PLANO DE GESTÃO DE REGIÃO HIDROGRÁFICA

Parte 5 - Objetivos

REGIÃO HIDROGRÁFICA DO SADO E MIRA (RH6)

Junho 2015
Índice

1. ENQUADRAMENTO ................................................................................................................................. 1

2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E OPERACIONAIS ....................................................................................... 3
   2.1. Objetivos estratégicos ......................................................................................................................... 3
   2.2. Objetivos operacionais ......................................................................................................................... 10
       2.2.1. Indicadores e metas ..................................................................................................................... 11

3. OBJETIVOS AMBIENTAIS .......................................................................................................................... 14
   3.1. Prorrogações do prazo ......................................................................................................................... 22
   3.2. Derrogação dos objetivos ambientais ................................................................................................. 24
   3.3. Deterioração temporal do estado das massas de água ........................................................................... 25
   3.4. Modificações recentes nas massas de água ......................................................................................... 26
   3.5. Síntese dos objetivos ambientais ........................................................................................................ 27
   3.6. Objetivos específicos das zonas protegidas ......................................................................................... 31

Anexo I – Sistematização dos objetivos ambientais por massa de água superficial
Anexo II – Fichas de massa de água superficial
Anexo III – Fichas de massa de água subterrânea
ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 1.1 – ESTRUTURA GERAL E CONEXÕES EXISTENTES ENTRE O DIAGNÓSTICO, OS OBJETIVOS E AS MEDIDAS .......................................................... 2
FIGURA 2.1 – METODOLOGIA PARA A DEFINIÇÃO DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS .............................................................................................................. 4
FIGURA 3.1 – METODOLOGIA PARA A AVALIAÇÃO DO RISCO DE INCUMPRIMENTO DOS OBJETIVOS AMBIENTAIS ........................................... 16
FIGURA 3.2 – METODOLOGIA PARA A DEFINIÇÃO DE PRORROGAÇÕES DO PRAZO ........................................................................................................... 22
FIGURA 3.3 – METODOLOGIA PARA A DEFINIÇÃO DE DERROGAÇÕES DO PRAZO ........................................................................................................... 25
FIGURA 3.4 - OBJETIVOS AMBIENTAIS ESTABELECIDOS PARA AS ÁGUAS SUPERFICIAIS ...................................................................................................... 30
FIGURA 3.5 - OBJETIVOS AMBIENTAIS ESTABELECIDOS PARA AS ÁGUAS SUBTERRÂNEAS ................................................................................................... 31
Índice de Quadros

QUADRO 2.1 – ESTRATÉGIAS, PLANOS OU PROGRAMAS NACIONAIS UTILIZADOS NA DEFINIÇÃO DOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS ........................... 3
QUADRO 2.2 – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E OPERACIONAIS DOS PRINCIPAIS PLANOS/PROGRAMAS/STRATÉGIAS NACIONAIS ......................... 4
QUADRO 2.3 – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E OPERACIONAIS INCLUÍDOS NO PO SEUR ................................................................. 7
QUADRO 2.4 – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS ENQUADRADOS NAS ÁREAS TEMÁTICAS DO 1º E 2º CICLOS .................................................. 8
QUADRO 2.5 – INDICADORES E METAS DEFINIDAS PARA OS OBJETIVOS OPERACIONAIS ........................................................................ 12
QUADRO 3.1 – OBJETIVOS AMBIENTAIS ESTABELECIDOS NA DIRETIVA-QUADRO DA ÁGUA ................................................................. 14
QUADRO 3.2 – FICHA TIPO DE MASSA DE ÁGUA SUPERFICIAL ................................................................................................................... 17
QUADRO 3.3 – FICHA TIPO DE MASSA DE ÁGUA SUBTERRÂNEA .................................................................................................................... 19
QUADRO 3.4 – PRORROGAÇÕES DOS OBJETIVOS AMBIENTAIS PARA AS MASSAS DE ÁGUA SUPERFICIAL .......................................................... 23
QUADRO 3.5 – PRORROGAÇÕES DOS OBJETIVOS AMBIENTAIS PARA AS ÁGUAS SUBTERRÂNEAS ................................................................. 24
QUADRO 3.6 – CALENDARIZAÇÃO DOS OBJETIVOS AMBIENTAIS NAS MASSAS DE ÁGUA SUPERFICIAL ........................................................... 27
QUADRO 3.7 – CALENDARIZAÇÃO DOS OBJETIVOS AMBIENTAIS PARA AS MASSAS DE ÁGUA SUBTERRÂNEA ......................................................... 27
QUADRO 3.8 – EXCEÇÕES APLICADAS NO 1º CICLO ........................................................................................................................................ 28
QUADRO 3.9 – MASSAS DE ÁGUA QUE NÃO ATINGIRAM OS OBJETIVOS DEFINIDOS NO 1.º CICLO ................................................................. 29
QUADRO 3.10 – MASSAS DE ÁGUA QUE SUPERARAM OS OBJETIVOS DEFINIDOS NO 1.º CICLO ................................................................. 30
QUADRO 3.11 – OBJETIVOS ESPECÍFICOS PARA AS ZONAS PROTEGIDAS .................................................................................................... 32
1. ENQUADRAMENTO

A definição de objetivos tem um papel central na estruturação de um instrumento de planeamento, dado referenciar as questões estratégicas a implementar, a monitorizar e a avaliar durante o seu período de vigência. A definição de objetivos impõe-se, de facto, como um passo fulcral de todo o processo de planeamento, contribuindo de forma decisiva para conferir a este instrumento um cariz de objetividade, ao estabelecer claramente as metas e os prazos para as atingir, dentro das exigências da DQA/LA.

A dinamização de uma política de planeamento e gestão da água que permita responder aos objetivos da DQA e da Lei da Água requer a adoção de uma visão integrada de desenvolvimento sustentável para a região hidrográfica.

O planeamento e a gestão dos recursos hídricos assentam na valorização dos recursos hídricos como um fator de desenvolvimento social, económico e ambiental, assumindo que a melhor forma de proteger os recursos é garantir a sua capacidade de utilização racional, necessariamente respeitadora das condições do meio natural e permitindo gerar os recursos financeiros necessários à adequada gestão da água.

Este designio tem em consideração a articulação necessária entre orientações e objetivos expressos em diversos instrumentos, programas e planos em vigor, os quais, tendo em boa parte uma dimensão de atuação a nível nacional, interferem objetivamente com a proteção e valorização dos recursos hídricos.

Desta forma, o processo de planeamento considera os objetivos estabelecidos no Artigo 1.º da Lei da Água (Lei n.º 58/2005, de 29 de dezembro, alterada e republicada pelo Decreto-Lei n.º130/2012, de 22 de junho), relativos à proteção das águas superficiais interiores, de transição e costeiras e das águas subterrâneas, que refere:

- Evitar a continuação da degradação e proteger e melhorar o estado dos ecossistemas aquáticos e também dos ecossistemas terrestres e zonas húmidas diretamente dependentes dos ecossistemas aquáticos, no que respeita às suas necessidades de água;
- Promover uma utilização sustentável de água, baseada numa proteção a longo prazo dos recursos hídricos disponíveis;
- Obter uma proteção reforçada e uma melhoria do ambiente aquático, nomeadamente através de medidas específicas para a redução gradual e a cessação ou eliminação por fases das descargas, das emissões e perdas de substâncias prioritárias;
- Assegurar a redução gradual da poluição das águas subterrâneas e evitar a sua deterioração;
- Mitigar os efeitos das inundações e das secas;
- Assegurar o fornecimento em quantidade suficiente de água de origem superficial e subterrânea de boa qualidade, conforme necessário para uma utilização sustentável, equilibrada e equitativa;
- Proteger as águas marinhas, incluindo as territoriais;
- Assegurar o cumprimento dos objetivos dos acordos internacionais pertinentes, incluindo os que se destinam à prevenção e eliminação da poluição no ambiente marinho.

Na sequência da caracterização e diagnóstico da região hidrográfica, apresentada na parte 2, e de acordo com o estabelecido na Portaria n.º 1284/2009, de 19 de outubro, os PGRH devem apresentar os objetivos estratégicos, enquadrando os objetivos ambientais definidos nos termos dos artigos 45.º a 48.º da Lei da Água. Assim, e no âmbito do presente capítulo são considerados os seguintes objetivos:

- **Objetivos estratégicos e operacionais** delineados com base na análise integrada dos diversos instrumentos de planeamento, nomeadamente planos e programas nacionais e regionais relevantes para os recursos hídricos;
- **Objetivos ambientais** das massas de água ou grupos de massas de água e as situações de aplicação da prorrogação de prazos e derrogação desses objetivos, nos termos dos artigos 50.º a 52.º da Lei da Água.
O alcance dos objetivos ambientais para as massas de água e para a concretização do quadro normativo relativo à proteção dos recursos hídricos entrou em linha de conta com o estado atual das massas de água e com a evolução provável do estado, com base nos cenários prospektivos e nas medidas executadas no âmbito do 1º ciclo de planeamento. Estes objetivos são apresentados para cada uma das massas de água superficiais e subterrâneas e para as zonas protegidas.

O fluxograma apresentado na Figura 1.1 ilustra a estrutura geral e as conexões existentes entre o diagnóstico, os objetivos estabelecidos e as medidas propostas.

![Fluxograma](image_url)

**Figura 1.1 – Estrutura geral e conexões existentes entre o diagnóstico, os objetivos e as medidas**
2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E OPERACIONAIS

2.1. Objetivos estratégicos

O planeamento ao nível da região hidrográfica exige um esforço de visão integrada no sentido de considerar a relação dos recursos hídricos com os diferentes setores e as áreas políticas da governação que, direta ou indiretamente, com eles se relacionam.

O elevado número de estratégias, planos ou programas que se cruzam com o planeamento de recursos hídricos em Portugal é o reflexo da sua relevância. As principais causas de impactos negativos sobre o estado das massas de águas estão interligadas e incluem as alterações climáticas, o uso dos solos, as atividades económicas, como a produção de energia, a indústria, a agricultura e o turismo, o desenvolvimento urbano e a pressão demográfica em certas zonas do território. A pressão daí decorrente assume a forma de descargas de poluentes, de utilização excessiva da água (stress hídrico) ou de alterações físicas das massas de água.

