98, de 21 de novembro, Diário da República n.º 270/1998, Série I-A, Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 555/99, de 16 de dezembro, Diário da República n.º 291/1999, Série I-A, Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 220/2008, de 12 de Novembro, Diário da República n.º 220/2008, Série I, Ministério da Administração Interna, Lisboa
- Decreto-Lei n.º 166/2008, de 22 de agosto, alterado e republicado pelo Decreto-Lei n.º 124/2019, de 28 de agosto, Diário da República n.º 162/2008, Série I, Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 107/2009, de 15 de maio, Diário da República n.º 94/2009, Série I, Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 115/2010, de 22 de outubro, Diário da República n.º 206/2010, Série I, Ministério do Ambiente e do Ordenamento do Território, Lisboa.
- Decreto-lei n.º 159/2012, de 24 de julho, Diário da República n.º 142/2012, Série I, Ministério da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 239/2012, de 2 de novembro, Diário da República n.º 212/2012, Série I, Ministério da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 127/2013, de 30 de agosto, Diário da República n.º 167/2013, Série I, Ministério da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território, Lisboa.
- Decreto-lei n.º 150/2015 de 5 de agosto, Diário da República n.º 151/2015, Série I, Ministério do Ambiente, Ordenamento do Território e Energia, Lisboa
- Decreto-Lei n.º 80/2015 de 14 de maio, Diário da República n.º 93/2015, Série I, Ministério do Ambiente, Ordenamento do Território e Energia, Lisboa.
- Decreto-Lei n.º 76/2016, de 9 de novembro, Diário da República n.º 215/2016, Série I, Ministério do Ambiente, Lisboa

- Decreto-Lei n.º 5/2019, de 27 de setembro, Diário da República n.º 186/2019, Série I, Ministério Ambiente e Transição Energética, Lisboa
- DGT – Direção Geral do Território (ex. IGP – Instituto Geográfico Português) (2021). Carta Administrativa Oficial de Portugal (CAOP 2021). Disponível em: <https://www.dgterritorio.gov.pt/Carta-Administrativa-Oficial-de-Portugal-CAOP-2021>
- DGT – Direção-Geral do Território (ex. IGP – Instituto geográfico Português). Carta de Uso e Ocupação do Solo de Portugal Continental para 2007 (COS 2007). Disponível em: <https://dados.gov.pt/pt/datasets/carta-de-uso-e-ocupacao-do-solo-2007/>
- DGT – Direção-Geral do Território (ex. IGP – Instituto geográfico Português). Carta de Uso e Ocupação do Solo de Portugal Continental para 2018 (COS 2018). Disponível em: <https://www.dgterritorio.gov.pt/Carta-de-Uso-e-Ocupacao-do-Solo-para-2018>
- DGT – Direção-Geral do Território. Sistema de gestão territorial. Disponível em: <https://www.dgterritorio.gov.pt/ordenamento/sgt>
- Diretiva n.º 2000/60/CE, de 23 de Outubro de 2000, do Parlamento Europeu e do Conselho, Comissão Europeia, Jornal Oficial das Comunidades Europeias L327, Luxemburgo.
- Diretiva n.º 2007/60/CE, de 23 de outubro de 2007, do Parlamento Europeu e do Conselho, Comissão Europeia, Jornal Oficial das Comunidades Europeias L 288, Luxemburgo.
- Diretiva 2010/75/EU, de 24 de novembro do Parlamento Europeu e do Conselho, Jornal Oficial das Comunidades Europeias L334, Luxemburgo.
- Diretiva n.º 2012/18/UE, de 4 de julho, do Parlamento Europeu e do Conselho, Jornal Oficial das Comunidades Europeias L197, Luxemburgo.
- EM-DAT - <https://www.emdat.be/>
- Estratégia Nacional para a Gestão Integrada da Zona Costeira (ENGIZC), Diário da República n.º 174/2009, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- European Commission (2013) .Natural Water Retention Measures, disponível em. <http://nwrn.eu/sites/default/files/documents-docs/53-nwrn-illustrated.pdf>
- European Commission (2013). A Blueprint to Safeguard Europe's Water Resources.
- European Commission (2013). Guidance for reporting under the floods directive (2007/60/EC);
- European Commission (2014).Um Guia para Apoiar a Seleção, a Conceção e a Implementação de Medidas de Retenção Natural da Água, disponível em: <http://nwrn.eu/guide-pt/files/assets/basic-html/page13.html>
- European Commission (2015) .The Water Framework Directive and The Flood Directive: Action towards the 'good status' of EU water and to reduce flood risks.
- European Commission (2015). Ecological flows in the implementation of the Water Framework Directive, Policy Summary of Guidance Document n.º 31.
- European Commission (2018). Reporting on the Floods Directive - a user manual, Annex