Os objetivos estratégicos agregam e representam os grandes desígnios da política da água que se pretendem atingir, a nível nacional e regional, sendo consolidados na forma de objetivos operacionais, programas, medidas e metas.

A definição dos objetivos estratégicos teve em conta, em particular, os objetivos estabelecidos na DQA e na Lei da Água (Artigo 1.º), bem como a articulação e compatibilização com os objetivos estabelecidos em outros planos, programas e estratégias de interesse nacional e regional.

Os objetivos definidos são estruturados em dois níveis – estratégicos e operacionais - a que correspondem alcances e âmbitos distintos. Os primeiros enquadram-se nos princípios da legislação que regula o planeamento e a gestão dos recursos hídricos e nas linhas orientadoras da política da água. Os objetivos operacionais associam-se sobretudo aos problemas identificados no diagnóstico e integram metas quantificáveis e indicadores de execução que permitem a prossecução efetiva dos objetivos estratégicos.

As estratégias, planos ou programas nacionais que importa assinalar, pela sua relevância na gestão dos recursos hídricos, são as indicadas no Quadro 2.1.

### Quadro 2.1– Estratégias, planos ou programas nacionais utilizados na definição dos objetivos estratégicos

<table>
<thead>
<tr>
<th>ESTRATÉGIAS</th>
<th>PLANOS OU PROGRAMAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Estratégia para o setor dos Resíduos (PERSU 2020)</td>
<td>PENSAAR 2020 Uma nova Estratégia para o Setor de Abastecimento de Água e Saneamento de Águas Residuais</td>
</tr>
<tr>
<td>Estratégia Nacional para a Energia com o horizonte de 2020 (ENE 2020)</td>
<td>Plano Nacional de Ação para as Energias Renováveis (PNAER) Programa Nacional de Barragens com Elevado Potencial Hidroelétrico (PNBEPH)</td>
</tr>
<tr>
<td>Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas (ENAAAC)</td>
<td>Programa Nacional para as Alterações Climáticas (PNAC)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Plano de Ação para o Desenvolvimento do Turismo em Portugal (Turismo 2020)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
A Figura 2.1. apresenta a metodologia utilizada na definição dos objetivos estratégicos, que articula e integra os principais objetivos estabelecidos nos diversos instrumentos de planeamento, de cariz nacional e regional, conduzindo à definição das áreas temáticas do PGRH.

![Figura 2.1 – Metodologia para a definição de objetivos estratégicos](image)

O Quadro 2.2 apresenta os objetivos estratégicos de alguns dos planos/programas/estratégias nacionais do Portugal2020 e os objetivos operacionais mais relacionados com a água.

**Quadro 2.2 – Objetivos estratégicos e operacionais dos principais planos/programas/estratégias nacionais**

<table>
<thead>
<tr>
<th>PLANO/PROGRAMA/ESTRATÉGIA</th>
<th>OBJETIVO ESTRATÉGICO</th>
<th>OBJETIVO OPERACIONAL</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>PENSAAR 2020</strong></td>
<td>1. Proteção do ambiente e melhoria da qualidade das massas de água</td>
<td>Objetivo operacional 1.1: Cumprimento do normativo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2. Melhoria da Qualidade dos Serviços Prestados</td>
<td>Objetivo operacional 1.2: Redução da poluição de origem urbana nas massas de água</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>3. Otimização e gestão eficiente dos recursos</td>
<td>Objetivo operacional 3.6: Alocacao e uso eficiente dos recursos hídricos</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>4. Sustentabilidade económica e social</td>
<td>Objetivo operacional 5.4: Alterações climáticas, desastres naturais, riscos – mitigação e adaptação</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>5. Condições básicas e transversais</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>PDR 2020</strong></td>
<td>1. Crescimento do valor acrescentado do sector agroflorestal e rentabilidade económica</td>
<td>Necessidades do OE2:</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2. Melhoria da Qualidade dos Serviços Prestados</td>
<td>2.1 Ultrapassar as limitações na disponibilidade de água e melhoria da eficiência na sua utilização</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>3. Proteção dos recursos naturais: água e solo</td>
<td>2.4 Proteção dos recursos naturais: água e solo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>4. Criação de condições para a dinamização económica e social do espaço rural</td>
<td>2.5 Proteção e promoção da biodiversidade</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>2.6 Combate à desertificação</td>
</tr>
<tr>
<td>PLANO/PROGRAMA/ESTRATÉGIA</td>
<td>OBJETIVO ESTRATÉGICO</td>
<td>OBJETIVO OPERACIONAL</td>
</tr>
<tr>
<td>--------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
<td>----------------------</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| ERP 2020                 | 1. A sustentabilidade dos recursos solo e água  
2. A eficiência energética  
3. A rentabilização dos investimentos  
4. O respeito pelos valores ambientais  
5. O envolvimento e participação dos interessados  
6. O enquadramento nos princípios genéricos da Programação do PDR 2020 | Ações do objetivo 1:  
- Manter as boas condições de funcionamento dos sistemas de rega por aspersão e localizada, de forma a tirar pleno partido da maior eficiência destes métodos de rega, limitando assim as perdas de água na parcela;  
- Difundir o uso de contadores volumétricos, de forma a melhorar o controlo dos regantes relativamente aos seus próprios consumos de água de rega;  
- Incrementar o controlo da oportunidade da rega e da quantidade dos volumes de água aplicados, mediante a utilização de metodologias baseadas no balanço hídrico em tempo real e no controle do nível de água no solo;  
- Adotar e respeitar um plano de fertilização adequado à prática do regadio. |
| ENE 2020                 | Eixo 1 – Agenda para a competitividade, o crescimento e a independência energética e financeira  
Eixo 2 – Aposta nas energias renováveis  
Eixo 3 – Promoção da eficiência energética  
Eixo 4 – Garantia da segurança de abastecimento  
Eixo 5 – Sustentabilidade económica e ambiental | Eixo 2:  
Aposta nas fontes de energia renovável para que, em 2020, representem 31% de toda a energia consumida e 60% da electricidade consumida, assim como uma redução de 10% do consumo de energia final no sector dos Transportes.  
Objetivo é garantir pelo aumento da potência hídrica associado ao PNBEHP, aos novos empreendimentos em curso e aos reforços de potência previstos que permitirão atingir, em 2020, cerca de 8600 MW.  
No que se refere à mini-hidráulica, o objetivo de pleno aproveitamento do potencial identificado de 250 MW será conseguido no quadro dum plano estratégico de análise e licenciamento a definir. |
| ENCNB                    | Pilares Estratégicos:  
1. Promover o conhecimento sobre o património natural;  
2. Constituir a Rede Fundamental de Conservação da Natureza e o Sistema Nacional de Áreas Classificadas, integrando neste a Rede Nacional de Áreas Protegidas;  
3. Assegurar a conservação e a valorização do património natural dos sítios e das zonas de proteção especial integrados no processo da Rede Natura 2000;  
4. Promover a integração da política de conservação da Natureza e do princípio da utilização sustentável dos recursos | Ações:  
2.1. Estabelecer orientações para a gestão territorial das ZPE e Sítios;  
2.2. Estabelecer o regime de salvaguarda dos recursos e valores naturais dos locais integrados no processo, fixando os usos e o regime de gestão compatíveis com a utilização sustentável do território;  
2.3 Estabelecer diretrizes para o zonamento das áreas em função das respetivas características e prioridades de conservação;  
2.3 Definir as medidas que garantam a valorização e a manutenção num estado de conservação favorável dos habitats e espécies, bem como fornecer a tipologia das restrições ao uso do solo, tendo em... |
<table>
<thead>
<tr>
<th>PLANO/PROGRAMA/ESTRATÉGIA</th>
<th>OBJETIVO ESTRATÉGICO</th>
<th>OBJETIVO OPERACIONAL</th>
</tr>
</thead>
</table>
| PLANO/PROGRAMA/ESTRATÉGIA | • Objetivos temáticos:  
  1. Integração com as políticas para o litoral e para os ecossistemas marinhos  
  2. O Plano Nacional da Água e os Planos de Região hidrográfica constituem instrumentos que contribuem, modo muito relevante, para alcançar os objetivos da ENCNB  
  3. Conta a distribuição dos habitats a proteger  
  4. Definir as condições, os critérios e o processo a seguir na realização da avaliação de impacte ambiental e na análise de incidências ambientais |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ENAAC                    | Objetivos:  
  1. Informação e Conhecimento – foca-se sobre a necessidade de consolidar e desenvolver uma base científica e técnica sólida.  
  2. Reduzir a Vulnerabilidade e Aumentar a Capacidade de Resposta – corresponde ao trabalho de identificação, definição de prioridades e aplicação das principais medidas de adaptação.  
  3. Participar, Sensibilizar e Divulgar – identifica o imperativo de levar a todos os agentes sociais o conhecimento sobre alterações climáticas e a transmitir a necessidade de ação e, sobretudo, suscitar a maior participação possível por parte desses agentes na definição e aplicação desta estratégia.  
  4. Cooperar a Nível Internacional. | As medidas de adaptação são a resposta que os vários decisores e agentes devem tomar para fazer face aos riscos e impactes resultantes das alterações climáticas que foram previamente identificados. O objetivo dessas medidas pode ser: anular ou reduzir significativamente o risco de danos; potenciar os benefícios; reduzir ou mitigar as consequências de fenômenos resultantes das alterações do clima. |
| ENM 2020                 | 1. Recuperar a identidade marítima nacional num quadro moderno, pró-ativo e empreendedor  
  2. Concretizar o potencial económico, geoestratégico e geopolítico do território marítimo nacional  
  3. Criar condições para atrair investimento, nacional e internacional, em todos os setores da economia do mar  
  4. Reforçar a capacidade científica e tecnológica nacional, estimulando o desenvolvimento de novas áreas de ação que promovam o conhecimento do Oceano e potenciem, de forma eficaz, eficiente e sustentável, os seus recursos, usos e atividades  
  5. Consagrar Portugal, a nível global, como nação marítima e como parte incontornável da PMI e da estratégia marítima da UE, nomeadamente para a área do Atlântico | Domínios Estratégicos de Desenvolvimento:  
  DED1 – Recursos Naturais - Engloba o sistema integrado oceano-atmosfera, compreendendo o leito e subsolo marinhos, e os recursos vivos e não vivos nele existentes. O valor económico deste DED inclui, para além da parcela clássica inerente à quantificação dos bens físicos passíveis de exploração, uma parcela relativa aos serviços e funções naturais que o sistema integrado oceano-atmosfera presta em benefício da sociedade.  
  DED2 – Outros Usos e Atividades - Agregado das ações antrópicas que ocorrem no espaço marítimo e para cuja realização o Oceano é o meio para a concretização da valorização económica, social e ambiental da atividade, incluindo a intervenção sobre os recursos naturais da orla costeira que não visa a exploração extrativista dos recursos vivos e não vivos do mar. |
| Turismo 2020             | 1. ATRAIAR: Qualificação e valorização do território e dos seus recursos turísticos distintivos  
  2. COMPETIR: Reforço da competitividade e internacionalização das empresas do turismo  
  3. CAPACITAR: Capacitação, Formação e I&D+I em Turismo  
  4. COMUNICAR: Promoção e comercialização da oferta turística do país e das regiões  
  5. COOPERAR: Reforço da cooperação internacional | Projetos:  
  • Desenvolvimento de uma oferta Marítimo - Turística e desenvolvimento de uma oferta de Náutica de Recreio  
  • Desenvolvimento de uma oferta de Turismo de Natureza  
  • Desenvolvimento do Enoturismo  
  • Dinamização integrada do turismo de golfe a nível nacional  
  • Implementação das Redes de Oferta de Turismo Rural e de Natureza |
Em termos de financiamento comunitário salienta-se o Programa Operacional da Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos 2014-2020 (PO SEUR 2020) que integra nos Eixo II e III a operacionalização de instrumentos e de estratégias diretamente relacionadas com o atingir do Bom estado das massas de água (Quadro 2.3).

Quadro 2.3 – Objetivos estratégicos e operacionais incluídos no PO SEUR

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROGRAMA</th>
<th>OBJETIVO ESTRATÉGICO</th>
<th>OBJETIVO OPERACIONAL</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>PO SEUR 2020</strong></td>
<td><em>Pilares Estratégicos</em>:</td>
<td><strong>Ações</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• A eficiência no uso de recursos</td>
<td>2.1. A necessidade de reforçar a capacidade de adaptação às alterações climáticas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• A adaptação às alterações climáticas e a gestão e prevenção de riscos</td>
<td>2.2. A proteção do litoral e o problema da erosão costeira</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Proteção do ambiente</td>
<td>2.3. Conhecimento, planeamento e gestão de riscos múltiplos</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Objetivos temáticos</td>
<td>3.2 Gestão Eficiente da Água</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>3. Apoiar a transição para uma economia com baixas emissões de carbono em todos os Setores</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>4. Adaptação às alterações climáticas e prevenção e gestão de riscos</td>
<td>3.3 Biodiversidade e Ecossistemas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>5. Proteger o ambiente e promover a eficiência na utilização de recursos</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Em termos de instrumentos de gestão territorial (IGT) importa considerar para a RH6 os seguintes:

1. De âmbito Regional:
   - Plano Regional de Ordenamento do Território da Área Metropolitana de Lisboa;
   - Plano Regional de Ordenamento do Território do Alentejo;
   - Plano Regional de Ordenamento do Território do Algarve.

2. No âmbito dos planos especiais:
   a. Planos de ordenamento de albufeiras de águas públicas (POA):
      - POA de Alvito;
      - POA de Campilhas;
      - POA de Fonte Serne;
      - POA do Monte da Rocha;
      - POA de Odivelas;
      - POA do Pego do Altar;
      - POA do Roxo;
      - POA de Santa Clara;
      - POA de Vale do Gaio.
   b. Planos de ordenamento da orla costeira (POOC):
      - POOC Sintra-Sado, POOC Sado-Sines, POOC Sines-Burgau – actualmente em revisão convergindo no futuro programa da orla costeira Espichel-Odeceixe, cumprindo o disposto pela recente alteração do regime jurídico dos IGT.
      - POOC Burgau-Vilamoura – actualmente em revisão convergindo no futuro programa da orla costeira Burgau-Vila Real de Santo António, cumprindo o disposto pela recente alteração do regime jurídico dos IGT.
   c. Planos de ordenamento das áreas protegidas (POAP):
      - Plano de Ordenamento do Parque Natural da Arrábida;
      - Plano de Ordenamento do Parque Natural do Estuário do Sado;
Com base na análise dos principais objetivos definidos nos instrumentos de planeamento mais determinantes para a gestão dos recursos hídricos, listaram-se nove objetivos estratégicos para o setor da água que, conjugados com as áreas temáticas definidas no 1º ciclo, serviram de base à definição das áreas temáticas para o 2º ciclo (Quadro 2.4).

Quadro 2.4 – Objetivos estratégicos enquadrados nas áreas temáticas do 1º e 2º ciclos

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÁREA TEMÁTICA DO 1º CICLO</th>
<th>OBJETIVO ESTRATÉGICO</th>
<th>ÁREA TEMÁTICA DO 2º CICLO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 - Quadro institucional e normativo</td>
<td>OE1 - Adequar a Administração Pública na gestão da água</td>
<td>1 - Governança</td>
</tr>
<tr>
<td>4 - Qualidade da água</td>
<td>OE2 - Atingir e manter o Bom Estado/Potencial das massas de água</td>
<td>2 - Qualidade da água</td>
</tr>
<tr>
<td>2 - Quantidade de água</td>
<td>OE3 - Assegurar as disponibilidades de água para as utilizações atuais e futuras</td>
<td>3 - Quantidade de água</td>
</tr>
<tr>
<td>5 - Monitorização, investigação e conhecimento</td>
<td>OE4 - Assegurar o conhecimento atualizado dos recursos hídricos</td>
<td>4 - Investigação e conhecimento</td>
</tr>
<tr>
<td>3 - Gestão de riscos e valorização do Domínio Hídrico</td>
<td>OE5 - Promover uma gestão eficaz e eficiente dos riscos associados à água</td>
<td>5 - Gestão de riscos</td>
</tr>
<tr>
<td>7 - Quadro económico e financeiro</td>
<td>OE6 - Promover a sustentabilidade económica da gestão da água</td>
<td>6 - Quadro económico e financeiro</td>
</tr>
<tr>
<td>6 - Comunicação e governança</td>
<td>OE7 - Sensibilizar a sociedade portuguesa para uma participação ativa na política da água</td>
<td>7 - Comunicação e sensibilização</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>OE8 - Assegurar a compatibilização da política da água com as políticas setoriais</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Cada uma das áreas temáticas definidas para o 2.º ciclo integra os seguintes objetivos estratégicos:

1 - Governança

**OE1 - Adequar a Administração Pública na gestão da água**

Uma Administração Pública mais capacitada e eficiente é essencial para garantir a proteção e valorização dos recursos hídricos, considerando as suas atribuições e responsabilidades (gestão, planeamento, licenciamento, fiscalização e inspeção, monitorização, entre outras).

**OE8 - Assegurar a compatibilização da política da água com as políticas setoriais**

A compatibilização entre a política da água e as políticas setoriais permite dirimir alguns conflitos na procura de água pelos sectores económicos. Por outro lado, a definição de estratégias que garantam a compatibilização do desenvolvimento socioeconómico com as disponibilidades de água a nível regional, através da avaliação da vocação regional da água, permite incentivar o estabelecimento das atividades que melhor use consigam extrair do recurso água.

2 - Qualidade da água

**OE2 - Atingir e manter o Bom Estado/Potencial das massas de água**

A melhoria e recuperação da qualidade dos recursos hídricos promovendo o bom estado das massas de água mediante a prevenção dos processos de degradação e a redução gradual da poluição, constitui um...
objetivo basilar no processo de planeamento visando assim garantir uma boa qualidade da água para os ecossistemas e diferentes usos.

3 - Quantidade de água

OE3 - Assegurar as disponibilidades de água para as utilizações atuais e futuras

O grande desafio futuro, no que concerne à vertente quantitativa da água, é o de assegurar a sua sustentabilidade baseada na gestão racional dos recursos disponíveis e na otimização da eficiência da sua utilização, de modo a assegurar a disponibilidade de água para a satisfação das necessidades dos ecossistemas, das populações e das atividades económicas.

4 - Investigação e conhecimento

OE4 - Assegurar o conhecimento atualizado dos recursos hídricos

O conhecimento dos recursos hídricos, suportado pela monitorização do estado das massas de água e pela investigação aplicada às matérias relacionadas, é fundamental para promover a sua proteção.

5 - Gestão de riscos

OE5 - Promover uma gestão eficaz e eficiente dos riscos associados à água

A gestão integrada do domínio hídrico promove a prevenção e mitigação dos efeitos provocados por riscos naturais ou antropogénicos, com especial enfoque para as cheias, secas e poluição acidental, tendo em vista a segurança de pessoas e bens. Visa ainda a promover uma estreita articulação com os Planos de Gestão de Risco de inundações e com as medidas de adaptação às alterações climáticas.

6 - Quadro económico e financeiro

OE6 - Promover a sustentabilidade económica da gestão da água

A otimização dos custos inerentes à gestão da água bem como a integração do princípio da recuperação de custos, de forma a assegurar a sustentabilidade económica do setor, é um dos desafios mais exigentes na gestão da água. Este objetivo visa ainda a identificação de uma adequada Política de Preços da Água que reflita o valor económico deste recurso e incentive o seu uso eficiente sem, contudo, deixar de ter em conta a competitividade (interna e externa) das empresas e a capacidade de pagamento dos utentes.

7 - Comunicação e Sensibilização

OE7 - Sensibilizar a sociedade portuguesa para uma participação ativa na política da água

A protecção dos recursos hídricos não será plenamente alcançada sem promover a comunicação, sensibilização e envolvimento das populações, dos agentes económicos e de outros agentes com interesses diretos ou indiretos no setor da água, numa participação efetiva de uma sociedade informada e mobilizada para o processo de planeamento e gestão dos recursos hídricos da região.
2.2. Objetivos operacionais

Os objetivos operacionais decorrem diretamente dos problemas identificados na parte 2 – Caracterização e Diagnóstico, tendo como meta a resolução dos mesmos através da aplicação de medidas. Estes objetivos são classificados como objetivos imperativos quando visam o cumprimento do quadro legal e institucional vigente e como objetivos pró-ativos quando emanados do interesse em valorizar as massas de água e em promover o desenvolvimento socioeconómico das populações.