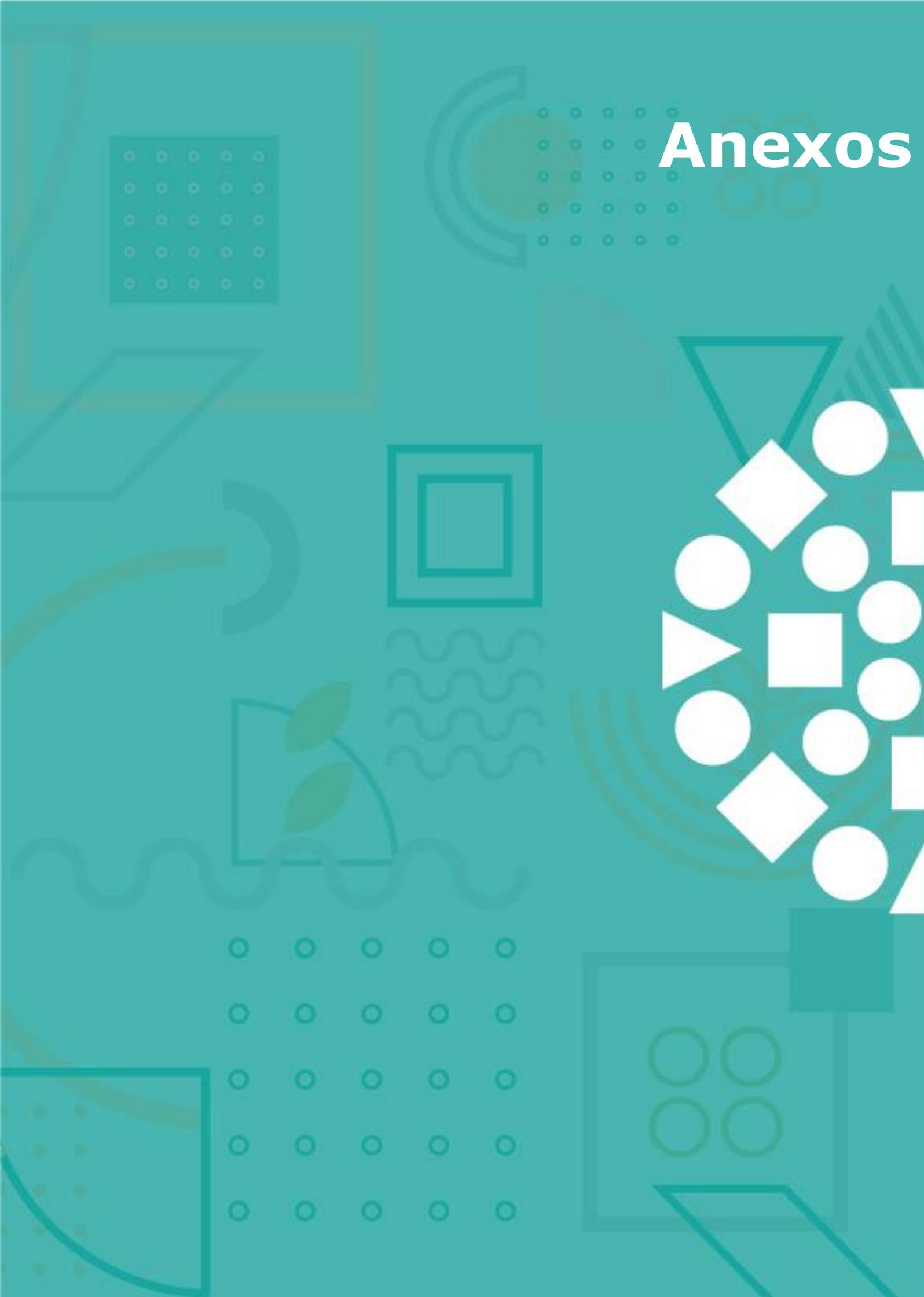
- Fernandez, P, Mourato, S & Moreira, M, 2016. Social vulnerability assessment of flood risk using GIS-based multicriteria decision analysis. A case study of Vila Nova de Gaia (Portugal). *Geomatics, Natural Hazards and Risk* 7, 1367–89
- FLOODsite, 2009. Flood risk assessment and flood risk management. An introduction and guidance based on experiences and findings of FLOODsite (an EU-funded Integrated Project). *Deltares | Delft Hydraulics, Delft, the Netherlands.*
- GOMES, Carla Amado e Lopes, Dulce. (2012) Catástrofes naturais e direito do urbanismo". in *Direito das Catástrofes Naturais*. Coimbra, Almedina. p. 173-207.
- HARTMANN, T. et Al.(2022). *Spatial Flood Risk Management. Implementing Catchment-based Retention and Resilience on Private Land*, Elgar.
- HIPÓLITO, J.R. e A. Carmo Vaz (2012), *Hidrologia e Recursos Hídricos*: IST Press.
- ICNF – Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, (2022). Disponível em: <https://www.icnf.pt/conservacao>
- IGOT – Instituto de Geografia e Ordenamento do Território da Universidade de Lisboa, Centro do Estudos Geográficos (2014). *Desastres naturais de origem hidrogeomorfológica em Portugal: base de dados SIG para apoio à decisão no ordenamento do território e planeamento de emergência*. Disponível em: <https://riskam.ul.pt/disaster>