Para cada objetivo estratégico listado anteriormente apresentam-se os correspondentes objetivos operacionais.

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE1 - Adequirir a Administração Pública na gestão da água</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO1.1 - Adequar e reforçar o modelo de organização institucional da gestão da água</td>
</tr>
<tr>
<td>OO1.2 - Aprofundar e consolidar os exercícios de autoridade e de regulação da água</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE2 - Atingir e manter o Bom Estado/Potencial das massas de água</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO2.1 - Assegurar a existência de sistemas de classificação do estado adequados a todas as tipologias estabelecidas para cada categoria de massas de água</td>
</tr>
<tr>
<td>OO2.2 - Atingir e manter o Bom estado das massas de água reduzindo ou eliminando os impactes através de uma gestão adequada das pressões</td>
</tr>
<tr>
<td>OO2.3 - Assegurar um licenciamento eficiente através da aplicação do Regime jurídico do Licenciamento das Utilizações dos Recursos Hídricos (RJURH)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE3 - Assegurar as disponibilidades de água para as utilizações atuais e futuras</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO3.1 - Avaliar as disponibilidades hídricas superficiais e subterrâneas, através de uma metodologia nacional harmonizada</td>
</tr>
<tr>
<td>OO3.2 - Assegurar os níveis de garantia adequados a cada tipo de utilização minimizando situações de escassez de água através de um licenciamento eficiente e efficaz, de uma fiscalização persuasiva e do uso eficiente da água</td>
</tr>
<tr>
<td>OO3.3 - Promover as boas práticas para um uso eficiente da água</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE4 - Assegurar o conhecimento atualizado dos recursos hídricos;</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO4.1 - Assegurar a sistematização e atualização da informação das pressões sobre a água</td>
</tr>
<tr>
<td>OO4.2 - Assegurar o conhecimento atualizado do estado das massas de água</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE5 - Promover uma gestão eficaz e eficiente dos riscos associados à água</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO5.1 - Promover a gestão dos riscos associados a secas, cheias, erosão costeira e acidentes de poluição</td>
</tr>
<tr>
<td>OO5.2 - Promover a melhoria do conhecimento das situações de risco e a operacionalização dos sistemas de previsão, alerta e comunicação</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>OE6 – Promover a sustentabilidade económica da gestão da água</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OO6.1 – Intensificar a aplicação do princípio do utilizador-pagador</td>
</tr>
<tr>
<td>OO6.2 – Garantir instrumentos de desenvolvimento da política da água integrando o crescimento económico</td>
</tr>
<tr>
<td>OO6.3 – Garantir a correta aplicação da TRH e a transparência na utilização das receitas</td>
</tr>
</tbody>
</table>
OE7 - Sensibilizar a sociedade portuguesa para uma participação ativa na política da água

**OO7.1** - Assegurar a comunicação e a divulgação sobre a água, promovendo a construção de uma sociedade informada e sensibilizada para a política da água

**OO7.2** - Assegurar um aumento dos níveis de participação e intervenção da sociedade e dos sectores de atividade nas questões relacionadas com a gestão da água

OE8 - Assegurar a compatibilização da política da água com as políticas sectoriais

**OO8.1** - Assegurar a integração da política da água com as políticas sectoriais

**OO8.2** - Assegurar a coordenação setorial da gestão da água na região hidrográfica

2.2.1. Indicadores e metas

Os objetivos operacionais são, sempre que possível e adequado, quantificados e concretizados no tempo e no espaço de modo a permitir monitorizar o grau de realização. Neste sentido, para os objetivos operacionais estabelecidos definiram-se as metas e os indicadores sistematizados no Quadro 2.5.

Dos 19 objetivos operacionais definidos e quanto à sua natureza, 6 foram classificados como imperativos, 7 como pró-ativos e 6 simultaneamente como imperativos e pró-ativos.
<table>
<thead>
<tr>
<th>ÁREA TEMÁTICA</th>
<th>OBJETO ESTRATÉGICO</th>
<th>OBJETO OPERACIONAL</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>META</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 - Governança</td>
<td>OE1 - Adequar a Administração Pública na gestão da água</td>
<td><strong>OO1.1</strong> - Adequar e reforçar o modelo de organização institucional da gestão da água</td>
<td>Imperativo</td>
<td>Grau de eficácia e eficiência do modelo existente face às respostas (inquéritos de satisfação dos clientes, n.º TURH emitidos face aos pedidos)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO1.2</strong> - Aprofundar e consolidar os exercícios de autoridade e de regulação da água</td>
<td>Pró-ativo</td>
<td>Percentagem das utilizações fiscalizadas direta e indiretamente</td>
</tr>
<tr>
<td>2 - Qualidade da água</td>
<td>OE2 - Atingir e manter o Bom Estado/Potencial das massas de água</td>
<td><strong>OO2.1</strong> - Assegurar a existência de sistemas de classificação do estado adequados a todas as tipologias estabelecidas para cada categoria de massas de água</td>
<td>Imperativo</td>
<td>Percentagem de elementos de qualidade, categorias e tipos de massas de água com sistema de classificação estabelecido</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO2.2</strong> - Atingir e manter o Bom estado das massas de água reduzindo os impactes através de uma gestão adequada das pressões</td>
<td>Imperativo</td>
<td>Percentagem de massas de água com Bom estado</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO2.3</strong> - Assegurar um licenciamento correto através da aplicação do Regime de Títulos de Utilização dos Recursos Hídricos (TURH)</td>
<td>Imperativo e pró-ativo</td>
<td>Taxa de controlo das utilizações ilegais</td>
</tr>
<tr>
<td>3 - Quantidade de água</td>
<td>OE3 - Assegurar as disponibilidades de água para as utilizações atuais e futuras</td>
<td><strong>OO3.1</strong> - Avaliar as disponibilidades hídricas superficiais e subterrâneas através de uma metodologia nacional harmonizada</td>
<td>Pró-ativo</td>
<td>Percentagem de bacias hidrográficas com avaliação de disponibilidades superficiais, Percentagem de bacias hidrográficas com avaliação de disponibilidades subterrâneas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO3.2</strong> - Assegurar os níveis de garantia adequados a cada tipo de utilização minimizando situações de escassez de água</td>
<td>Imperativo</td>
<td>Percentagem de utilizações para cada setor com avaliação dos níveis de garantia adequados</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO3.3</strong> - Promover as boas práticas para um uso eficiente da água</td>
<td>Pró-ativo</td>
<td>Taxa de aplicação das medidas do uso eficiente da água</td>
</tr>
<tr>
<td>4 - Investigação e conhecimento</td>
<td>OE4 - Assegurar o conhecimento atualizado dos recursos hídricos</td>
<td><strong>OO4.1</strong> - Assegurar a sistematização e atualização da informação das pressões sobre a água</td>
<td>Imperativo e pró-ativo</td>
<td>Taxa de atualização e desenvolvimento do SILIAmb para todas as utilizações</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>OO4.2</strong> - Assegurar o conhecimento atualizado do estado das massas de água</td>
<td>Imperativo e pró-ativo</td>
<td>Percentagem de massas de água com estado determinado por monitorização ou indiretamente através de modelação ou avaliação pericial</td>
</tr>
<tr>
<td>5 - Gestão de riscos</td>
<td>OE5 - Promover uma gestão eficaz e eficiente dos riscos associados às secas, cheias, erosão costeira e acidentes de poluição</td>
<td><strong>OO5.1</strong> - Promover a gestão dos riscos associados a secas, cheias, erosão costeira e acidentes de poluição</td>
<td>Pró-ativo</td>
<td>Diminuição da exposição a perigos identificados, Diminuição do incumprimento de legislação de segurança, Diminuição dos danos reais</td>
</tr>
<tr>
<td>ÁREA TEMÁTICA</td>
<td>OBJETIVO ESTRATÉGICO</td>
<td>OBJETIVO OPERACIONAL</td>
<td>NATUREZA</td>
<td>INDICADOR</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>----------------------</td>
<td>----------</td>
<td>-----------</td>
</tr>
</tbody>
</table>
|               |                         | **OO5.2** - Promover a melhoria do conhecimento das situações de risco e a operacionalização dos sistemas de previsão, alerta e comunicação | Imperativo e pró-ativo | • Taxa de caracterização científica de situações de risco  
• Taxa de identificação de situações de risco  
• Taxa de cobertura nacional por sistemas de previsão, alerta e comunicação  
• Taxa de eficácia operacional dos sistemas de previsão, alerta e comunicação | • 15% de redução até 2021 |
| 1 - Governança |                         | **OO6.1** – Intensificar a aplicação do princípio do utilizador-pagador | Imperativo | • Nível de recuperação de Custos das Entidades Gestoras (AA + AR) | • 85% em 2021  
• 100% em 2027 |
|               |                         | **OO6.2** – Garantir instrumentos de desenvolvimento da política da água integrando o crescimento económico | Pró-ativo | • Proporção dos montantes abrangidos pelos instrumentos económico - financeiros - fiscais relativamente aos montantes de TRH apurados. | • 50% em 2021  
• 100% em 2027 |
|               |                         | **OO6.3** – Garantir a correta aplicação da TRH e a transparência na utilização das receitas | Pró-ativo | • Proporção das receitas da TRH aplicadas a projetos aprovados para a gestão da água.  
• Percentagem do custo da TRH relativos às perdas de água transmitida aos utilizadores finais | • 50% em 2015  
• 75% em 2021  
• 95% em 2027 |
| 6 - Quadro econômico e financeiro | OE6 - Promover a sustentabilidade econômica da gestão da água |                         |          | • 15% de redução até 2021 |
|               |                         | **OO7.1** - Assegurar a comunicação e a divulgação sobre a água, promovendo a construção de uma sociedade informada e sensibilizada para a política da água | Pró-ativo | • Taxa de aumento de divulgação da informação sobre a água | • Aumento de 5% em cada ano até atingir 30% em 2021 |
|               |                         | **OO7.2** - Assegurar um aumento dos níveis de participação e intervenção da sociedade e dos sectores de atividade nas questões relacionadas com a gestão da água | Imperativo e pró-ativo | • Número mínimo de ações de participação pública por ano.  
• Taxa de aumento da participação da sociedade e dos setores em ações de participação pública | • ≥10/ano  
• Aumento de 5% em cada ano até atingir 30% em 2021 |
| 7 - Comunicação e Sensibilização | OE7 - Sensibilizar a sociedade portuguesa para uma participação ativa na política da água |                         |          |                                  |
|               |                         | **OO8.1** - Assegurar a integração da política da água com as políticas setoriais | Imperativo e pró-ativo | • Percentagem de Planos e Programas que integrem a política da água | • 50% em 2016  
• 100% em 2021 |
|               |                         | **OO8.2** - Assegurar a coordenação setorial da gestão da água na região hidrográfica | Imperativo | • Percentagem de medidas para integração da vocação regional da água | • 80% em 2021 |
3. OBJETIVOS AMBIENTAIS

Os objetivos ambientais estabelecidos na Diretiva-Quadro da Água (DQA) visam alcançar o bom estado das massas de água em 2015, permitindo contudo algumas situações de exceção em que os objetivos ambientais possam ser prorrogados ou derrogados com o intuito de garantir que os objetivos sejam alcançados de forma equilibrada, atendendo, entre outros aspectos, à viabilidade das medidas que têm de ser aplicadas, ao trabalho técnico e científico a realizar, à eficácia dessas medidas e aos custos operacionais envolvidos.