- INE – Instituto Nacional de Estatística (2011). *Censos 2011*. Lisboa.
- International Commission for the Protection of the Rhine (ICPR) (2002) *Non structural flood plain management: measures and their effectiveness*. ICPR, Koblenz.
- IPCC (2013) – “Summary for Policymakers”. In: *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex and P.M. Midgley (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA.
- KONRAD, (2014). *Effects of Urban Development on Floods*
- Lei n.º 54/2005, de 15 de Novembro, Diário da República n.º 104/2014, Série I, Assembleia da República, Lisboa.
- Lei n.º 58/2005, de 29 de dezembro, Diário da República n.º 249/2005, Série I-A, Assembleia da República, Lisboa.
- Lei n.º 27/2006, de 3 de julho, Diário da República n.º 126/2006, Série I, Assembleia da República, Lisboa
- Lei n.º 31/2014, de 30 de maio, Diário da República n.º 104/2014, Série I, Assembleia da República, Lisboa.
- MALCZEWSKI, J., 1999, *GIS and Multicriteria Decision Analysis* (New York: Wiley).
- PORDATA – Estatísticas sobre Portugal e Europa, 2022. Disponível em: <https://www.pordata.pt/Home>
- Portal do Clima (2018). *Alterações Climáticas em Portugal*. Consultado a outubro de 2018. Disponível em: <http://portaldoclima.pt/pt/>