O objetivo ambiental estabelecido para as massas de água superficial consiste em atingir o bom estado quando simultaneamente o estado ecológico e o estado químico forem classificados como Bom. No caso das massas de água identificadas e designadas como massas de água fortemente modificadas ou artificiais, o objetivo ambiental só é alcançado quando o potencial ecológico e o estado químico forem classificados como Bom.

As massas de água subterrânea devem ser protegidas e melhoradas para se atingir o Bom estado químico e o Bom estado quantitativo das mesmas. Do ponto de vista quantitativo, importa garantir o equilíbrio entre as captações e as recargas médias anuais a longo prazo com o objetivo de alcançar uma utilização sustentável do recurso.

A redução gradual da poluição provocada por substâncias prioritárias e eliminação das emissões, descargas e perdas de substâncias perigosas prioritárias, com especial destaque para os casos em que se verifiquem tendências significativas persistentes para o aumento da concentração de poluentes resultantes da atividade humana, também constituem objetivos ambientais previstos na DQA.

O Quadro 3.1 sistematiza os objetivos ambientais estabelecidos na DQA para as massas de água superficiais e subterrâneas e integradas em zonas protegidas.

**Quadro 3.1 – Objetivos ambientais estabelecidos na Diretiva-Quadro da Água**

<table>
<thead>
<tr>
<th>MASSAS DE ÁGUA</th>
<th>OBJETIVOS AMBIENTAIS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Águas Superficiais</td>
<td>Evitar a deterioração do estado das massas de água.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Proteger, melhorar e recuperar todas as massas de água com o objetivo de alcançar o bom estado das águas – bom estado químico e o bom estado ecológico.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Proteger e melhorar todas as massas de água fortemente modificadas e artificiais com o objetivo de alcançar o bom potencial ecológico e o bom estado químico.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Reduzir gradualmente a poluição provocada por substâncias prioritárias e eliminar as emissões, as descargas e as perdas de substâncias perigosas prioritárias.</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Subterrâneas</td>
<td>Evitar ou limitar as descargas de poluentes nas massas de água e evitar a deterioração do estado de todas as massas de água.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Manter e alcançar o bom estado das águas - bom estado químico e quantitativo garantindo o equilíbrio entre captações e recargas.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Inverter qualquer tendência significativa persistente para aumentar a concentração de poluentes.</td>
</tr>
<tr>
<td>Zonas Protegidas</td>
<td>Cumprir as normas e os objetivos previstos na DQA até 2015, exceto nos casos em que a legislação que criou as zonas protegidas preveja outras condições.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

No estabelecimento de objetivos ambientais devem ser consideradas prioritárias para atingirem o bom estado as seguintes:

a) As massas de água que estejam identificadas como zonas protegidas;

b) As massas de água onde devem ser supridas as emissões, as descargas e as perdas acidentais de substâncias prioritárias;

c) As massas de água onde a poluição provocada por substâncias prioritárias deve ser gradualmente reduzida;

d) As massas de água onde devem ser evitadas ou limitadas as descargas de outros poluentes;
e) As massas de água onde a poluição de águas marinhas e territoriais deve ser prevenida ou eliminada;
f) As massas de água abrangidas por acordos internacionais.

As massas de água devem ser agrupadas em função do objetivo ambiental fixado e do prazo previsto para a sua concretização, de acordo com as classes seguintes:

a. Massas de água em que o bom estado deve ser mantido ou melhorado até 2015;
b. Massas de água em que o bom estado deverá ser atingido em 2021 ou 2027;
c. Massas de água em que não é expectável que o bom estado seja atingido.

As massas de água que fiquem incluídas nas duas últimas alíneas requerem uma análise mais detalhada em função das causas que conduziram a esta situação, permitindo assim a sua distribuição por um dos cenários seguintes:

a) Massas de água em que se prevê que o bom estado possa ser atingido até 2021, devendo ser apresentada a justificação do modo como vai ser conseguida a realização gradual dos objetivos;
b) Massas de água em que se prevê que o bom estado possa ser atingido até 2027, devendo ser apresentada a justificação do modo como vai ser conseguida a realização gradual dos objetivos;
c) Massas de água em que se prevê que o bom estado só poderá ser atingido depois de 2027, devendo ser apresentada a justificação e a adoção de objetivos menos exigentes.

As prorrogações e derrogações previstas na DQA são medidas necessárias para enquadrar, por exemplo, as albufeiras, novos projetos hidráulicos e constrangimentos técnicos e económicos para se alcançarem os objetivos ambientais estabelecidos em sistemas com elevados níveis de influência antrópica. Assim, o estabelecimento de objetivos ambientais menos exigentes é permitido quando as massas de água estejam tão afetadas pela atividade humana ou o seu estado natural seja tal que se revele inexequível ou desproporcionadamente dispendioso alcançar esses objetivos. Por outro lado, podem ainda ser invocadas condições naturais impeditivas do cumprimento dos objetivos ambientais.

Não obstante, a aplicação de prorrogações e derrogações encontra-se sujeita à verificação das seguintes condições:

- Não constituem perigo para a saúde pública;
- Não comprometem o cumprimento dos objetivos noutras massas de água;
- Não colidem com a aplicação da restante legislação ambiental;
- Não representam um menor nível de proteção do que é assegurado pela aplicação da legislação em vigor.

A deterioração temporária do estado das massas de água não é considerada um incumprimento dos objetivos estabelecidos se resultar de circunstâncias imprevistas ou excecionais ou ainda por causas naturais e acidentes que não possam ser razoavelmente previstos.

Existe ainda uma outra exceção para as massas de água que registem modificações recentes das suas características físicas assim como para os casos em que a deterioração do estado de uma massa de água de excelente para bom resultar de novas atividades de desenvolvimento sustentável.

As excepções acima elencadas são importantes na gestão da incerteza associada a alguns aspectos do processo de aplicação da Lei da Água, nomeadamente, na avaliação do nível de afetação de uma massa de água e das causas dessa afetação, na determinação da eficácia das potenciais medidas de recuperação a aplicar e na avaliação do estado bem como dos custos associados às medidas de recuperação.

A calendarização dos objetivos ambientais baseia-se numa avaliação prévia do risco de incumprimento desses mesmos objetivos tendo por base:

- A avaliação do estado das massas de água, considerando o grau de confiança associado à mesma;
A análise de pressões e sua evolução nos próximos ciclos de planeamento (cenários prospetivos);
O efeito das medidas executadas ou previstas a curto prazo, estabelecidas no 1º ciclo do PGRH;
Relação entre a origem/tipologia de pressão (difusa, tópica, hidromorfológica) e impacte das medidas preconizadas, atendendo ao tempo necessário para a recuperação das comunidades biológicas afetadas.

A Figura 3.1 apresenta a metodologia para a avaliação do risco de incumprimento dos objetivos ambientais.

Figura 3.1 – Metodologia para a avaliação do risco de incumprimento dos objetivos ambientais

No sentido de facilitar a definição dos objetivos ambientais foram definidas fichas de massas de água, superficial (Quadro 3.2) e subterrânea (Quadro 3.3) que sistematizam a caracterização das massas de água de acordo com os seguintes aspectos:

1. Identificação e localização
2. Enquadramento territorial
3. Zonas protegidas
4. Balanço disponibilidades / consumos (ano médio)
5. Ecossistemas aquáticos dependentes das águas subterrâneas (EDAS)/ecossistemas terrestres dependentes das águas subterrâneas (ETDAS) (apenas para as águas subterrâneas)
6. Pressões quantitativas e qualitativas
7. Pressões hidromorfológicas (apenas para as águas superficiais)
8. Monitorização
9. Avaliação do estado
10. Objetivos ambientais
11. Principais medidas do 1º ciclo de planeamento
12. Principais medidas do 2º ciclo de planeamento

As fichas para as massas de água superficial e subterrânea delimitadas na RH6 são apresentadas respectivamente nos Anexo II e III.