- Portaria n.º 1532/2008, de 29 de dezembro, Diário da República n.º 250/2008, Série I, Ministério da Administração Interna, Lisboa.
- Portaria n.º 1532/2008, de 29 de dezembro, Diário da República n.º 250/2008, Série I, Ministério da Administração Interna, Lisboa.
- Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro, Diário da República n.º 185/2019, Série I, Ambiente e Transição Energética, Lisboa.
- Portaria n.º 336/2019, de 26 de setembro, Diário da República n.º 185/2019, Série I, Ambiente e Transição Energética, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 152/98, de 30 de dezembro, Diário da República n.º 300/1998, Série I-B, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 136/99, de 29 de outubro, Diário da República n.º 253/1999, Série I-B, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 86/2003, de 25 de junho, Diário da República n.º 144/2003, Série I-B, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 35/2005, de 24 de fevereiro, Diário da República n.º 39/2005, Série I-B, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 141/2005, de 23 de agosto, Diário da República n.º 161/2005, Série I-B, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 15/2007, de 31 de janeiro, Diário da República n.º 22/2007, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 17/2007, de 5 de fevereiro, Diário da República n.º 25/2007, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 115-A/2008, de 21 de julho, Diário da República n.º 139/2008, 1º Suplemento, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 173/2008, de 21 de novembro, Diário da República n.º 227/2008, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 182/2008, de 24 de novembro, Diário da República n.º 228/2008, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Resolução do Conselho de Ministros n.º 112/2021, de 11 de agosto, Diário da República n.º 155/2021, Série I, Presidência do Conselho de Ministros, Lisboa.
- Saaty, TL (1980) The Analytic Hierarchy Process. McGraw-Hill.
- SHAND, Tom & Smith, Grantley & Cox, R. & Blacka, Matt. (2011). Development of Appropriate Criteria for the Safety and Stability of Persons and Vehicles in Floods.
- Soares, P., Cardoso, R., Lima, D., & Miranda, P. (2017). Future precipitation in Portugal: highresolution projections using WRF model and EURO-CORDEX multi-model ensembles. *Climate Dynamics*, 49, 2503-2530. doi:10.1007/s00382-016-3455-2
- TELES, Gonçalo Ribeiro. (1999). A ribeira de Caparide. Corredor Verde e Estruturante da Paisagem.
- UNESCO - Institute for Water Education. Fatores que influenciam a vulnerabilidade de um sistema a eventos de inundação Disponível em: Flood Vulnerability Index, FVI (unesco-ihe-fvi.org).