---

**Quadro 3.2 – Ficha tipo de massa de água superficial**

<table>
<thead>
<tr>
<th>RH..</th>
<th>Região Hidrográfica de..</th>
<th>Ciclo de Planeamento 2016-2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ficha de Caracterização de Massa de Água Superficial</td>
<td>Nome: Rio ..</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Código: PTO...</td>
<td>Bacia hidrográfica:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Categoria:</td>
<td>Sub-bacia hidrográfica:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Natureza:</td>
<td>Extensão da MA (km):</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tipologia:</td>
<td>Área da MA (km²):</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Internacional: (Lista: Não, Fronteiriça, Transfronteiriça)</td>
<td>(no caso de albufeira, transição, costeira)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Código ES: (quando aplicável)</td>
<td>Área da bacia da MA (km²):</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Enquadramento Territorial**

Concelhos:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Código ZP</th>
<th>Tipo Zona Protegida</th>
<th>Designação da Zona Protegida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Sitio de Importância Comunitária (SIC)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zona de Proteção Especial (ZPE)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zona Vulnerável</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zona Sensível em termos de nutrientes</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas de Captação de Água para a produção de água para consumo humano</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como Águas de Recreio (Águas Balneares)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas para a proteção de Espécies Aquáticas de interesse económico:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Águas Piscícolas:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Produção de Moluscos Bivalves:</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Balanço Disponibilidades / Consumos (ano médio)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Volume total (hm³)</th>
<th>Disponibilidade hídrica (hm³)</th>
<th>Taxa de utilização (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>a</td>
<td>b</td>
<td>(b−a)/b * 100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Pressões Quantitativas e Qualitativas**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Captação de água por setor de atividade (hm³/ano)</th>
<th>Volume Captado</th>
<th>Pressão Significativa (S/N)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Urbano</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Agrícola</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pecuária</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Indústria</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Turismo</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Golfe</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Outros</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

*Plano de Gestão de Região Hidrográfica 2016/2021*
### Cargas por setor de atividade (kg/ano)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Setor</th>
<th>CBO</th>
<th>CQO</th>
<th>( N_{\text{max}} )</th>
<th>( P_{\text{total}} )</th>
<th>Pressão Significativa (S/N)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Urbano</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Agrícola</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pecuária</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Indústria</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Turismo</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Golfe</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Outros</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Pressão Transfronteiriça (quando aplicável)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Setor</th>
<th>Captações (Nº)</th>
<th>Descargas de águas residuais (Nº)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Urbano</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Agrícola</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pecuária</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Indústria</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Pressões Hidromorfológicas

- **Extração de inertes (m³)**
- **Barragens (Nº)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Designação</th>
<th>Classe</th>
<th>Volume total armazenado (hm³)</th>
<th>Dispositivos de transposição para peixes</th>
<th>Regime de Caudais Ecológicos</th>
</tr>
</thead>
</table>

- **Regularização fluvial (km):**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de intervenção</th>
<th>Objetivo</th>
</tr>
</thead>
</table>

- **Intervenções (nº):**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de intervenção</th>
<th>Nº</th>
</tr>
</thead>
</table>

- **Transvases (Nº)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Código da MA destino</th>
<th>Nome da MA destino</th>
<th>Objetivo, Caudal (m³/dia)</th>
</tr>
</thead>
</table>

### Pressão Transfronteiriça (quando aplicável)

- **Extração de inertes (m³)**
- **Barragens (Nº)**
- **Regularização fluvial (km):**
- **Transvases (Nº)**

### Monitorização

<table>
<thead>
<tr>
<th>Estações</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vigilância (n.º)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Avaliação do Estado

#### Elementos de qualidade

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de Elemento</th>
<th>Classificação</th>
<th>Parâmetro</th>
<th>Responsável/A recuperar</th>
</tr>
</thead>
</table>

#### Estado/Potencial Ecológico

- **Biológicos**
- **Hidromorfológicos**
- **Físico-químicos Gerais**
- **Poluentes Específicos**

#### Estado Químico

- **Substâncias Prioritárias e outros elementos**
### Classificação do estado

<table>
<thead>
<tr>
<th>Estado</th>
<th>Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1º Ciclo (2009-2015)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2º Ciclo (2016-2021)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Estado Químico

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nível de confiança</th>
<th>Pressão(ões) responsável(eis)</th>
<th>Identificação da(s) Pressão(ões) responsável(eis)</th>
</tr>
</thead>
</table>

#### Estado/Potencial ecológico

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nível de confiança</th>
<th>Pressão(ões) responsável(eis)</th>
<th>Identificação da(s) Pressão(ões) responsável(eis)</th>
</tr>
</thead>
</table>

### Classificação do estado global

<table>
<thead>
<tr>
<th>1º Ciclo</th>
<th>2º Ciclo</th>
</tr>
</thead>
</table>

### Classificação das Zonas Protegidas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zona Protegida</th>
<th>Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1º Ciclo</td>
</tr>
</tbody>
</table>

- Zona designada como Águas de Recreio (Águas Balneares)
- Zona designada para a Captação de Água Destinada ao Consumo Humano
- Zona designada para a proteção de Espécies Aquáticas de Interesse Económico (Águas Piscícolas)
- Zona designada para a proteção de Espécies Aquáticas de Interesse Económico (Produção de Moluscos Bivalves)

### Objetivos Ambientais

<table>
<thead>
<tr>
<th>1º Ciclo</th>
<th>2º Ciclo</th>
</tr>
</thead>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prorrogação ou derrogação</th>
<th>Justificação</th>
<th>Prorrogação ou derrogação</th>
<th>Justificação</th>
</tr>
</thead>
</table>

### Observações

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medidas do 1º Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(resulta da informação existente na plataforma relativa ao 1º ciclo)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medida</th>
<th>Estado de implementação</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Código</td>
<td>Designação (Previsto/Executado/Em curso)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2015</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medidas do 2º Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(resulta da informação da ficha de massa de água relativa ao 2º ciclo existente na plataforma)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medida</th>
<th>Programação Física (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Código</td>
<td>Designação</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Quadro 3.3 – Ficha tipo de massa de água subterrânea

<table>
<thead>
<tr>
<th>RH..</th>
<th>Região Hidrográfica de..</th>
<th>Ciclo de Planeamento 2016-2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ficha de Caracterização de Massa de Água Subterrânea</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Código: PTO...</td>
<td>Nome:</td>
<td>Area (km²):</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Plano de Gestão de Região Hidrográfica 2016-2021
**Meio hidrogeológico:**

Recarga média anual a longo prazo (hm³/ano):

(mapa)

**Enquadramento Territorial**

Concelhos:

**Zonas Protegidas**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Código ZP</th>
<th>Tipo Zona Protegida</th>
<th>Designação da Zona Protegida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Zona Vulnerável</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zonas de Captação de Água para a produção de água para consumo humano</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Ecossistemas Aquáticos Dependentes das Águas Subterrâneas (EDAS)/Ecossistemas Terrestres Dependentes das Águas Subterrâneas (ETDAS)**

**Ecossistema Aquático Dependente das Águas Subterrâneas (EDAS)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Código EDAS</th>
<th>Nome do EDAS</th>
</tr>
</thead>
</table>

**Ecossistema Terrestre Dependente das Águas Subterrâneas (ETDAS)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Código ETDAS</th>
<th>Nome do ETDAS</th>
</tr>
</thead>
</table>

**Pressões Quantitativas e Qualitativas**

**Captação de água por setor de atividade (hm³/ano)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Setor</th>
<th>Volume Captado</th>
<th>Pressão Significativa (S/N)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Urbano</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Agrícola</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pecuária</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Indústria</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Turismo</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Golfe</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Outros</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Cargas por setor de atividade (kg/ano)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Setor</th>
<th>Noto</th>
<th>Total</th>
<th>X</th>
<th>X</th>
<th>Pressão Significativa (S/N)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Urbano</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Agrícola</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pecuária</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Indústria</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Turismo</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Golfe</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Outros</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Monitorização**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Estações</th>
<th>Vigilância</th>
<th>Operacional</th>
<th>Quantitativo</th>
</tr>
</thead>
</table>

**Avaliação do Estado**

**Elementos de qualidade**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de Elemento</th>
<th>Classificação (lista)</th>
<th>Parâmetro</th>
<th>Responsável/A recuperar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Estado Químico</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Testes utilizados na avaliação do estado químico</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Teste da avaliação global</td>
<td>Teste de proteção das águas de consumo</td>
<td>Teste da intrusão salina ou outra</td>
<td>Teste de diminuição da qualidade química ou ecológica das massas de água superficiais</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Estado Quantitativo**

Recursos hídricos subterrâneos disponíveis (hm³/ano)
### Tendência do nível piezométrico

#### Testes utilizados na avaliação do estado quantitativo

<table>
<thead>
<tr>
<th>Teste</th>
<th>Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Teste do balanço hídrico</td>
<td>1º Ciclo (2009-2015)</td>
</tr>
<tr>
<td>Teste da intrusão salina ou outra</td>
<td>2º Ciclo (2016-2021)</td>
</tr>
<tr>
<td>Teste do escoamento superficial</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Teste dos ecossistemas associados/dependentes das águas subterrâneas</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Classificação do estado

#### Estado/Nível de confiança

- **Ciclo de Planeamento**
  - Estado/Nível de confiança
  - 1º Ciclo (2009-2015)
  - 2º Ciclo (2016-2021)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Estado Químico</th>
<th>Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nível de confiança</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pressão(ões) responsável(éis)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Identificação da(s)Pressão (ões)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>responsável (éis)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Estado Quantitativo</th>
<th>Ciclo de Planeamento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nível de confiança</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pressão(ões) responsável(éis)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Identificação da(s)Pressão (ões)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>responsável (éis)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Classificação do estado global

- **1º Ciclo**
- **2º Ciclo**

### Classificação das Zonas Protegidas

- **Zona Protegida**
  - Ciclo de Planeamento
  - 1º Ciclo
  - 2º Ciclo

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zonas de captação de água para a produção de água para consumo humano</th>
<th>1º Ciclo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Zonas Vulnerável aos nitratos</td>
<td>2º Ciclo</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Objetivos Ambientais

- **Ciclo de Planeamento**
  - 1º Ciclo
  - 2º Ciclo
  - Prorrogação ou derrogação
  - Justificação

### Observações

#### Medidas do 1º Ciclo de Planeamento

*(resulta da informação existente na plataforma relativa ao 1º ciclo)*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medida</th>
<th>Estado de implementação</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Código</td>
<td>Designação</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Medidas do 2º Ciclo de Planeamento

*(resulta da informação da ficha de massa de água relativa ao 2º ciclo existente na plataforma)*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Medida</th>
<th>Programação Física (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Código</td>
<td>Designação</td>
</tr>
<tr>
<td>1º Ciclo (S/N)</td>
<td>2018</td>
</tr>
<tr>
<td>2021</td>
<td>2027</td>
</tr>
</tbody>
</table>
3.1. Prorrogações do prazo

A prorrogação do prazo para que as massas de água atinjam o bom estado para além de 2015 só poderá ser justificada caso não se verifique mais nenhuma deterioração no estado das massas de água afetadas. De acordo com a DQA existem as seguintes opções:

a) **Artigo 4.º (4) - Exequibilidade técnica:** quando a execução das medidas necessárias excede os prazos 2015 e 2021;

b) **Artigo 4.º (4) – Custo desproporcionado:** quando for desproporcionadamente dispendioso completar as melhorias nos limites do prazo fixado;

c) **Artigo 4.º (4) - Condições naturais:** quando as condições naturais não permitirem melhorias atempadas do estado das massas de água.

A Figura 3.2 apresenta a metodologia para a definição das prorrogações do prazo.

![Figura 3.2 – Metodologia para a definição de prorrogações do prazo](image)

O Quadro 3.4 sistematiza as massas de água superficial para as quais foi necessário aplicar prorrogações, assim como as exceções aplicadas para o 2º ciclo.
Das 83 massas de água para as quais se prevê que só possam alcançar o Bom estado em 2021, verifica-se que:

- 15 é devido à exequibilidade técnica em que as principais justificações são:
  - A escala das melhorias necessárias (ex. redução da poluição difusa, intervenções de requalificação da linha de água) só pode, por razões de exequibilidade técnica, ser realizada por fases que excedem o calendário – aplicável a 1 massa de água;
  - Massa de água do tipo 'albufeiras' com problemas de nutrientes, em que a capacidade de atenuação natural depende de vários fatores (impactes acumulativos) sendo a recuperação prolongada no tempo – aplicável a 2 massas de água;
  - Recuperação reduzida dos ecossistemas aquáticos em massas de água sujeitas a pressões prolongadas – aplicável a 2 massas de água.

- 63 é devido às condições naturais em que as principais justificações são:
  - Medidas de restauração ecológica que proporcionam impactes positivos graduais, com resultados a médio e longo prazo.

Das 59 massas de água para as quais se prevê que só possam alcançar o Bom estado em 2027, verifica-se que:

- 56 é devido à exequibilidade técnica em que as principais justificações são:
  - A escala das melhorias necessárias (ex. redução da poluição difusa, intervenções de requalificação da linha de água) só pode, por razões de exequibilidade técnica, ser realizada por fases que excedem o calendário – aplicável a 29 massas de água;
  - Ausência de monitorização da massa de água e das afluentes que obriga a um estudo preliminar – aplicável a 9 massas de água;
  - Massa de água do tipo 'albufeiras', com problemas de nutrientes em que a capacidade de atenuação natural depende de vários fatores (impactes acumulativos) sendo a recuperação prolongada no tempo – aplicável a 2 massas de água;
  - Recuperação reduzida dos ecossistemas aquáticos em massas de água sujeitas a pressões prolongadas – aplicável a 16 massas de água.

- 3 é devido às condições naturais em que as principais justificações são:
  - Medidas de restauração ecológica que proporcionam impactes positivos graduais, com resultados a médio e longo prazo.
O Anexo I sistematiza as massas de água superficial com a indicação do tipo de exceção e a descrição da respectiva justificação. A descrição pormenorizada por massa de água encontra-se no Anexo II (fichas de massa de água superficial).

O Quadro 3.5 sistematiza as massas de água subterrânea para as quais foi necessário aplicar prorrogações, assim como a indicação da exceção aplicada e a respectiva justificação.

Quadro 3.5 – Prorrogações dos objetivos ambientais para as águas subterrâneas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Objetivo ambiental</th>
<th>Massa de água</th>
<th>Exceção aplicada</th>
<th>Justificação</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Código</td>
<td>Designação</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2027</td>
<td>PTO35</td>
<td>Sines-Zona Sul</td>
<td>Artigo 4.º (4) - Exequibilidade técnica</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Há necessidade de aplicação de medidas de remediação de águas subterrâneas e eventual descontaminação de solos em locais adjacentes à zona já intervencionada</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Relativamente às massas de água subterrâneas, a massa de água Sines – Zona Sul, só deverá alcançar o bom estado em 2027, devido à exequibilidade técnica. A descontaminação da água subterrânea contendo hidrocarbonetos resultante de uma pressão pontual, bem como a necessidade de aplicar medidas de remediação da água subterrânea e de eventual descontaminação de solos em locais adjacentes à zona já intervencionada são processos bastante complexos, morosos e onerosos.

A descrição pormenorizada por massa de água subterrânea encontra-se no Anexo II (fichas de massa de água subterrânea).

As prorrogações aplicadas às massas de água devem ser justificadas de acordo com o seguinte:

i) Breve descrição das medidas consideradas necessárias para que as massas de água alcancem progressivamente o estado exigido no final do prazo prorrogado (2021 ou 2027);

ii) Fundamentação do calendário para execução das medidas e de eventuais atrasos significativos na sua aplicação;

iii) Metodologia para a análise da execução das medidas previstas e breve descrição de quaisquer medidas adicionais.

3.2. Derrogação dos objetivos ambientais

A opção por objetivos menos exigentes só pode ser justificada se não se verificarem as seguintes condições:

a) As necessidades ambientais e socioeconómicas servidas por tal atividade humana não possam ser satisfeitas por outros meios que constituam uma opção ambiental melhor e que não implique custos desproporcionados;

b) Seja assegurado, no caso das águas de superfície, a consecução do mais alto estado ecológico e químico possível, dados os impactes que não poderiam razoavelmente ter sido evitados devido à natureza da atividade humana ou da poluição;

c) Seja assegurado, no caso das águas subterrâneas, a menor modificação possível no estado destas águas, dados os impactes que não poderiam razoavelmente ter sido evitados devido à natureza de atividade humana ou de poluição;

d) Não ocorram novas deteriorações do estado da massa de água afetada. Pode também ocorrer uma exceção temporária quanto aos objetivos de qualidade em situações excecionais e que não possam ser razoavelmente previstas, tais como inundações extremas, secas prolongadas e acidentes.
De acordo com a DQA existem as seguintes opções:

a) **Artigo 4.º (5) – Exequibilidade técnica**: quando a execução das medidas necessárias exceder o prazo 2027;

b) **Artigo 4.º (5) – Custo desproporcionado**: quando for desproporcionalmente dispendioso completar as melhorias nos limites do prazo fixado.

A Figura 3.3 apresenta a metodologia para a definição de derrogações do prazo.

![Figura 3.3 – Metodologia para a definição de derrogações do prazo](image)

No caso das massas de água da RH6, não foi necessário aplicar derrogações no 2.º ciclo.

**3.3. Deterioração temporal do estado das massas de água**

A deterioração temporária do estado das massas de água não é considerada violação dos objetivos ambientais desde que sejam satisfeitas certas condições, que os motivos que explicam as alterações sejam especificamente justificados e se resultar de:

- Circunstâncias imprevistas ou excepcionais;
• Alterações recentes das características físicas das massas de água superficial;
• Alteração dos níveis piezométricos das massas de água subterrânea;
• Novas atividades humanas conducentes ao desenvolvimento sustentável.

Só poderão ser consideradas imprevistas ou excepcionais as circunstâncias que resultem de causas naturais ou causas de força maior em relação às habituais e que não possam ser razoavelmente previstas, particularmente, inundações extremas e secas prolongadas, ou acidentes, desde que se verifiquem todas as seguintes condições:

• Sejam tomadas todas as medidas para evitar uma maior deterioração do estado das massas de águas e para não comprometer o cumprimento dos objetivos ambientais noutras massas de água;
• Se encontrem indicadas as condições em que podem ser declaradas as referidas circunstâncias imprevistas ou excecionais;
• Se definam medidas a tomar nestas circunstâncias excecionais, e que não comprometam a recuperação da qualidade da massa de água quando essas circunstâncias deixarem de se verificar;
• Se analise anualmente os efeitos das circunstâncias excecionais ou que não pudessem ser razoavelmente previstas, e que se estabeleçam todas as medidas para restabelecer a massa de água no estado em que se encontrava antes de sofrer os efeitos dessas circunstâncias;
• Se incluírem o compromisso de que serão adotados indicadores apropriados para verificar a evolução do cumprimento dos objetivos ambientais das massas de água.

De acordo com o articulado constante na DQA existem as seguintes exceções:

a) **Artigo 4.º (6) - Causas naturais**: inundações extremas e secas prolongadas;

b) **Artigo 4.º (6) – Força maior**: causas de força maior e que não possam ser razoavelmente previstas;

c) **Artigo 4.º (6) – Acidentes**: situações devidas a acidentes.

Para a RH6 não foi necessário aplicar as exceções previstas no artigo 4.º (6), uma vez que não se verificou a deterioração temporária do estado de nenhuma massa de água no 2.º ciclo.

### 3.4. Modificações recentes nas massas de água

Não será considerada violação dos objetivos ambientais previamente fixados para as massas de água se devido a alterações recentes das características físicas de uma massa de água de superfície ou de alterações do nível de massas de água subterrânea não for possível:

a) Restabelecer o bom estado das águas subterrâneas;

b) Restabelecer o bom estado ecológico ou, quando aplicável, o bom Potencial ecológico;

c) Evitar a deterioração do estado de uma massa de águas de superfície ou subterrânea.

Também não será considerada violação dos objetivos ambientais se a deterioração do estado de uma massa de água de “Estado ecológico excelente” para “Estado ecológico bom” não puder ser evitada devido a novas atividades humanas de desenvolvimento sustentável.

A utilização desta exceção requer a verificação das seguintes condições:

• Sejam tomadas todas as medidas exequíveis para mitigar o impacte negativo sobre o estado da massa de água;

• As razões que explicam as alterações estejam especificamente definidas e os objetivos ambientais sejam revistos de seis em seis anos;
- As modificações ou alterações sejam de superior interesse público;
- Os benefícios para o ambiente e para a sociedade decorrentes da realização dos objetivos de qualidade definidos na Lei da Água sejam superados pelos benefícios das novas modificações ou alterações para a saúde humana, para a manutenção da segurança humana ou para o desenvolvimento sustentável;
- Os objetivos benéficos decorrentes dessas modificações ou alterações da massa de água não possam, por motivos de exequibilidade técnica ou de custos desproporcionados, ser alcançados por outros meios que constituam uma opção ambiental significativamente melhor.

De acordo com o articulado constante na DQA existem as seguintes exceções:

a) **Artigo 4.º (7) - Alterações físicas**: alterações recentes das características físicas das massas de água;

b) **Artigo 4.º (7) – Desenvolvimento humano sustentável**: devido a novas atividades humanas de desenvolvimento sustentáveis.

Na RH6 não foi necessário aplicar a exceção referente a modificações recentes.