WMO- World Meteorological Organization Bulletin. Volume 67 (1), 2018). Disponível em:  
[https://library.wmo.int/doc\\_num.php?explnum\\_id=4448](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=4448)  
ZELEŇÁKOVÁ, M. et al. (2016) Assessment of Environmental Damages in Case of Flood in  
Bodva River Basin, Slovakia. Int. J. of Safety and Security Eng. Vol. 6, No. 3.

Projeto PGRI

# Anexos

The background is a solid teal color with various abstract geometric patterns. On the right side, there is a cluster of white shapes including circles, squares, and diamonds. In the center, there are concentric squares and wavy lines. At the bottom, there is a grid of small white circles. Other elements include a grid of small teal circles in the top left, a stylized plant with two leaves in the middle left, and various lines and curves scattered throughout.

## Anexo I - Quadro de Consequências

Quadro 68 - Quadro de Consequências (Fonte: APA, 2019)

Consequência	Nível Legenda	COS 2018	Fonte
<b>Máxima</b>	1.1.1.00.0	Tecido urbano contínuo	COS 2018 e INE 2011
	1.1.2.00.0	Tecido urbano descontínuo	
<b>Alta</b>	1.2.1.00.0	Indústria, comércio e equipamentos gerais	COS 2018, DGPC, ANEPC, DGAJ
	1.2.4.00.0	Aeroportos e aeródromos	COS 2018
	1.4.2.03.0	Equipamentos culturais e outros e zonas históricas (património mundial, monumentos de interesse nacional, imóveis de interesse público)	COS2018 e DGCP
<b>Média</b>	1.2.1.00.0	Indústria, comércio e equipamentos gerais	COS 2018
	2.4.3.01.1	Agricultura com espaços naturais e seminaturais	
	1.2.1.00.0	Indústria, comércio e equipamentos gerais	COS 2018, ANEPC e DGCP
	1.2.2.00.0	Redes viárias e ferroviárias e espaços associados	COS 2018
	1.2.3.00.0	Áreas portuárias	COS 2018
	1.4.2.02.0	Outras instalações desportivas e equipamentos de lazer	
	1.3.2.00.0	Áreas de deposição de resíduos	COS 2018
	1.4.2.03.0	Equipamentos culturais e outros e zonas históricas	COS2018 e DGCP
<b>Reduzida</b>	1.2.3.00.0	Áreas portuárias	COS 2018
	1.3.1.00.0	Áreas de extração de inertes	COS2018 e DGCP
	1.3.3.00.0	Áreas em construção	COS 2018
	1.4.2.01.1	Campos de golfe	COS 2018 e INE 2010
	1.4.2.02.0	Outras instalações desportivas e equipamentos de lazer	COS 2018 e INE 2011
	5.1.2.00.0	Corpos de água	COS 2018
	2.1.0.00.0	Culturas temporárias de sequeiro e regadio	COS 2018

Consequência	Nível Legenda	COS 2018	Fonte
<b>Mínima</b>		Zonas Protegidas ou massas de água designadas ao abrigo das Diretivas (Aves e Habitats, águas Balneares, Perímetros de Proteção e águas de consumo humano)	APA e ICNF
	5.2.1.01.1	Lagoas costeiras	COS 2018 e DGADR
	5.1.1.00.0	Cursos de água	
	5.1.2.00.0	Planos de água	
	5.2.2.01.1	Desembocaduras fluviais	
	3.3.0.00.0	Espaços descobertos ou com pouca vegetação	
	4.0.0.00.0	Zonas húmidas	
	3.2.1.01.1	Vegetação herbácea natural	
	3.1.1.00.1	Florestas de sobreiro	
	3.1.1.00.2	Florestas de azinheira	
	3.1.1.00.3	Florestas de outros carvalhos	
	3.1.1.00.4	Florestas de castanheiro	
	3.1.1.00.5	Florestas de eucalipto	
	3.1.1.00.6	Florestas de espécies invasoras	
	3.1.1.00.7	Florestas de outras folhosas	
	3.1.2.00.1	Florestas de pinheiro bravo	
	3.1.2.00.2	Florestas de pinheiro manso	
	3.1.2.00.3	Florestas de outras resinosas	
	3.2.2.00.0	Matos	COS 2018
	2.4.1.00.0	Culturas temporárias e/ou pastagens associadas a culturas permanentes	
	2.1.0.00.0	Culturas temporárias de sequeiro e regadio	
	2.2.3.00.0	Olivais	
	2.2.1.00.0	Vinhas	
2.2.2.00.0	Pomares	COS 2018 e INE 2011	
2.3.1.01.1	Pastagens permanentes		

## Anexo II - Fichas de ARPSI

Projeto PGRI

## Anexo III - Fichas de Medida

Projeto PGRI

## Anexo IV – Classificação da prioridade

ARPSI	Código	Prioridade (quantitativa)	Obj1	Obj2	Obj3	Obj4	Obj5	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10	F11	F12	F13	F14	F15	F16
Setúbal	PTRH6PROT01	6,10	6	3	7	10	6	1	2	2	3	1	1	1	2	1	0	1	0	1	1	0	3

Rua da Murgueira, 9  
Zambujal - Alfragide  
2610-124 Amadora

geral@apambiente.pt  
T. (+351) 21 472 82 00

**apambiente.pt**