### 3.5. Síntese dos objetivos ambientais

Com o intuito de acompanhar a evolução, entre os dois primeiros ciclos de planeamento, do prazo real ou previsto para as massas de água alcançarem o bom estado efetua-se no presente capítulo uma comparação da calendarização do cumprimento dos objetivos ambientais.

O Quadro 3.6 e o Quadro 3.7 apresentam de forma sucinta a calendarização dos objetivos ambientais, respectivamente, para as massas de água superficial e subterrânea da RH, para o 1.º e o 2º ciclos.

**Quadro 3.6 – Calendarização dos objetivos ambientais nas massas de água superficial**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Objetivo ambiental</th>
<th>Massas de água 2.º Ciclo</th>
<th>Massas de água 1.º Ciclo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>N.º</td>
<td>%</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>91</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>2021 ou 2027</td>
<td>143</td>
<td>61</td>
</tr>
<tr>
<td>Expectável que o bom estado não seja atingido</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

No 1º ciclo das 233 massas de água superficial existentes na RH, previa-se que 48% alcançasse o Bom estado em 2015 e 52% em 2021 ou 2027. No 2º ciclo, constata-se que 39% das massas de água alcançaram o Bom estado em 2015 e 61% atingirão os objetivos ambientais em 2021 ou 2027.

**Quadro 3.7 – Calendarização dos objetivos ambientais para as massas de água subterrânea**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Objetivo ambiental</th>
<th>Massas de água 2.º Ciclo</th>
<th>Massas de água 1.º Ciclo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>N.º</td>
<td>%</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>8</td>
<td>89</td>
</tr>
<tr>
<td>2021 ou 2027</td>
<td>1</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Expectável que o bom estado não seja atingido</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>
No 1º ciclo das 8 massas de água subterrânea existentes na RH, previa-se que 7 alcançassem o Bom estado em 2015 e 1 em 2021 ou 2027. No 2º ciclo, constata-se que 8 massas de água alcançaram o Bom estado em 2015 e 1 atingirá os objetivos ambientais em 2021 ou 2027. A massa de água PTO32, individualizada no 1º ciclo, foi dividida em duas no 2º ciclo (PTO34 e PTO35).

No que respeita ao primeiro ciclo de planeamento, foram analisadas as massas de água que estavam em condições de cumprir os objetivos ambientais em 2015 e as que teriam de recorrer às condições de exceção previstas no artigo 4º da DQA relativamente a prorrogações (n.º 4), derrogações (n.º 5), deterioração temporária (n.º 6) e novas modificações (n.º 7). Esta informação está sistematizada no Quadro 3.8.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Objetivo ambiental</th>
<th>Categoría</th>
<th>Massas de água (N.º)</th>
<th>Total de exceções</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2021</td>
<td>Rios</td>
<td>82</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Rios (albufeiras)</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Águas de transição</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Águas costeiras</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Águas subterrâneas</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>TOTAL</td>
<td>85</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| 2027               | Rios       | 25                  | 0               | 0             | 0             | 25             |
|                    | Rios (albufeiras) | 1              | 0               | 0             | 0             | 1              |
|                    | Águas de transição | 0              | 0               | 0             | 0             | 0              |
|                    | Águas costeiras   | 0                | 0               | 0             | 0             | 0              |
|                    | Águas subterrâneas | 1              | 0               | 0             | 0             | 1              |
|                    | TOTAL        | 27                | 0               | 0             | 0             | 27             |

No 1º ciclo às 111 massas de água superficial que se previa que só alcançassem o Bom estado após 2015 foi aplicada a excepção 4(4) para que 85 massas de água atingissem o objetivo ambiental em 2021 e 26 em 2027.

Relativamente à massa de água subterrânea que se previa que só alcançasse o Bom estado após 2015 foi aplicada a excepção 4(4) para que atingisse o objetivo ambiental em 2027.

As restantes massas de água superficial (122) e subterrânea (7) atingiram o Bom estado em 2015, conforme o previsto no 1.º ciclo.

O Quadro 3.9 apresenta as massas de água que não alcançaram o objetivo ambiental em 2015 tal como definido no 1º ciclo. As principais razões que justificam este facto são as seguintes:

- Complementaridade dos sistemas de classificação com mais elementos, nomeadamente biológicos no estado ecológico, que conduziram a alterações na classificação final do estado da massa de água;
- Medidas que não chegaram a ser implementadas ou que não foram eficazes o suficiente para que o estado da massa de água conseguisse atingir o bom estado;
- O prazo de implementação das medidas é no final do período de vigência do 1.º ciclo pelo que não é possível avaliar a sua eficácia.
Quadro 3.9 – Massas de água que não atingiram os objetivos definidos no 1.º ciclo

<table>
<thead>
<tr>
<th>Massas de água</th>
<th>Objetivo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Categoría</strong></td>
<td><strong>Código</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06MIR1376</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06MIR1378</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06MIR1393</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06MIR1398</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1190</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1214</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1224</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1227</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1230</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1232</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1239</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1262</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1266</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1282</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1291</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1302</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1316</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1328</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1338</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1343</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio (albufeira)</td>
<td>PT06SAD1331</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06MIR1367</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06MIR1368</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06SAD1207</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06SAD1210</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06SAD1211</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Transição</td>
<td>PT06SAD1217</td>
</tr>
<tr>
<td>Águas Costeiras</td>
<td>PTCOST13</td>
</tr>
</tbody>
</table>

O Quadro 3.10 apresenta as massas de água que atingiram o objetivo ambiental em 2015, ainda que tenha sido estabelecido no 1º ciclo que o Bom estado só seria alcançado em 2021 ou 2027. As principais razões que justificam este facto são as seguintes:

- As medidas implementadas foram mais eficazes do que o previsto e/ou a recuperação do sistema foi mais rápida do que o esperado o que permitiu que o estado da massa de água conseguisse atingir o bom estado mais cedo;
Para algumas das massas de água, cuja avaliação tinha sido efetuada por métodos indiretos, a monitorização revelou uma qualidade superior.

**Quadro 3.10 – Massas de água que superaram os objetivos definidos no 1.º ciclo**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Massas de água</th>
<th>Objetivo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Categoria</strong></td>
<td><strong>Código</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06MIR1384</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1205</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SAD1362</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SUL1639</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio</td>
<td>PT06SUL1640</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio (albufeira)</td>
<td>PT06SAD1268</td>
</tr>
<tr>
<td>Rio (albufeira)</td>
<td>PT06SAD1345</td>
</tr>
</tbody>
</table>

A Figura 3.4 e a Figura 3.5 apresentam para as águas superficiais e subterrâneas, respetivamente, a percentagem de massas de água que atingiram os objetivos ambientais em 2015 e as que se prevê que os alcancem apenas em 2021 e 2027, assim como as exceções aplicadas.

**Figura 3.4 - Objetivos ambientais estabelecidos para as águas superficiais**
3.6. Objetivos específicos das zonas protegidas

Importa avaliar para as zonas protegidas que têm avaliação complementar associada quais os objetivos a preconizar devidamente articulados com o atingir do bom estado das massas de água.

No que se refere às massas de água utilizadas para a produção de água para consumo humano para além do cumprimento da avaliação complementar que efetuada no âmbito do Decreto-lei 236/98, de 1 de Agosto importa atingir os limiares associadas aos valores recomendáveis por forma a atingir o objetivo preconizado no artigo 7.º da Diretiva Quadro da Água, ou seja reduzir os níveis de tratamento necessário para produzir água potável.

Relativamente as massas de água abrangidas pelas zonas designadas para a proteção de habitats e da fauna e flora selvagens e a conservação das aves selvagens os objetivos ambientais são coincidentes com os definidos para atingir ou manter o bom estado.

O Quadro 3.11 apresenta os objetivos específicos para cada zona protegida.

Figura 3.5 - Objetivos ambientais estabelecidos para as águas subterrâneas
### Quadro 3.11 – Objetivos específicos para as zonas protegidas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Objetivo ambiental</th>
<th>Zona protegida</th>
<th>Massas de água abrangidas (N.º)</th>
<th>Observações</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2015</td>
<td>Zonas de captação de água superficial para a produção de água para consumo humano</td>
<td>2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas de captação de água subterrânea para a produção de água para consumo humano</td>
<td>8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas para proteção de espécies aquáticas de interesse económico</td>
<td>19</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como águas de recreio</td>
<td>1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas sensíveis em termos de nutrientes</td>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas vulneráveis</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2021</td>
<td>Zonas de captação de água superficial para a produção de água para consumo humano</td>
<td>2</td>
<td>Massas de água com estado potencial/ecológico razoável</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas de captação de água subterrânea para a produção de água para consumo humano</td>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas para proteção de espécies aquáticas de interesse económico</td>
<td>2</td>
<td>Massas de água com estado potencial/ecológico razoável ou desconhecido</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como águas de recreio</td>
<td>4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas sensíveis em termos de nutrientes</td>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas vulneráveis</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2027</td>
<td>Zonas de captação de água superficial para a produção de água para consumo humano</td>
<td>1</td>
<td>Massas de água com estado potencial/ecológico mediocre e não há cumprimento dos objetivos complementares de classificação da zona protegida</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas de captação de água subterrânea para a produção de água para consumo humano</td>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas para proteção de espécies aquáticas de interesse económico</td>
<td>19</td>
<td>Massas de água com estado potencial/ecológico mediocre ou mau, e simultaneamente para 17 massas de água não há cumprimento dos objetivos complementares de classificação da zona protegida</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como águas de recreio</td>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas sensíveis em termos de nutrientes</td>
<td>2</td>
<td>A recuperação de massas de água eutrofizadas é muito complicada, atendendo que mesmo após o tratamento das fontes externas há que baixar os níveis internos de nutrientes</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zonas designadas como zonas vulneráveis</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

As oito massas de água subterrâneas que constituem origens de água para a produção de água para consumo humano existentes na RH alcançaram o objetivo específico em 2015.
Das massas de água superficiais que constituem origens de água para a produção de água para consumo humano existentes na RH, duas deverão alcançar o objetivo específico em 2021 e uma em 2027.

Das 7 massas de água associadas a zonas balneares existentes na região hidrográfica, quatro deverão alcançar o objetivo específico em 2021.
Anexo I – Sistematização dos objetivos ambientais por massa de água superficial
Anexo II – Fichas de massa de água superficial
Anexo III – Fichas de massa de água subterrânea